



Warszawa, 22 marca 2022 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

DRR.WRE.4320.3.2022.MZS

**DECYZJA**

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm.: dalej jako: „PE”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

**po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 15 lutego 2022 r., znak: Z/34/DP-PR-WP.7003.1.2022.1, uzupełnionego pismem z dnia 10 marca 2022 r., znak: DP-PR-WP.7003.1.2022.2, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi (dalej: „IRiESP – Bilansowanie”) oraz uchylającej decyzję z dnia 10 lutego 2006 r., znak: DPK-7102-14(5)/2006, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, zmienionej decyzjami: z dnia 20 września 2010 r., znak: DPK-4320-2(2)/2010/KS, z dnia 10 listopada 2010 r., znak: DPK-4320-2(4)/2010/LK, z dnia 31 lipca 2012 r., znak: DPK-4321-2(6)/2010/2012/LK/AKG, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: DPK-4320-2(8)/2010/2012/LK, z dnia 14 grudnia 2012 r., znak: DPK-4320-2(13)/2010/2012/LK, z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16) /2010÷2013/LK, z dnia 30 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(18)/2010/2012/KS oraz z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4320-2(26)/2010/2013/JRz, z dnia 10 grudnia 2013 r., znak: DRR-4320-2(27)/2010/2013/JRz, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 6 listopada 2014 r., znak: DRR-4320-2(48)/2010/2014/LK z dnia 15 grudnia 2015 r., znak: DRR-0732-2(57)/2010/2015/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72) /2010/2015/MH oraz z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: DRR-0732-2(78)/2010/2016/LK, z dnia 25 listopada 2016 r., znak: DRR.WIR.4320.3.2016.LK, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK oraz decyzjami z dnia 28 lutego 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2017.LK, z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 22 października 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2018.LK, z dnia 18 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2018.LK, z dnia 10 kwietnia 2019 r., znak:

DRR.WRE.4320.9.2018.LK, z dnia 30 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2019.PSt, z dnia 9 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2019.PSt, z dnia 21 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2019.PSt, z dnia 29 stycznia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2020.ŁW, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt, z dnia 23 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2020.ŁW, z dnia 1 czerwca 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2021.MZS, z dnia 9 września 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2021.ŁW, oraz z dnia 10 marca 2022r., znak: DRR.WRE.4320.2.2022.LK, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/31/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowym (dalej jako: „IRiESP – Bilansowanie”),

### **postanawiam**

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/31/2021 IRiESP - Bilansowanie stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/31/2021 IRiESP – Bilansowanie na 20 kwietnia 2022 r. albo termin uzgodniony pomiędzy operatorami systemu przesyłowego (dalej jako: „OSP”) oraz wyznaczonymi operatorami rynku energii elektrycznej - uczestnikami projektu Core Flow-Based Market Coupling i opublikowany komunikatem na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej z należyтым wyprzedzeniem umożliwiającym uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie zmian zatwierdzonych niniejszą decyzją.

### **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 15 lutego 2022 r., znak: znak: Z/34/DP-PR-WP.7003.1.2022.1, przedsiębiorstwo energetyczne Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”) przedłożyło do zatwierdzenia projekt zmiany IRiESP - Bilansowanie w formie Karty aktualizacji IRiESP nr CB/31/2021 (dalej: „Karta aktualizacji nr CB/31/2021”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji Karty aktualizacji nr CB/31/2021.

Wypełniając obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE PSE S.A. poinformowała użytkowników systemu przesyłowego, w formie komunikatu opublikowanego na stronie internetowej tego przedsiębiorstwa, o publicznym dostępie do projektu Karty aktualizacji nr CB/31/2021 oraz o możliwości zgłaszania uwag do tego projektu, określając jednocześnie miejsce i termin zgłaszania uwag oraz okres przewidziany na konsultacje. Proces konsultacji projektu Karty aktualizacji nr CB/31/2021 trwał od 16 grudnia 2021 r. do 17 stycznia 2022 r., a więc zgodnie z terminem nie krótszym niż miesiąc wskazanym w art. 9g ust. 2 PE. Nie zostały zgłoszone uwagi do proponowanych zmian IRiESP. Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie internetowej komunikat o przedłożeniu Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia Karty aktualizacji nr CB/31/2021 wraz z informacją o braku zgłoszonych przez użytkowników systemu uwag, tj. OSP wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE, który stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach

oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Szczegółowy wykaz zmian zawiera część Karty aktualizacji nr CB/31/2021, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, zatytułowana „Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CB/31/2021 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi”.

Pismem z dnia 4 marca 2022 r. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wezwał do złożenia dodatkowych wyjaśnień, które zostały przesłane przez stronę pismem z dnia 10 marca 2022 r., znak: DP-PR-WP.7003.1.2022.2.

