



Warszawa, 1 czerwca 2021 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.1.2021.MZS

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm.: dalej jako: „PE”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 26 kwietnia 2021 r., znak: DP-PR-WP.7003.1.2021.1, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi oraz uchylającej decyzję z dnia 10 lutego 2006 r., znak: DPK-7102-14(5)/2006, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, zmienionej decyzjami: z dnia 20 września 2010 r., znak: DPK-4320-2(2)/2010/KS, z dnia 10 listopada 2010 r., znak: DPK-4320-2(4)/2010/LK, z dnia 31 lipca 2012 r., znak: DPK-4321-2(6)/2010/2012/LK/AKG, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: DPK-4320-2(8)/2010/2012/LK, z dnia 14 grudnia 2012 r., znak: DPK-4320-2(13)/2010/2012/LK, z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16) /2010÷2013/LK, z dnia 30 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(18)/2010/2012/KS oraz z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4320-2(26)/2010/2013/JRz, z dnia 10 grudnia 2013 r., znak: DRR-4320-2(27)/2010/2013/JRz, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 6 listopada 2014 r., znak: DRR-4320-2(48)/2010/2014/LK z dnia 15 grudnia 2015 r., znak: DRR-0732-2(57)/2010/2015/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72) /2010/2015/MH oraz z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: DRR-0732-2(78)/2010/2016/LK, z dnia 25 listopada 2016 r., znak: DRR.WIR.4320.3.2016.LK, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK oraz decyzjami z dnia 28 lutego 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2017.LK, z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK,

z dnia 22 października 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2018.LK, z dnia 18 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2018.LK, z dnia 10 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.9.2018.LK, z dnia 30 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2019.PSt, z dnia 9 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2019.PSt, z dnia 21 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2019.PSt, z dnia 29 stycznia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2020.ŁW, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt, oraz 23 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2020.ŁW, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi na dzień rozpoczęcia funkcjonowania projektu *Interim Coupling Project* (dalej jako: „ICP”), tj. dzień rozpoczęcia alokacji zdolności przesyłowych w ramach procesu łączenia rynku dnia następnego poprzez aukcje niejawne (*implicit*) w oparciu o metodę dotyczącą skoordynowanych zdolności przesyłowych netto na granicach: Węgry-Austria, Austria - Czechy, Czechy-Niemcy, Niemcy-Polska, Czechy-Polska oraz Polska-Słowacja, uzgodniony pomiędzy operatorami systemu przesyłowego (dalej jako: „OSP”) oraz wyznaczonymi operatorami rynku energii elektrycznej (dalej jako: „NEMO”) – uczestnikami ICP i opublikowany komunikatem na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej z należyтым wyprzedzeniem umożliwiającym uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie zmian zatwierdzonych niniejszą decyzją.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 26 kwietnia 2021 r., znak: DP-PR-WP.7003.1.2021.1, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) wnioski o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP”) – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CB/29/2021”), stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku strony.

Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji Karty aktualizacji nr CB/29/2021 oraz komunikat OSP z dnia 26 kwietnia 2021 r. o zakończeniu procesu konsultacji i przedłożeniu wniosku Prezesowi URE do zatwierdzenia.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Wedle art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszym niż 14 dni od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE, stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu Karty aktualizacji nr CB/29/2021 za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 23 marca do 23 kwietnia 2021r., a więc w okresie dłuższym niż 14 dni. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu Karty aktualizacji nr CB/29/2021 oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczone na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie internetowej komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Karty aktualizacji nr CB/29/2021 wraz z informacją o braku zgłoszonych przez użytkowników systemu uwag, tj. OSP wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

Zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021 IRiESP dotyczą wymiany międzyobszarowej na połączeniach systemu elektroenergetycznego Polski z systemami zagranicznych operatorów systemów przesyłowych i są realizowane w celu:

- 1) wdrożenia projektu ICP;
- 2) uwzględnienia projektu ICP w zakresie poszerzenia operacyjnego działania procesu funkcjonowania wielu NEMO w polskim obszarze rynkowym o przekroje handlowe Polski oraz Czech, Słowacji i Niemiec.

