



**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
**Maciej Bando**

DRR.WRE.4320.3.2017.LK

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257, dalej: „Kpa”) oraz art. 9g ust. 7 i art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2017 r., poz. 220 ze zm.)

po rozpatrzeniu wniosku  
**Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna,**  
z siedzibą w Konstancinie –Jeziornie, ul. Warszawska 165,

z dnia 4 października 2017 r., znak: Z-613-DP-PR-WP.7000.2.2017.4, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej „Prezes URE”):

- z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej (dalej „IRIESP - Część ogólna”) oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi oraz uchylającej decyzję z dnia 10 lutego 2006 r., znak: DPK-7102-14(5)/2006, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, zmienionej decyzjami: z dnia 20 września 2010 r., znak: DPK-4320-2(2)/2010/KS, z dnia 10 listopada 2010 r., znak: DPK-4320-2(4)/2010/LK, z dnia 31 lipca 2012 r., znak: DPK-4321-2(6) /2010/2012/LK/AKG, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: DPK-4320-2(8) /2010 /2012/LK, z dnia 14 grudnia 2012 r., znak: DPK-4320-2(13)/2010/2012/LK, z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16) /2010÷2013/LK, z dnia 30 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(18) /2010 /2012/KS, z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4320-2(26)/2010/2013/JRz, z dnia 10 grudnia 2013 r., znak: DRR-4320-2(27) /2010/2013/JRz, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40) /2010/2014/LK, z dnia 6 listopada 2014 r., znak: DRR-4320-2(48)/2010 /2014/LK, z dnia 15 grudnia 2015 r., znak: DRR-0732-2(57)/2010 /2015/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72) /2010/2015/MH, z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: DRR-0732- 2(78)/2010/2016/LK, z dnia 25 listopada 2016 r., znak: DRR.WIR. 4320.3.2016.LK, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR. 4320.1.2016.LK



oraz postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR. 4320.1.2016.LK i decyzją z dnia 28 lutego 2017 r., znak: DRR.WRE. 4320.1.2017.LK oraz

- z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej warunków korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci (dalej „IRiESP – Korzystanie”), oraz uchylającej decyzję z dnia 30 grudnia 2010 r., znak: DPK-4320-1916)/2010/LK, zmienionej decyzjami: z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010/2013/LK, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK sprostowaną postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK,

### **postanawiam**

1. zmienić decyzję Prezesa URE z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS zatwierdzającą IRiESP w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, uzupełnioną decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, z uwzględnieniem decyzji ją zmieniających, w zakresie części ogólnej poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CO/2/2017 IRiESP – Część ogólna stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
2. zmienić decyzję Prezesa URE z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej IRiESP w części dotyczącej warunków korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, z uwzględnieniem decyzji ją zmieniających, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK /7/2017 IRiESP - Korzystanie stanowiącej załącznik nr 2 do niniejszej decyzji,
3. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w pkt 1 i 2 powyżej, które podlegają zatwierdzeniu niniejszą decyzją, na dzień **1 grudnia 2017 r.**

### **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 4 października 2017 r., znak: Z-613-DP-PR-WP.7000.2.2017.4, przedsiębiorstwo energetyczne Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”) przedłożyło do zatwierdzenia projekt zmiany IRiESP w formie kart aktualizacji nr CO/2/2017 IRiESP – Część ogólna oraz nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie.

Wypełniając obowiązek określony w art. 9g ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne PSE S.A. poinformowała użytkowników systemu przesyłowego, w formie komunikatu opublikowanego na stronie internetowej tego przedsiębiorstwa, o publicznym dostępie do projektów kart aktualizacji nr CO/2/2017 IRiESP – Część ogólna i nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie oraz o możliwości zgłaszania uwag do tych projektów, określając jednocześnie miejsce i termin zgłaszania uwag oraz okres przewidziany na konsultacje. Proces konsultacji projektów kart aktualizacji trwał w dniach 13+27 września 2017 r. Do proponowanych zmian zapisów IRiESP w projektach kart aktualizacji nr CO/2/2017



IRiESP – Część ogólna oraz nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie użytkownicy systemu nie zgłosili uwag. PSE S.A. przedłożyła do zatwierdzenia projekty kart aktualizacji nr CO/2/2017 IRiESP – Część ogólna oraz nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie jako załącznik do wniosku z dnia 4 października 2017 r. Ponadto, stosownie do art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne, PSE S.A. zamieściła te dokumenty na swojej stronie internetowej.

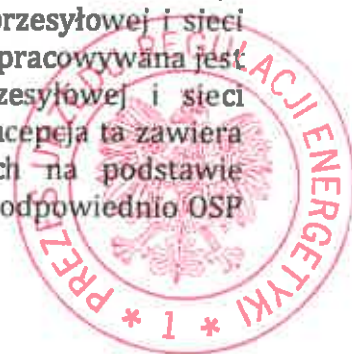
Pismem z dnia 3 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, Prezes URE zawiadomił PSE S.A., że postępowanie administracyjne wszczęte na wniosek przedsiębiorstwa w niniejszej sprawie nie zostanie zakończone w terminie określonym w art. 35 § 3 Kpa z powodu znacznego stopnia jej skomplikowania oraz konieczności uwzględnienia przy jej rozpatrywaniu wszystkich okoliczności mających wpływ na sposób jej rozstrzygnięcia. Nowy termin załatwienia wyżej wymienionej sprawy został wyznaczony na 5 grudnia 2017 r.

