



Warszawa, 10 marca 2022 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.2.2022.LK

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm.: dalej jako: „PE”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 15 lutego 2022 r., znak: Z/40/DP-PR-WP.7000.1.2022.2, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi (dalej: „IRiESP – Bilansowanie”) oraz uchylającej decyzję z dnia 10 lutego 2006 r., znak: DPK-7102-14(5)/2006, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, zmienionej decyzjami: z dnia 20 września 2010 r., znak: DPK-4320-2(2)/2010/KS, z dnia 10 listopada 2010 r., znak: DPK-4320-2(4)/2010/LK, z dnia 31 lipca 2012 r., znak: DPK-4321 -2(6)/2010/2012/LK/AKG, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: DPK-4320-2(8)/2010/2012/LK, z dnia 14 grudnia 2012 r., znak: DPK-4320-2(13)/2010/2012/LK, z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010÷2013/LK, z dnia 30 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(18)/2010/2012/KS oraz z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4320-2(26)/2010/2013/JRz, z dnia 10 grudnia 2013 r., znak: DRR-4320-2(27)/2010/2013/JRz, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320- 2(40)/2010/2014/LK, z dnia 6 listopada 2014 r., znak: DRR-4320-2(48)/2010/2014/LK z dnia 15 grudnia 2015 r., znak: DRR-0732 -2(57)/2010/2015/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72) /2010/2015/MH oraz z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: DRR-0732-2(78)/2010/2016/LK, z dnia 25 listopada 2016 r., znak: DRR.WIR.4320.3.2016.LK, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK oraz decyzjami z dnia 28 lutego 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2017.LK, z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 22 października 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2018.LK, z dnia 18 grudnia 2018 r.,

znak: DRR.WRE.4320.7.2018.LK, z dnia 10 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.9.2018.LK, z dnia 30 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2019.PSt, z dnia 9 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2019.PSt, z dnia 21 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2019.PSt, z dnia 29 stycznia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2020.ŁW, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt, z dnia 23 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2020.ŁW, z dnia 1 czerwca 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2021.MZS, z dnia 9 września 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2021.ŁW, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/32/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/32/2022 IRiESP - Bilansowanie stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/32/2022 IRiESP – Bilansowanie na dzień **1 kwietnia 2022 r.**

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 15 lutego 2022 r., znak: Z/40/DP-PR-WP.7000.1.2022.2, przedsiębiorstwo energetyczne Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”) przedłożyło do zatwierdzenia projekt zmiany IRiESP - Bilansowanie w formie Karty aktualizacji IRiESP nr CB/32/2022 (dalej: „Karta aktualizacji nr CB/32/2022”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji Karty aktualizacji nr CB/32/2022.

Wypełniając obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE PSE S.A. poinformowała użytkowników systemu przesyłowego, w formie komunikatu opublikowanego na stronie internetowej tego przedsiębiorstwa, o publicznym dostępie do projektu Karty aktualizacji nr CB/32/2022 oraz o możliwości zgłaszania uwag do tego projektu, określając jednocześnie miejsce i termin zgłaszania uwag oraz okres przewidziany na konsultacje nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian. Proces konsultacji projektu Karty aktualizacji nr CB/32/2022 trwał od 11 stycznia do 11 lutego 2022 r., a więc zgodnie z terminem wskazanym w art. 9g ust. 2 PE. W procesie konsultacji projektu Karty aktualizacji nr CB/22/2022 uwagi zgłosiła organizacja branżowa Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej (PSEW). Uwagi te zostały zebrane w przygotowanym przez PSE S.A. raporcie z konsultacji wraz z wyjaśnieniami o sposobie ich uwzględnienia. PSE S.A. przedłożyła do zatwierdzenia projekt Karty aktualizacji nr CB/32/2022 jako załącznik do wniosku z dnia 15 lutego 2022 r. Ponadto, stosownie do art. 9g ust. 7 PE, PSE S.A. zamieściła te dokumenty na swojej stronie internetowej.

W opracowanym projekcie Karty aktualizacji nr CB/32/2022 PSE S.A. wprowadza do IRiESP - Bilansowanie zmiany polegające na określeniu wymagań dla systemów

estymowania mocy czynnej, o których mowa w art. 47 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 234, ze zm.; dalej „ustawa o MFW”), umożliwiających ustalenie ilości energii elektrycznej, jaka nie została wytworzona w morskich farmach wiatrowych na skutek poleceń ruchowych wydanych przez operatora systemu przesyłowego (dalej: „OSP”) dotyczących ograniczenia mocy czynnej generowanej przez morskie farmy wiatrowe.

