



**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

***Maciej Bando***

Warszawa, dnia 22 października 2018 r.

DRR.WRE.4320.6.2018.LK

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm., dalej: „KPA”) oraz art. 9g ust. 7 i art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r., poz. 755, 650, 685, 771, 1000, 1356, 1629 i 1637, dalej: „PE”),

po rozpatrzeniu wniosku

**Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna,**  
z siedzibą w Konstancinie –Jeziornie, ul. Warszawska 165,

z dnia 19 września 2018 r., znak: DP-PR-WP.7000.1.2018.2., w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi (dalej: „IRiESP – Bilansowanie”) oraz uchylającej decyzję z dnia 10 lutego 2006 r., znak: DPK-7102-14(5)/2006, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, zmienionej decyzjami: z dnia 20 września 2010 r., znak: DPK-4320-2(2)/2010/KS, z dnia 10 listopada 2010 r., znak: DPK-4320-2(4)/2010/LK, z dnia 31 lipca 2012 r., znak: DPK-4321-2(6)/2010/2012/LK/AGK, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: DPK-4320-2(8)/2010/2012/LK, z dnia 14 grudnia 2012 r., znak: DPK-4320-2(13)/2010/2012/LK, z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010-2013/LK, z dnia 30 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(18)/2010/2012/KS oraz z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4320-2(26)/2010/2013/JRz, z dnia 10 grudnia 2013 r., znak: DRR-4320-2(27)/2010/2013/JRz, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 6 listopada 2014 r., znak: DRR-4320-2(48)/2010/2014/LK z dnia 15 grudnia 2015 r., znak: DRR-0732-2(57)/2010/2015/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH oraz z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: DRR-0732-2(78)/2010/2016/LK, z dnia 25 listopada 2016 r., znak: DRR.WIR.4320.3.2016.LK, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK oraz postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i decyzjami z dnia 28 lutego 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2017.LK oraz z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK,

## **postanawiam**

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zatwierdzającą IRiESP – Bilansowanie z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, uzupełnioną decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, wraz z późniejszymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji IRiESP nr CB/19/2018 stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
2. określić termin wejścia w życie zmian określonych w pkt 1 powyżej, które podlegają zatwierdzeniu niniejszą decyzją, na dzień **29 października 2018 r.**

## **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 19 września 2018 r., znak: DP-PR-WP.7000.1.2018.2, przedsiębiorstwo energetyczne Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”) przedłożyło do zatwierdzenia projekt zmiany IRiESP -Bilansowanie w formie Karty aktualizacji IRiESP nr CB/19/2018 (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CB/19/2018”).

Wypełniając obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE PSE S.A. poinformowała użytkowników systemu przesyłowego, w formie komunikatu opublikowanego na stronie internetowej tego przedsiębiorstwa, o publicznym dostępie do projektu Karty aktualizacji nr CB/19/2018 oraz o możliwości zgłaszania uwag do tego projektu, określając jednocześnie miejsce i termin zgłaszania uwag oraz okres przewidziany na konsultacje. Proces konsultacji projektu Karty aktualizacji nr CB/19/2018 trwał od 1 do 18 sierpnia 2018 r. W procesie konsultacji projektu Karty aktualizacji nr CB/19/2019 uwagi zgłosiła organizacja branżowa (PTPiREE). Uwagi te zostały zebrane w przygotowanym przez PSE S.A. raporcie z konsultacji wraz z wyjaśnieniami o sposobie ich uwzględnienia. PSE S.A. przedłożyła do zatwierdzenia projekt Karty aktualizacji nr CB/19/2018 jako załącznik do wniosku z dnia 19 września 2018 r. Ponadto, stosownie do art. 9g ust. 7 PE, PSE S.A. zamieściła te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Pismem z dnia 12 października 2018 r., znak: DP-PR-WP.7000.1.2018.3, PSE S.A. uzupełniła wniosek z dnia 19 września 2018 r. o dodatkowe informacje, które w opinii przedsiębiorstwa mogą być istotne dla rozstrzygnięcia w przedmiocie prowadzonego postępowania. W swoim piśmie PSE S.A. informuje, że zawarte w Karcie aktualizacji nr CB/19/2018 zmiany dotyczą przede wszystkim modyfikacji procesu certyfikowania Obiektów Redukcji (ORed) na potrzeby świadczenia usługi redukcji zapotrzebowania na polecenie OSP (dalej również „usługa DSR”) oraz zasad nowego programu w ramach usługi DSR, tj. Programu Bieżącego Uproszczonego, gdzie przedmiotem rozliczenia jest wykorzystanie usługi DSR. Ponadto PSE S.A. wyjaśnia, że Kartą aktualizacji nr CB/19/2018 wprowadzono w IRiESP - Bilansowanie zmianę w szczegółowych zasadach weryfikacji technicznej ORed, w oparciu o które może być świadczona usługa DSR oraz w zasadach wydawania przez operatorów systemów certyfikatów dla ORed. Jednocześnie PSE S.A. stwierdza, że rezygnuje z możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie, o ile materiał zgromadzony w Urzędzie Regulacji Energetyki (dalej: „URE”) nie zawiera innych materiałów niż te, które zostały przedłożone przez PSE S.A. Warunek ten został spełniony jako, że w aktach sprawy po zakończeniu postępowania dowodowego znajdują się wyłącznie materiały przedstawione przez stronę w trakcie postępowania.

