



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.9.2022.MZS

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 15 lutego 2022 r. (znak: DM-PR-WR.0021.1.2022.1), o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, zmienionej decyzją z dnia 1 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.22.2020.ŁW, z dnia 16 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2020.MZS, z dnia 14 maja 2021 r., znak: DRR.WRE.744.12.2021.MZS, oraz z dnia 29 października 2021 r., znak: DRR.WRE.744.23.2021.ŁW, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 5/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”

postanawiam

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającą warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 5/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 5/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”:
- a. w zakresie zmian wynikających z ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021 poz. 2376), tj. zmian w punktach 1.1., 2.1.3. i 4.2.4– na **1 kwietnia 2022 r.**;
 - b. pozostałym zakresie, tj. w zakresie zmian dotyczących wdrożenia projektu Core Flow-Based Market Coupling - **na 20 kwietnia 2022 r.** albo termin uzgodniony pomiędzy operatorami systemu przesyłowego (dalej jako: „OSP”) oraz wyznaczonymi operatorami rynku energii elektrycznej - uczestnikami projektu Core Flow-Based Market Coupling i opublikowany komunikatem na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej z należyтым wyprzedzeniem umożliwiającym uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie zmian zatwierdzonych niniejszą decyzją.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 15 lutego 2022 r. (znak: DM-PR-WR.0021.1.2022.1) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) zmianę warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 w postaci dokumentu pt.: „Zmiany nr 5/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, (dalej także jako: „zmiany WDB” albo „wniosek”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji społecznych zmian WDB.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąc.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

Zmiany WDB przedłożone Prezesowi URE obejmują zmiany umożliwiające wdrożenie:

- w ramach Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu¹ wyznaczania zdolności przesyłowych Core (dalej „Region Core”) w ramach projektu Core Flow-Based Market Coupling (dalej „Projekt Core FB MC”), tj. przejścia z metody opartej na zasadzie szacowania i definiowania *ex ante* maksymalnej wymiany energii między graniczącymi ze sobą obszarami rynkowymi (dalej „metoda NTC”) na metodę, w której wymiany energii między obszarami rynkowymi są ograniczone współczynnikami rozptyłu energii elektrycznej i dostępnymi marginesami na krytycznych elementach sieci (dalej „metoda FBA”),
- postanowień zmiany regionalnego modelu długoterminowych praw przesyłowych w Regionie Core opracowanego zgodnie z art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych (Dz. Urz. UE L 259 z dnia 27 września 2016 r. str. 42, ze zm.)²,
- zmian wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, dokonanych ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2376, dalej „zmiany ustawy o OZE”).

W toku prac nad wymienionymi wyżej zmianami OSP zidentyfikował konieczność dostosowania rozwiązań zawartych w WDB w zakresie:

- Wprowadzenia rozróżnienia fizycznych praw przesyłowych oraz finansowych praw przesyłowych w warunkach formalno - prawnych oraz w procesie rezerwacji zdolności przesyłowych wymiany międzysystemowej na danym przekroju handlowym w ramach Rynku Dnia Następnego oraz Rynku Dnia Bieżącego Wymiany Międzysystemowej dla Przekrojów handlowych Polskiego Obszaru Rynkowego z Obszarem Rynkowym Czech, Obszarem Rynkowym Niemiec i Obszarem Rynkowym Słowacji.

¹ Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf), zmienione decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 6 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.7128.46.2017.PSt, decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki nr 04/2019 z dnia 1 kwietnia 2019 r. oraz decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki nr 04/2021 z dnia 7 maja 2021 r.

