



Warszawa, dnia 10 maja 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.13.2022.AOr

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 3 lit. a, ust. 5, ust. 6, art. 6 ust. 3 w zw. z art. 19 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., s. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) oraz w związku z art. 5 ust. 3 i ust. 6 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 158/22 z 14.6.2019, s. dalej jako: „rozporządzenie 2019/942”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 104 w zw. z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 1 kwietnia 2022 r., znak: Z/88/DP-PR-WK.070.2.2018.101, o zatwierdzenie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 21 grudnia 2018 r., znak DRR.WRE.7128.16.2018.ŁW, zmienionej decyzją z dnia 15 października 2021 r., znak DRR.WRE.744.10.2021.ŁW, zatwierdzającej ramy dla ustanowienia europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw zastępczych zgodnie z art. 19 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195, uzupełnionego pismem z dnia 1 czerwca 2022 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.102,

postanawiam

zatwierdzić zmianę ram dla ustanowienia europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw zastępczych zgodnie z art. 19 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195

opisaną w dokumencie „*Ramy wdrażania wymiany energii bilansującej z rezerw zastępczych zgodnie z art. 19 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania*” z dnia 10 marca 2023 r., stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 1 kwietnia 2022 r., znak: Z/88/DP-PR-WK.070.2.2018.101, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie zmienionych ram dla ustanowienia europejskiej platformy rezerw zastępczych opisanych w dokumencie „*Ramy wdrażania wymiany energii bilansującej z rezerw zastępczych zgodnie z art. 19 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania*” z dnia 10 marca 2023 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „wniosek”, „zmienione ramy dla ustanowienia europejskiej platformy rezerw zastępczych”).

Oryginał propozycji zmienionych ram dla ustanowienia europejskiej platformy rezerw zastępczych o tytule: „*The proposal of all Transmission System Operators performing the reserve replacement process for the implementation framework for the exchange of balancing Energy from Replacement Reserves in accordance with Article 19 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing*”, został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195.

Pismem z dnia 1 czerwca 2022 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.102, PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie wniosku na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu przedkładają je do zatwierdzenia Agencji zgodnie z art. 5 ust. 2 lub właściwym organom regulacyjnym zgodnie z art. 5 ust. 3 tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4 tego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. a rozporządzenia 2017/2195 propozycja dotycząca ram dla ustanowienia europejskiej platformy rezerw zastępczych zgodnie z art. 19 ust. 1 tego rozporządzenia, podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy. Jak wskazuje przywołany wyżej przepis regionem tym jest obszar geograficznego obejmujący wszystkich OSP przeprowadzających proces zastępowania rezerw zgodnie z częścią IV rozporządzenia 2017/1485. Propozycja dotycząca ram wdrażania dla europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw zastępczych została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 21 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.16.2018.ŁW i następnie zmieniona decyzją z dnia 15 października 2021 r., znak: DRR.WRE.744.10.2021.ŁW.

Art. 6 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195 stanowi w zdaniu drugim, że OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5.

Stosownie do art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod zgodnie z ust. 3 niniejszego artykułu lub wprowadzenie zmiany zgodnie z art. 6 wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. W przypadku gdy Agencja wyda opinię, właściwe organy regulacyjne uwzględniają taką opinię. Organ regulacyjny lub, w zakresie swoich kompetencji, Agencja podejmuje decyzje w sprawie warunków lub metod przedłożonych zgodnie z ust. 2, 3 i 4, w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez Agencję lub właściwy organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny. Bieg terminu rozpoczyna się w dniu następującym po dniu, w którym propozycja została przedłożona Agencji zgodnie z ust. 2 lub ostatniemu zainteresowanemu organowi regulacyjnemu zgodnie z ust. 3 lub, w stosownych przypadkach, właściwemu organowi regulacyjnemu zgodnie z ust. 4.

Przedłożony wniosek podlegał konsultacjom publicznym stosownie do treści art. 10 rozporządzenia 2017/2195 w terminie od 4 lutego do 4 marca 2022 r. Ostatni właściwy organ regulacyjny otrzymał wniosek 15 listopada 2022 r.

