

Warszawa, dnia 29 października 2021 r.



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.23.2021.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., str. 6, dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 30 września 2021 r. (znak: DP-PR-WP.7000.4.2021.2), o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195, zmienionej decyzjami: z dnia 1 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.22.2020.ŁW, z dnia 16 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2020.MZS oraz z dnia 14 maja 2021 r., znak DRR.WRE.744.12.2021.MZS, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie pt.: „Zmiany nr 4/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”,

postanawiam

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt zatwierdzającą warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie dokumentu pt.: „Zmiany nr 4/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE)

2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w dokumencie pt.: „Zmiany nr 4/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania na jeden miesiąc od dnia ich opublikowania na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 30 września 2021 r. (znak: DP-PR-WP.7000.4.2021.2), Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyły do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) propozycję zmiany warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 w postaci dokumentu pt.: „Zmiany nr 4/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, (dalej także jako: „zmienione WDB” oraz „wniosek”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. tego artykułu. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich.

Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z 6 ust 3 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej warunków lub metod bądź Agencja lub organy regulacyjne odpowiedzialne za ich przyjęcie mogą złożyć wniosek o zmianę tych warunków lub metod. Wnioski o zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 rozporządzenia 2017/2195 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5 niniejszego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami

każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca. Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Natomiast zgodnie z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należyce uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje społeczne projektu propozycji zmienionych WDB w okresie od 24 sierpnia do 24 września 2021 r., a więc w okresie miesięcznym. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej OSP zainteresowane strony zostały poinformowane o rozpoczęciu konsultacji projektu zmienionych WDB, możliwości oraz sposobie zgłaszania uwag.

W ramach konsultacji żaden z użytkowników systemu nie zgłosił uwag. Komunikat o zakończeniu konsultacji, raport z konsultacji oraz propozycja zmienionych WDB zostały zamieszczone na stronie internetowej OSP, a także przedłożone Prezesowi URE w załączeniu do wniosku strony.

Główną przyczyną przekazania do Prezesa URE w celu zatwierdzenia zmienionych WDB było umożliwienie PSE S.A. odsprzedaży energii na giełdach towarowych, rynku regulowanym, zorganizowanej platformie obrotu lub w ramach jednolitego łączenia rynków dnia następnego lub jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego, prowadzonych przez wyznaczonych operatorów rynku energii elektrycznej, nadwyżek energii elektrycznej zakupionej w celu pokrywania strat powstałych w sieci przesyłowej podczas przesyłania energii elektrycznej tą siecią, wynikających z zapotrzebowania na tę energię. Dodatkowo strona doprecyzowała WDB w zakresie zakupu energii elektrycznej w celu pokrywania potrzeb własnych poprzez Jednostkę Grafikową Bilansującą, przez OSP i operatora systemu dystrybucyjnego, jako uczestników rynku bilansującego,.

W tym miejscu należy wskazać, iż art. 9c ust. 2 PE wskazuje obowiązki, jakim podlega OSP. Zgodnie z art. 9c ust. 2 pkt 11 należy do nich m.in. *zakup energii elektrycznej w celu pokrywania strat powstałych w sieci przesyłowej podczas przesyłania energii elektrycznej tą siecią oraz stosowanie przejrzystych i niedyskryminacyjnych procedur przy zakupie tej energii*. Brak było natomiast przepisów, które regulowałyby przypadki, gdy OSP miał nadwyżkę takiej energii elektrycznej. Powyższe zmieniło się wraz z nowelizacją PE (Dz. U. z 2021 r., poz. 1093) i wprowadzeniem art. 9c ust. 2aa PE zgodnie z którym OSP, w *ramach wykonywania działalności polegającej na przesyłaniu energii elektrycznej, może dokonywać odsprzedaży nadwyżek energii elektrycznej zakupionej w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 11, wynikających ze zmiany zapotrzebowania na tę energię, pod warunkiem dokonywania tej odsprzedaży na giełdach towarowych, rynku regulowanym, zorganizowanej platformie obrotu lub w ramach jednolitego łączenia rynków, o których mowa w art. 49a ust. 1 PE*.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał zmiany WDB za uzasadnione.

Zgodnie z art. 155 kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się wniosku strony i zatwierdzenia zmienionych WDB. Wobec tego orzeczono jak w sentencji.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania co najmniej na jeden miesiąc przed ich zastosowaniem, niezwłocznie po zatwierdzeniu tych warunków przez właściwy organ regulacyjny, wobec czego termin wejścia w życie zmienionych WDB określono jak w pkt 2 rozstrzygnięcia.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1810, dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załączniki:

1. „Zmiany nr 4/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania.”

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1923) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*