**W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Zmiany IRiESP przedłożone Prezesowi URE są niezbędne w celu wdrożenia w ramach Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core (dalej „Region Core”)<sup>1</sup> w ramach projektu Core Flow-Based Market Coupling (dalej „Projekt Core FB MC”), tj. przejścia z metody opartej na zasadzie szacowania i definiowania *ex ante* maksymalnej wymiany energii między graniczącymi ze sobą obszarami rynkowymi (dalej „metoda NTC”) na metodę, w której wymiany energii między obszarami rynkowymi są ograniczone współczynnikami rozptywu energii elektrycznej i dostępnymi marginesami na krytycznych elementach sieci (dalej „metoda FBA”), opracowaną na podstawie art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami (Dz. Urz. UE L 197 z 25 lipca 2015, str. 24, ze. zm.; dalej „rozporządzenie 2015/1222”) i zatwierdzoną decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER) nr 02/2019 z dnia 21 lutego 2019 r.<sup>2</sup>, zmienioną następnie decyzją Prezesa URE z dnia 8 czerwca 2021 r.<sup>3</sup> Wprowadzenie metody FBA umożliwi uwzględnianie ograniczeń technicznych, które w procesie wyznaczania i alokacji zdolności przesyłowych dla wymiany handlowej, są zdefiniowane dla każdego krytycznego elementu sieci i każdego obszaru rynkowego w ramach regionu Core. Jej algorytm obliczeniowy bierze pod uwagę wiele parametrów i warunków optymalizacji, poszukując optymalnej ścieżki wymiany energii elektrycznej, uwzględniając rzeczywiste warunki pracy sieci pomiędzy obszarami rynkowymi w ramach regionu Core.

Powyższe modyfikacje związane są również ze zmianami zasad funkcjonowania rynku bilansującego w Polsce, wynikającymi z wdrożeniu metody FBA, wprowadzonymi Zmianami nr 5 Warunków Dotyczących Bilansowania, opracowanych na podstawie art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące

---

<sup>1</sup> Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: [http://www.acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf](http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf)), zmienione decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 6 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.7128.46.2017.PSt, decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki nr 04/2019 z dnia 1 kwietnia 2019 r. oraz decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki nr 04/2021 z dnia 7 maja 2021 r.

<sup>2</sup> [https://documents.acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2002-2019%20on%20CORE%20CCM.pdf](https://documents.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2002-2019%20on%20CORE%20CCM.pdf) ;  
[https://documents.acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/ANNEXESTODECISIONOFTHEAGENCYNo022019/Annex%20I%20-%20ACER%20Decision%20on%20Core%20CCM.pdf](https://documents.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/ANNEXESTODECISIONOFTHEAGENCYNo022019/Annex%20I%20-%20ACER%20Decision%20on%20Core%20CCM.pdf)

<sup>3</sup> <https://www.ure.gov.pl/pl/energia-elektryczna/europejskiree/decyzje/9547,Decyzja-Prezesa-URE-w-sprawie-zmiany-metody-wyznaczania-zdolnosci-przesylowych-d.html>

bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z 28 listopada 2017 s. 6, ze zm.), zatwierdzonych decyzją Prezesa URE z dnia 10 marca 2022 r., znak: DRR.WRE.744.9.2022.MZS.<sup>4</sup>

Metoda FBA jest docelowym rozwiązaniem dla jednolitego europejskiego rynku dnia następnego, zastępującym w przypadku połączeń synchronicznych (równoległych), łączących system elektroenergetyczny Polski z systemami elektroenergetycznymi Niemiec, Czech i Słowacji, zastępującym obecnie obowiązujące rozwiązania wprowadzone projektem *Interim Market Coupling*, które mają charakter przejściowy, zgodnie z decyzją Prezesa URE zmieniającą IRiESP z dnia 1 czerwca 2021 r.<sup>5</sup>

Przedstawione przez stronę przyczyny zmiany IRiESP oraz wyjaśnienia nie budzą wątpliwości Prezesa URE, w szczególności w kontekście konieczności dostosowania IRiESP do obowiązujących wymienionych regulacji oraz wymagań.

W związku z powyższym, po ustaleniu stanu faktycznego oraz po analizie materiału dowodowego zgromadzonego w tej sprawie, Prezes URE ustalił, że zachodzą przesłanki uprawniające organ do zatwierdzenia zmiany decyzji. Przesłanki zmiany decyzji wynikają z treści art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, w zakresie określonym w pkt 1 sentencji niniejszej decyzji. W szczególności, zmiana decyzji może nastąpić jedynie wówczas, gdy przepisy szczególne nie sprzeciwiają się tej zmianie i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

W przedmiotowej sprawie z uwagi na to, iż przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie decyzji Prezesa URE, uwzględniono wniosek strony dotyczący IRiESP w zakresie określonym w pkt 1 sentencji niniejszej decyzji. Za zmianą tej decyzji przemawia także interes społeczny oraz słuszny interes strony.

Jednocześnie określono datę wejścia w życie zmian IRiESP podlegających zatwierdzeniu zgodnie z pkt 2 sentencji.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2021 r. poz. 2257 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach

<sup>4</sup> <https://bip.ure.gov.pl/download/3/14754/Warunkibilansowania-zmiana.pdf>

<sup>5</sup> <https://bip.ure.gov.pl/download/3/13516/PSE.pdf>

sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CB/31/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie sytemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*