² <https://www.ure.gov.pl/pl/energia-elektryczna/europejskiree/decyzje/9040,Decyzja-dotyczaca-zmiany-regionalnego-modelu-dlugoterminowych-praw-przesylowych.html>

- Wydzielenia Przekrojów handlowych Polskiego Obszaru Rynkowego z Obszarem Rynkowym Czech, Obszarem Rynkowym Niemiec oraz Obszarem Rynkowym Słowacji w Warunkach Uczestnictwa w Wymianie Międzysystemowej w ramach Jednolitego Łączenia Rynków Dnia Następnego zgodnie z zasadami metody FBA.
- Dodania nowego typu Fizycznego Miejsca Dostarczania Energii Rynku Bilansującego na potrzeby pozyskania przez OSP informacji dotyczącej ilości energii elektrycznej wprowadzonej do sieci elektroenergetycznej przez prosumentów energii odnawialnej i prosumentów zbiorowych energii odnawialnej.

Projekt Core FB MC ma na celu wdrożenie mechanizmu łączenia rynków dnia następnego opartego na fizycznych przepływach w całym regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core określonym zgodnie z art. 15 ust. 1 rozporządzenia z dnia 24 lipca 2015 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 z dnia 25 lipca 2015 r., s. 24, ze zm.) w ramach Jednolitego Łączenia Rynków Dnia Następnego. Region Core składa się z granic pomiędzy Obszarami Rynkowymi następujących państw członkowskich UE: Austrii, Belgii, Chorwacji, Czech, Francji, Niemiec, Węgier, Luksemburga, Holandii, Polski, Rumunii, Słowacji i Słowenii. Wdrożenie Projektu Core FB MC oznacza przyjęcie metody FBA dla wyznaczania zdolności przesyłowych, w której fizyczne limity sieci wynikają z dostępnych marginesów na krytycznych elementach sieci i zdarzeń losowych (z ang. *Critical Network Element with a Contingency*, dalej „CNEC”) oraz współczynników dystrybucji mocy, które są zdefiniowane dla każdego CNEC i każdego Obszaru Rynkowego w ramach Regionu Core. Parametry te opisują, w jaki sposób zmiana pozycji netto tj. salda wymiany handlowej uwzględniającego import oraz eksport każdego Obszaru Rynkowego, zmienia przepływ mocy na każdym CNEC. Algorytm obliczeniowy metody FBA bierze pod uwagę wiele parametrów i warunków optymalizacji, poszukując optymalnej ścieżki wymiany energii elektrycznej, uwzględniającej w miarę możliwości realistyczne warunki pracy sieci pomiędzy Obszarami Rynkowymi w ramach Regionu Core.

Zgodnie z założeniami, obecnie obowiązujące rozwiązania w ramach Jednolitego Łączenia Rynków Dnia Następnego wprowadzone wraz z projektem Interim Market Coupling miały charakter przejściowy, zgodnie z decyzją Prezesa URE z dnia 14 maja 2021 r., znak: DRR.WRE.744.12.2021.MZS i zostaną zastąpione przez rozwiązania o charakterze docelowym wprowadzane wraz z Projektem Core FB MC.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu propozycji zmian WDB w okresie od 16 grudnia 2021 r. do 17 stycznia 2022 r., a więc w okresie przekraczającym jeden miesiąc. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej OSP zainteresowane strony zostały poinformowane o rozpoczęciu konsultacji projektu zmian WDB, możliwości oraz sposobie zgłaszania uwag.

Z tej możliwości skorzystały 4 podmioty, których uwagi dotyczyły zmian związanych ze zmianą ustawy o OZE. Większość uwag została uwzględniona. Uzasadnienie przyczyn nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji zostało opublikowane przez PSE S.A. na jej stronie internetowej i jest przekonujące dla Prezesa URE.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że wniosek zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, a wręcz przeciwnie istnieje konieczność dokonania zmian, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania, co najmniej jeden miesiąc przed zastosowaniem i wprowadzeniem jakichkolwiek zmian warunków, niezwłocznie po zatwierdzeniu tych warunków przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2021 r. poz. 1805 ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załączniki:

1. „Zmiany nr 5/2021 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, data przygotowania 15 luty 2022 r.

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1923, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*