W opracowanym projekcie Karty aktualizacji nr CB/19/2018 PSE S.A. wprowadza do IRiESP - Bilansowanie zmiany dotyczące:

- i. modyfikacji procesu certyfikowania Obiektów Redukcji (ORed) w związku ze świadczeniem usługi redukcji zapotrzebowania na polecenie Operatora Systemu przesyłowego OSP (dalej: „OSP”);
- ii. nowego programu w ramach usługi DSR - Programu Bieżącego Uproszczonego, w którym przedmiotem rozliczeń jest wykorzystanie rezerwy interwencyjnej.

W przypadku Programu Bieżącego Uproszczonego płatność za usługę realizowana jest jedynie w przypadku jej wykorzystania przez OSP, a jego uproszczenie w porównaniu z Programem Bieżącym polega na (i) wykorzystaniu wyłącznie jednej metody wyznaczania poziomu odniesienia do wyliczania wielkości wykonanej redukcji, tj. metody historycznej, (ii) braku kar za niewykonanie redukcji na deklarowanym poziomie oraz (iii) usunięciu produktu przerywanego typu „P”.

W szczególności w zakresie zasad weryfikacji technicznej ORed, w oparciu o które może być świadczona usługa DSR oraz zasady wydawania przez operatorów systemów certyfikatów dla ORed opracowany przez PSE S.A. projekt Karty aktualizacji nr CB/19/2018 następujące zmiany polegające na:

- i. rozróżnieniu w procesie certyfikacji dwóch trybów jej przeprowadzania:
  - tryb podstawowy, realizowany w oparciu o będące w posiadaniu operatora zasoby danych i informacje dotyczące odbiorców przyłączonych do jego sieci,
  - tryb dodatkowy, realizowany na wniosek Odbiorcy w ORed lub podmiotu przez niego upoważnionego;
- ii. wprowadzeniu terminów przeprowadzania procesu certyfikacji w trybie podstawowym oraz wydłużeniu czasu na wydanie Certyfikatu dla ORed w trybie dodatkowym z 14 do 30 dni;
- iii. usunięciu dotychczasowego warunku, że certyfikacji może podlegać ORed, dla którego przynajmniej jeden punkt poboru energii (PPE) przyłączony jest do sieci o napięciu znamionowym powyżej 1 kV;
- iv. wprowadzeniu zasady, że w okresie obowiązywania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej certyfikacją:
  - objęte są ORed odbiorców podlegających ograniczeniom w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej (tryb podstawowy i ewentualnie tryb dodatkowy),
  - mogą być objęte również ORed odbiorców niepodlegających ograniczeniom w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej (jedynie tryb dodatkowy);
- v. wprowadzenie zasad przeprowadzania procesu certyfikacji w trybie podstawowym, w tym zasady współpracy pomiędzy operatorami systemów;
- vi. wprowadzenie pojęcia „ORed aktywny” (tj. ORed, który może świadczyć usługę DSR) i „ORed nieaktywny”; status jest nadawany przez OSP lub operatorowi systemu dystrybucyjnego połączonemu z siecią przesyłową (OSDp) w systemie informatycznym OSP dedykowanym usłudze DSR (dalej: „system IP DSR”);
- vii. wprowadzenie zapisów dotyczących informowania Odbiorcy w ORed lub podmiotu przez niego upoważnionego o wydaniu Certyfikatu dla ORed;
- viii. wprowadzenie możliwości zamieszczenia na stronie internetowej OSP informacji o uzyskaniu przez Odbiorcę w ORed Certyfikatu dla ORed (w przypadku wyrażenia przez Odbiorcę w ORed zgody na taką publikację);

- x. usunięcie zapisu o postępowaniu do czasu udostępnienia OSDp systemu IP DSR z uwagi na fakt pełnego udostępnienia OSDp tego systemu;
- xi. wprowadzeniu regulacji dotyczącej zasad przekazywania danych pomiarowo-rozliczeniowych dla ORed uczestniczących w usłudze DSR w ramach Programu Bieżącego Uproszczonego.

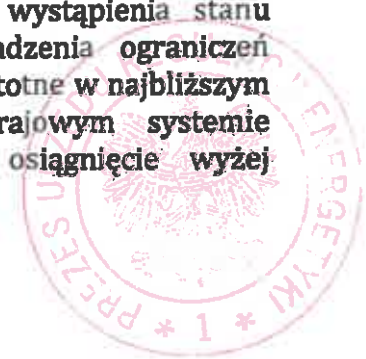
W związku z wnioskowanymi zmianami, wprowadzonymi do IRiESP-Bilansowanie zgodnie z przedstawionym projektem Karty aktualizacji nr CB/19/2018, regulacyjne usługi systemowe w zakresie rezerwy interwencyjnej w ramach usługi DSR, będą mogły być świadczone przez sterowane odbiory energii w ramach Programu Gwarantowanego, Programu Bieżącego oraz nowego Programu Bieżącego Uproszczonego.