Właściwe organy regulacyjne podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk, w wyniku czego ustaliły, że wniosek nie może zostać zatwierdzony w treści przedłożonej przez OSP i wymaga weryfikacji przez właściwe organy regulacyjne.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. b) rozporządzenia 2019/942 gdy kodeksy sieci i wytyczne przyjęte przed dniem 4 lipca 2019 r. i późniejsze wersje tych kodeksów sieci i wytycznych przewidują opracowanie propozycji dotyczących warunków lub metod wdrażania kodeksów sieci i wytycznych, które to propozycje wymagają zatwierdzenia przez wszystkie organy regulacyjne danego regionu, te organy regulacyjne uzgadniają jednomyślnie wspólne warunki lub metody, które mają zostać zatwierdzone przez każdy z tych organów

regulacyjnych. Art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2019/942 stanowi natomiast, że przed zatwierdzeniem warunków lub metod, o których mowa w ust. 2 i 3, organy regulacyjne lub, w zakresie swoich kompetencji, ACER, dokonują, w razie potrzeby, ich weryfikacji, po konsultacji z ENTSO energii elektrycznej, ENTSO gazu lub organizacją OSD UE, aby zapewnić zgodność tych warunków lub metod z celem danego kodeksu sieci lub wytycznych i przyczynianie się przez nie do integracji rynku, niedyskryminacji, skutecznej konkurencji oraz prawidłowego funkcjonowania rynku. Właściwe organy regulacyjne na podstawie tego artykułu dokonały weryfikacji przedłożonego wniosku poprzez wprowadzenie dodatkowych zmian nieobjętych wnioskiem OSP.

W okresie od dnia 12 grudnia 2022 r. do dnia 27 stycznia 2023 r. właściwe organy regulacyjne przeprowadziły konsultacje z OSP na temat propozycji opracowanej przez właściwe organy regulacyjne, zgodnie z art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2019/942, w celu weryfikacji wniosku przedłożonego przez OSP.

Organy regulacyjne ustaliły, że wniosek o zatwierdzenie zmienionych ram dla ustanowienia europejskiej platformy rezerw zastępczych, po wprowadzeniu dodatkowych zmian, jest zgodny z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu 2017/2195 i w związku z powyższym może zostać zatwierdzony.

Główne zmiany wniosku względem treści zatwierdzonej decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 października 2021 r., znak DRR.WRE.744.10.2021.ŁW, polegają na: usunięciu odniesień do regulacyjności połączeń wzajemnych; doprecyzowaniu czasu trwania konsultacji publicznych wynoszącego jeden miesiąc w przypadku zmian ram dla ustanowienia europejskiej platformy rezerw zastępczych, zgodnie z art. 10 ust. 1 i 4 rozporządzenia 2017/2195; usunięciu odniesienia do okresu przejściowego przed zmianą czasu zamknięcia bramki z H-60 na H-55, ponieważ przepis ten nie ma już zastosowania; dostosowaniu zapisów odnoszących się do technicznych limitów cenowych, aby były zgodne z metodą wyceny energii bilansującej; zniesieniu obowiązku uiszczania kosztów Biura Zarządzania Projektem przez uczestników platformy wymiany energii bilansującej z rezerw zastępczych (dalej jako: „Platforma RR”) będących w roli obserwatorów; usunięciu wymogu minimalizacji aktywacji przeciwnej oraz wprowadzeniu zapisu o akceptowaniu aktywacji przeciwnej przez funkcję optymalizacji aktywacji (AOF) na Platformie RR oraz obowiązku stałego monitorowania przez OSP ich wpływu na cenę energii bilansującej i funkcjonowanie Platformy RR; wprowadzeniu nowego rozdziału regulującego wymogi w zakresie transparentności i sprawozdawczości.

Porozumienie właściwych organów regulacyjnych zostało osiągnięte poprzez jednogłośnie przyjęcie dokumentu z dnia 10 marca 2023 r. zatytułowanego: “Decision by relevant regulatory authorities on the proposal of all transmission system operators performing the Reserve Replacement process for the second amendment of the implementation framework for a European platform for the exchange of balancing energy from Replacement Reserves in accordance with Article 19 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”. Dokument ten został opracowany

i przyjęty przez właściwe organy regulacyjne w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195. Zgodnie z tym dokumentem oraz w związku z art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 właściwe organy regulacyjne wydadzą krajowe decyzje w sprawie do 15 maja 2023 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia wniosku. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 47946 pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2022 r. poz. 1125, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Ramy wdrażania wymiany energii bilansującej z rezerw zastępczych zgodnie z art. 19 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2142, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*