W związku z wprowadzonymi zmianami zgodnie z art. 47 ustawy o MFW, wytwórca, w uzgodnieniu z OSP, do którego sieci jest przyłączana morska farma wiatrowa, wyposaża morską farmę wiatrową w układy pomiarowo - rozliczeniowe umożliwiające ustalenie ilości energii elektrycznej wytworzonej i wprowadzonej do sieci w poszczególnych okresach rozliczania niezbilansowania oraz w systemy umożliwiające ustalenie ilości energii elektrycznej, jaka nie została wytworzona w morskiej farmie wiatrowej na skutek poleceń ruchowych OSP. Wytwórca wyposaża jednocześnie te układy lub systemy w system zdalnego odczytu, zapewniający komunikację w czasie rzeczywistym z OSP. Posiadanie przez wytwórcę powyższych, wymaganych układów i systemów, w które wyposaża się morską farmę wiatrową stanowi, zgodnie z ustawą o MFW, warunek przyznania prawa do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy o MFW.

Jednocześnie zgodnie z art. 94 pkt 2 ustawy o MFW, w ustawie PE wprowadzono zmianę, zgodnie z którą w wyodrębnionej części IRiESP - Bilansowanie, wprowadza się wymagania dla systemów, o których mowa w art. 47 pkt 2 ustawy o MFW, co jest realizowane za pomocą projektowanej Karty aktualizacji nr CB/32/2022.

Zgodnie z przepisem art. 109 ustawy o MFW OSP ma obowiązek dostosować IRiESP do wymagań wynikających z art. 9g ust. 6 pkt 7 ustawy PE.

Szczegółowy wykaz zmian zawiera część Karty aktualizacji nr CB/32/2022, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, zatytułowana „*Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CB/32/2022 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi*”.

Przeprowadzona szczegółowa analiza zebranego materiału dowodowego, pozwoliła na ustalenie, co następuje.

Zgodnie ze zmianami zawartymi w projekcie Karty aktualizacji nr CB/32/2022 wytwórca, w uzgodnieniu z OSP, wyposaża morską farmę wiatrową (dalej także „MFW”) w system estymowania mocy czynnej, który powinien mieć zdolność do estymowania wartości mocy czynnej MFW w sposób ciągły w czasie rzeczywistym, z rozdzielczością czasową 2 sekund lub mniejszą. System powinien również mieć możliwość nadawania znacznika czasu, w którym pobierane są dane do wyliczenia wartości mocy czynnej MFW, udostępniania tych danych w czasie rzeczywistym do systemu SCADA OSP, estymowania wartości energii elektrycznej w poszczególnych Okresach Rozliczania Niezbilansowania (ORN) oraz przekazywania tych wartości do OSP poprzez system WIRE. Estymowanie wartości mocy czynnej MFW oraz ilości energii elektrycznej powinno być dokonywane z rozdzielczością odpowiednio 1 kW i 1 kWh.

Dodatkowo został określony dopuszczalny błąd estymowania wartości mocy czynnej MFW oraz zasady jego weryfikowania przez OSP, a poprawność działania systemu estymowania mocy czynnej MFW, OSP będzie weryfikować w ramach procesu przyłączenia MFW do sieci, a po przyłączeniu MFW w ramach bieżącej jej pracy.

Przedstawione przez stronę przyczyny zmiany IRiESP nie budzą wątpliwości Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”), w szczególności w kontekście konieczności dostosowania IRiESP do obowiązujących wymienionych regulacji oraz wymagań.

W związku z powyższym, po ustaleniu stanu faktycznego oraz po analizie materiału dowodowego zgromadzonego w tej sprawie, Prezes URE ustalił, że zachodzą przesłanki uprawniające organ do zatwierdzenia zmiany decyzji. Przesłanki zmiany decyzji wynikają z treści art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, w zakresie określonym w pkt 1 sentencji niniejszej decyzji. W szczególności, zmiana decyzji może nastąpić jedynie wówczas, gdy przepisy szczególne nie sprzeciwiają się tej zmianie i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

W przedmiotowej sprawie z uwagi na to, iż przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie decyzji Prezesa URE, uwzględniono wniosek strony dotyczący zmiany Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w zakresie określonym w pkt 1 sentencji niniejszej decyzji. Za zmianą tej decyzji przemawia także interes społeczny oraz słuszny interes strony.

Jednocześnie określono datę wejścia w życie zmian IRiESP, podlegających zatwierdzeniu zgodnie z pkt 1 sentencji niniejszej decyzji, na dzień 1 kwietnia 2022 r., zgodnie z wnioskiem strony.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2021 r. poz. 2257 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CB/32/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie sytemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*