Szczegółowy wykaz zmian zawiera część Karty aktualizacji, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, zatytułowana „*Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CB/19/2018 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi*”.

**Przeprowadzona szczegółowa analiza zebranego materiału dowodowego, pozwoliła na ustalenie, co następuje.**

Zmiany zawarte w projekcie Karty aktualizacji IRiESP – Bilansowanie nr CB/19/2018 stanowią kontynuację i uzupełnienie zmian wprowadzonych Kartą aktualizacji IRiESP – Bilansowanie nr CB/17/2017, które polegały na zmianie sposobu pozyskiwania usługi redukcji zapotrzebowania na polecenie OSP. W ramach tej zmiany określono w IRiESP – Bilansowanie zasady i wymagania dotyczące zarówno certyfikowania Obiektów Redukcji (ORed), jak i sposobu pozyskiwania danych pomiarowo – rozliczeniowych z miejsc zasilania certyfikowanych ORed, a także korzystania z usługi DSR w okresie obowiązywania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej. Do certyfikowania Obiektów Redukcji (ORed) w zmienionej IRiESP – Bilansowanie zastosowano szczegółowe zasady weryfikacji technicznej obiektów, które mogą świadczyć usługę redukcji zapotrzebowania na polecenie OSP, a także zasady pozyskiwania i przekazywania danych pomiarowo-rozliczeniowych, niezbędnych dla wyznaczania wolumenu redukcji oraz rozliczenia usługi. Zgodnie z nowymi zapisami wspomniana weryfikacja odbywa się poprzez wydawanie certyfikatów dla ORed, przez operatorów systemów, do sieci których ORed są przyłączone.

Dotychczas regulacyjne usługi systemowe w zakresie rezerwy interwencyjnej w ramach usługi DSR mogły być świadczone przez sterowane odbiory energii w ramach dwóch dedykowanych tej usłudze programach tj. Programu Gwarantowanego oraz Programu Bieżącego. Uruchomienia poprzez zmiany określone w Karty aktualizacji nr CB/19/2018 nowego programu w ramach usługi DSR - Programu Bieżącego Uproszczonego, którego celem jest wykorzystanie rezerwy interwencyjnej, analogicznie jak w Programie Bieżącym, stanowi istotne zwiększenie ilości dedykowanych tej usłudze programów. Wprowadzenie Programu Bieżącego Uproszczonego ma na celu pozyskanie dodatkowego wolumenu dostępnej mocy redukcji w zakresie usługi DSR. Zawarte w nim uproszczenia mają na celu zachęcenie odbiorców do uczestniczenia w świadczeniu usługi, wykorzystywanej przez OSP w celu zapobieżenia możliwości wystąpienia stanu zagrożenia bezpieczeństwa dostaw oraz konieczności wprowadzenia ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej. Jest to szczególnie istotne w najbliższym okresie ze względu na trudną sytuację bilansową w krajowym systemie elektroenergetycznym. Stąd też zmiany ukierunkowane na osiągnięcie wyżej wymienionych celów należy uznać za uzasadnione.





W związku z powyższym, po ustaleniu stanu faktycznego oraz po analizie materiału dowodowego zgromadzonego w tej sprawie, Prezes URE ustalił, że zachodzą przesłanki uprawniające organ do zatwierdzenia zmiany decyzji. Przesłanki zmiany decyzji wynikają z treści art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, w zakresie określonym w pkt 1 sentencji niniejszej decyzji. W szczególności, zmiana decyzji może nastąpić jedynie wówczas, gdy przepisy szczególne nie sprzeciwiają się tej zmianie i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

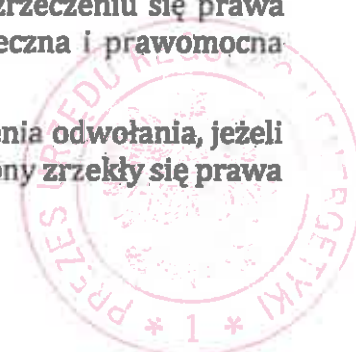
W przedmiotowej sprawie z uwagi na to, iż przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie decyzji Prezesa URE, uwzględniono wniosek strony dotyczący zmiany Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w zakresie określonym w pkt 1 sentencji niniejszej decyzji. Za zmianą tej decyzji przemawia także interes społeczny oraz słuszny interes strony.

Jednocześnie określono datę wejścia w życie zmian IRiESP, podlegających zatwierdzeniu zgodnie z pkt 1 sentencji niniejszej decyzji, na dzień 29 października 2018 r.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1822 z późn. zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 300 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).



Załącznik nr 1: Karta aktualizacji nr CB/19/2018 IRiESP – Bilansowanie.



Niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.) w zw. z treścią załącznika do ustawy – cz. I pkt 53 ppkt 1.

*Janek Kulento*

**Otrzymuje:**

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*