Powyższe modyfikacje związane są ze zmianami zasad funkcjonowania Rynku Bilansującego w Polsce, wprowadzanymi Zmianami nr 3 Warunków Dotyczących Bilansowania, opracowanych na podstawie art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z 28 listopada 2017 s. 6), zatwierdzonymi decyzją Prezesa URE z dnia 14 maja 2021 r., znak: DRR.WRE.744.12.2021.MZS, wynikającymi z wdrożeniu projektu ICP.

Zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021 uwzględniają również decyzję Prezesa URE z dnia 5 czerwca 2017 r. (znak: DDR.WRE.7128.5.2016.JPa2), ze zmianami, zatwierdzającą „Warunki dotyczące alokacji międzyobszarowych zdolności przesyłowych i innych niezbędnych mechanizmów umożliwiających działanie więcej niż jednego NEMO w Polsce”.

Zgodnie z wyjaśnieniami PSE S.A. projekt ICP dotyczy wspólnego wdrożenia przez NEMO i OSP z Austrii, Niemiec i Polski oraz krajów 4M Market Coupling, tj. Czech, Węgier, Rumunii i Słowacji, alokacji zdolności przesyłowych w ramach procesu łączenia rynku dnia następnego poprzez aukcje niejawne w oparciu o metodę dotyczącą skoordynowanych zdolności przesyłowych netto na granicach: Węgry-Austria, Austria-Czechy, Czechy-Niemcy, Niemcy - Polska, Czechy-Polska oraz Polska-Słowacja.

Strona podkreśliła, że dzięki wdrożeniu projektu ICP będzie możliwe odejście od stosowanej obecnie dla połączeń synchronicznych praktyki uwzględniania ograniczeń alokacji już na etapie wyznaczania zdolności przesyłowych, co było wymuszone przez aukcje jawne (typu *explicit*). Konfiguracja projektu ICP wprowadza strefę wirtualną (PLC), co pozwala na jednoznaczne rozdzielenie zdolności przesyłowych (sieciovych) od ograniczeń alokacji odwzorowujących kryteria bezpieczeństwa pracy Krajowego Systemu Elektroenergetycznego (dalej jako: „KSE”) w procesie udostępniania zdolności przesyłowych, tak jak ma to aktualnie miejsce w przypadku połączeń niesynchronicznych. Strona wskazała, że rozdzielenie zdolności sieciowych od ograniczeń alokacji umożliwi zwiększenie efektywności wykorzystania zdolności przesyłowych w procesie alokacji poprzez uniknięcie potrzeby rozdziału ograniczeń alokacji pomiędzy poszczególne połączenia przed rozpoczęciem procesu alokacji, co niesie ryzyko niedostosowania ich podziału do faktycznych potrzeb rynku oraz ich niepełnego bądź nieoptymalnego wykorzystania. Rozdzielenie ograniczeń alokacji od zdolności sieciowych i uwzględnienie ich bezpośrednio w procesie alokacji spowoduje, że o kierunku ich wykorzystania będą decydowały faktyczne potrzeby, tym samym nie będzie występowało ryzyko niepełnego bądź suboptymalnego wykorzystania dostępnych zdolności. Ponadto poprzez utworzenie strefy wirtualnej (PLC) ograniczenia alokacji są uwzględniane łącznie dla wszystkich połączeń synchronicznych i niesynchronicznych KSE, co daje możliwość zawierania transakcji handlowych między sąsiadującymi obszarami rynkowymi, także w sytuacji aktywnych ograniczeń alokacji w Polsce.

Pozostałe zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021 mają na celu zmianę metody alokacji zdolności przesyłowych połączeń synchronicznych KSE w horyzoncie dnia następnego z aukcji jawnych na aukcje niejawne realizowane w ramach Jednolitego Łączenia Rynków Dnia Następnego w jednym procesie dla wszystkich granic KSE z krajami członkowskimi Unii Europejskiej. Równocześnie dotychczasowy mechanizm dobowych akcji jawnych zostanie wykorzystany jako mechanizm rezerwowany stosowany w sytuacji awarii Jednolitego Łączenia Rynków Dnia Następnego, zgodnie z metodami, warunkami, wymogami i zasadami przyjętymi na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 dnia 25 lipca 2015 r., s. 24).

Przedstawione przez stronę przyczyny zmiany IRiESP nie budzą wątpliwości Prezesa URE, w szczególności w kontekście konieczności dostosowania IRiESP do obowiązujących wymienionych regulacji oraz wymagań.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/29/2021.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CB/29/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1546, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*