



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.29.2022.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 7 listopada 2022 r., znak: DM-PR-WR.0020.1.2022.1, o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, zmienionej decyzją z dnia 1 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.22.2020.ŁW, z dnia 16 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2020.MZS, z dnia 14 maja 2021 r., znak: DRR.WRE.744.12.2021.MZS, z dnia 29 października 2021 r., znak: DRR.WRE.744.23.2021.ŁW, z dnia 10 marca 2022 r., znak: DRR.WRE.744.9.2022.MZS oraz z dnia 2 listopada 2022 r., znak: DRR.WRE.744.19.2022.AOr, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 7/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”.

postanawiam

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającą warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23

listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 7/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych dokumencie „Zmiany nr 7/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” na 29 listopada 2022 r. albo termin uzgodniony pomiędzy stronami uczestniczącymi przy wdrożeniu projektu Local Implementation Project no 17 opublikowany komunikatem na stronie internetowej PSE S.A., z należywym wyprzedzeniem umożliwiającym uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie zmian zatwierdzonych niniejszą decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 7 listopada 2022 r., znak: DP-PR-WP.0020.1.2022.1, Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) zmianę warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 w postaci dokumentu pt.: „Zmiany nr 7/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, (dalej także jako: „zmiany WDB”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji społecznych zmian WDB.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1

rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąc.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należyce uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

Zmiany WDB zawierają zmiany, które umożliwiają wdrożenie w Polskim Obszarze Rynkowym projektu Local Implementation Project no. 17 (dalej jako: „LIP 17”) prowadzonego w wyniku przyłączenia Słowacji do Jednolitego łączenia Rynków Dnia Bieżącego.

Strona poinformowała we wniosku, iż w toku prac nad wdrożeniem projektu LIP 17 w Polskim Obszarze Rynkowym PSE S.A. zidentyfikowały konieczność dostosowania rozwiązań zawartych w Warunkach Dotyczących Bilansowania w zakresie zmiany w procedurze zarządzania połączeniami systemów elektroenergetycznych dotyczącej zdolności przesyłowych na połączeniach systemów elektroenergetycznych Polski i Słowacji (dalej jako: „połączenie PL-SK”). W związku z tym strona wprowadziła zmiany polegające na usunięciu zasad dotyczących wyznaczania i udostępniania zdolności przesyłowych wymiany międzysystemowej w ramach Rynku Dnia Bieżącego dla połączenia PL-SK oraz uwzględniła połączenie PL-SK w zasadach dotyczących wyznaczania i udostępniania zdolności przesyłowych wymiany międzysystemowej w ramach Jednolitego łączenia Rynków Dnia Bieżącego.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu zmienionych WDB za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 4 października do 4 listopada 2022 r., a więc w okresie miesięcznym zgodnym art. 10 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektów zmienionych WDB oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczone na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia zmiany WDB wraz z informacją

o braku zgłoszeń przez użytkowników systemu uwag, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu określono inne harmonogramy. Zmiana WDB określa datę wdrożenia zmian i harmonogram ten nie przekracza dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia tych zmian niniejszą decyzją. Wpływ zmiany WDB na realizację celów określonych w rozporządzeniu 2017/2195 należy rozpatrywać w kontekście wpływu całych WDB na realizację celów rozporządzenia 2017/2195, który to wpływ został określony w pierwotnej decyzji zatwierdzającej WDB. W związku z tym Prezes URE ocenia, że wniosek czyni zadość wymaganiom określonym w art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że wniosek zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz, iż brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB. Wydając rozstrzygnięcie w niniejszej sprawie Prezes URE wziął pod uwagę, że brak uprzedniego przystąpienia Słowacji do Jednolitego łączenia Rynków Dnia Bieżącego skutkowało koniecznością stosowania przez stronę rozwiązań przejściowych, które obecnie zostaną zastąpione przez rozwiązanie o charakterze docelowym, tzn. przez zasady Jednolitego łączenia Rynków Dnia Bieżącego.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania co najmniej jeden miesiąc przed ich zastosowaniem, a zmiany tych warunków niezwłocznie po ich zatwierdzeniu przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶

pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805 ze zm., dalej jako: „KPC”).

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2022 r. poz. 1125, dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnich ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik:

1. „Zmiany nr 7/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”.

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2142 ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*