

Warszawa, dnia 14 maja 2021 r.



**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

DRR.WRE.744.12.2021.MZS

**DECYZJA**

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

**po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 26 kwietnia 2021 r. (znak: Z/102/DM-PR-WR.7005.2.2021.1), o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, zmienionej decyzją z dnia 1 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.22.2020.ŁW oraz z dnia 16 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2020.MZS, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 3/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”

**postanawiam**

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzając warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 3/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 3/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, na dzień rozpoczęcia funkcjonowania projektu *Interim Coupling Project* (dalej jako: „ICP”), tj. dzień rozpoczęcia alokacji zdolności przesyłowych w ramach procesu łączenia rynku dnia następnego poprzez aukcje niejawne (dalej jako: „*implicit*”) w oparciu o metodę dotyczącą skoordynowanych zdolności przesyłowych netto na granicach: Węgry-Austria, Austria-Czechy, Czechy-Niemcy, Niemcy-Polska, Czechy-Polska oraz Polska-Słowacja, uzgodniony pomiędzy operatorami systemu przesyłowego (dalej jako: „OSP”) oraz wyznaczonymi operatorami rynku energii elektrycznej (dalej jako: „NEMO”) – uczestnikami ICP i opublikowany komunikatem na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej z należyтым wyprzedzeniem umożliwiającym uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie zmian zatwierdzonych niniejszą decyzją,

## **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 26 kwietnia 2021 r. (znak: Z/102/DM-PR-WR.7005.2.2021.1), Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) dokument pt.: „Zmiany nr 3/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, (dalej także jako: „zmiany WDB” albo „wniosek”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji społecznych zmian WDB.

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąc. Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania.

Zgodnie z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

Proponowane zmiany WDB obejmują zmiany zasad funkcjonowania rynku bilansującego umożliwiające wdrożenie łączenia rynków dnia następnego w zakresie wynikającym z realizacji projektu ICP i stanowią wykonanie:

- Wytycznych organów regulacyjnych z Polski, Czech, Niemiec, Słowacji, Węgier, Rumunii i Austrii, z dnia 21 grudnia 2018 r., w sprawie rozpoczęcia prac nad wdrożeniem projektu ICP *NRAs request to initiate the interim project for a NTC-based market coupling between DE, AT, PL and 4MMC (DE-AT-PL-4M MC Project)*;

- Wytycznych Dyrekcji Komisji Europejskiej ds. Energii, z dnia 22 września 2020 r., w sprawie priorytetów realizacji projektów dnia następnego: *DG ENER guidance on prioritisation of projects in Day Ahead*;

oraz uwzględniają

- Decyzję Prezesa URE z dnia 5 czerwca 2017 r. (znak: DDR.WRE.7128.5.2016.JPa2), ze zmianami, zatwierdzającą „Warunki dotyczące alokacji międzyobszarowych zdolności przesyłowych i innych niezbędnych mechanizmów umożliwiających działanie więcej niż jednego NEMO w Polsce” (dalej jako: „MNA”).

Zgodnie z wyjaśnieniami PSE S.A. projekt ICP dotyczy wspólnego wdrożenia przez NEMO i OSP z Austrii, Niemiec i Polski oraz krajów 4M Market Coupling, tj. Czech, Węgier, Rumuni i Słowacji, alokacji zdolności przesyłowych w ramach procesu łączenia rynku dnia następnego poprzez aukcje niejawne w oparciu o metodę dotyczącą skoordynowanych zdolności przesyłowych netto na granicach: Węgry-Austria, Austria-Czechy, Czechy-Niemcy, Niemcy-Polska, Czechy-Polska oraz Polska-Słowacja.

W toku prac nad wdrożeniem projektu ICP w Polsce, realizowanych wspólnie przez OSP ICP i zaangażowanych NEMO działających w polskim obszarze rynkowym, PSE S.A zidentyfikowała konieczność dostosowania rozwiązań zawartych w zatwierdzonych przez Prezesa URE warunkach bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 (dalej jako: „WDB”) w celu:

1. Uwzględnienia Przekrojów handlowych, rozumianych jako zbiór połączeń międzysystemowych (linii przesyłowych) polskiego obszaru rynkowego z obszarami rynkowymi Czech, Słowacji i Niemiec w wymianie międzysystemowej w ramach łączenia rynków dnia następnego. Przy czym Obszar rynkowy oznacza obszar geograficzny, w obrębie którego uczestnicy rynku mają możliwość wymiany energii elektrycznej bez alokacji zdolności przesyłowej.
2. Uwzględnienia wdrożenia projektu ICP w procesie funkcjonowania MNA w polskim obszarze rynkowym.

Ponadto strona dokonała zmian redakcyjnych, żeby poprawić spójność i czytelność WDB.

Strona podkreśliła także, że zgodnie z założeniami, rozwiązania wprowadzane w ramach projektu ICP mają charakter przejściowy i zostaną zastąpione przez rozwiązania planowane do wdrożenia w ramach projektu *Core Flow-Based Market Coupling*.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje społeczne projektu propozycji zmienionych WDB w okresie od 23 marca 2021 r. do 23 kwietnia 2021 r., a więc w okresie przekraczającym jeden miesiąc. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej OSP zainteresowane strony zostały poinformowane o rozpoczęciu konsultacji projektu zmian WDB, możliwości oraz sposobie zgłaszania uwag. Uwagi zostały zgłoszone przez jeden podmiot, jednak nie zostały uwzględnione ponieważ wykaczały poza przedmiot zmian WDB. Nie budzi to zastrzeżeń Prezesa URE. Uzasadnienie przyczyn nieuwzględnienia uwag przez będących wynikiem konsultacji zostało opublikowane przez PSE S.A. na stronie internetowej OSP.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że zasługuje on na uwzględnienie..

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, a wręcz przeciwnie istnieje konieczność dokonania zmian, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania, co najmniej jeden miesiąc przed zastosowaniem i wprowadzeniem jakichkolwiek zmian warunków, niezwłocznie po zatwierdzeniu tych warunków przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Rafał Gawin

*/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/*

Załączniki:

1. „Zmiany nr 3/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, data przygotowania 26 kwietnia 2021r.

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1546) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.
---

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*