Pismem z dnia 20 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2017.LK, Prezes URE zawiadomił PSE S.A. o zakończeniu postępowania dowodowego i o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, jednocześnie informując, że w aktach sprawy znajdują się wyłącznie materiały przedstawione przez stronę w trakcie postępowania. W odpowiedzi PSE S.A. pismem z dnia 21 listopada 2017 r., znak: Z-775-DP-PR-WP.7000.2.2017.6, stwierdziła, iż odstępuje od zapoznania się z materiałem dowodowym zebrany w sprawie oraz nie składa uwag i wyjaśnień do zgromadzonego w aktach sprawy materiału dowodowego.

Zgodnie z informacją zawartą we wniosku PSE S.A., opracowany projekt Karty aktualizacji nr CO/2/2017 IRiESP – Część ogólna, wprowadza do IRiESP– Część ogólna zmiany wynikające z wprowadzenia z dniem 1 maja 2017 r. nowego regulaminu organizacyjnego PSE S.A., który przewiduje powołanie w miejsce dotychczasowych „oddziałów OSP” działających jako wyodrębnione struktury organizacyjne operatora systemu przesyłowego (dalej: „OSP”) (m.in. w jednostkach organizacyjnych Spółki odpowiedzialnych za zaprowadzenie ruchu, eksploatację i planowanie rozwoju sieci) zamiejscowych komórek organizacyjnych działających na obszarach odpowiednio Centralnej, Północnej, Południowej, Zachodniej i Wschodniej Polski. Wspomniane zmiany obejmują w szczególności zapisy uwzględniające kształt nowej struktury organizacyjnej PSE S.A., w tym zmianę nazw i adresów komórek organizacyjnych OSP. Celem powyższych zmian organizacyjnych jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających stworzenie organizacji adaptującej się do zmian w otoczeniu wewnętrznym i zewnętrznym nastawionej na zwiększenie efektywności realizowanych działań.

Szczegółowy wykaz zmian zawiera część Karty aktualizacji, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, zatytułowana „*Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CO/2/2017 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Część ogólna*”.

W opracowanym projekcie Karty aktualizacji nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie PSE S.A. wprowadza do IRiESP - Korzystanie zmiany mające na celu wprowadzenie nowych zasad współpracy w procesie koordynacji planowania rozwoju Krajowego Systemu Elektroenergetycznego, w tym nowy model współpracy pomiędzy operatorem systemu przesyłowego i operatorami systemów dystrybucyjnych (dalej: „OSD”) w kraju w procesie tworzenia planów rozwoju OSP i OSD w zakresie sieci przesyłowej i sieci dystrybucyjnej 110 kV. W ramach tego modelu, w pierwszym kroku, opracowywana jest przez OSP i danego OSD wspólna koncepcja rozwoju sieci przesyłowej i sieci dystrybucyjnej 110 kV, obejmująca obszar działania danego OSD. Koncepcja ta zawiera propozycje możliwych wariantów rozwoju sieci, opracowywanych na podstawie szczegółowych analiz systemowych. W następnym kroku operatorzy, odpowiednio OSP



i dany OSD, na podstawie wspólnej koncepcji rozwoju sieci, opracowują indywidualnie (każdy z operatorów odrębnie) listy inwestycji, w obrębie swojej sieci, planowanych do uwzględnienia w projektach planu rozwoju. Przy opracowywaniu list inwestycji operatorzy kierują się w szczególności takimi kryteriami jak niezawodność pracy systemu elektroenergetycznego, bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej, minimalizacja zagrożeń występujących w sieci przesyłowej i sieci dystrybucyjnej 110 kV oraz możliwość wyprowadzenia pełnej mocy z jednostek wytwórczych. W kolejnym kroku ma miejsce proces wzajemnego opiniowania tych list. Na podstawie opracowanej przez siebie i zaopiniowanej przez drugiego operatora listy inwestycji, OSP i dany OSD opracowują projekty swoich planów rozwoju.

Ponadto Kartą aktualizacji nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie, PSE S.A. dokonuje korekt o charakterze formalnym, porządkowym i redakcyjnym IRiESP - Korzystanie.

Szczegółowy wykaz zmian zawiera część Karty aktualizacji, stanowiącej załącznik nr 2 do niniejszej decyzji, zatytułowana „Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CK/7/2017 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci”.

**Przeprowadzona szczegółowa analiza zebranego materiału dowodowego,  
pozwoliła na ustalenie, co następuje.**

W przedmiotowej sprawie należy uznać za zasadne wprowadzenie zmian do IRiESP – Część ogólna, o których mowa w Karcie aktualizacji nr CO/2/2017 IRiESP - Część ogólna, w związku ze zmianami organizacyjnymi przeprowadzonymi w PSE S.A., które weszły w życie z dniem 1 maja 2017 r. i koniecznością dostosowania treści IRiESP do nowej struktury organizacyjnej Spółki, a w szczególności m. in. aktualizacji nazw i adresów komórek organizacyjnych OSP.

Należy również uznać za zasadne wprowadzenie zmian do IRiESP – Korzystanie, o których mowa w Karcie aktualizacji nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie, wprowadzających nowy model współpracy pomiędzy OSP i OSD w procesie tworzenia planów rozwoju OSP i OSD w zakresie sieci przesyłowej i sieci dystrybucyjnej 110 kV, który kompleksowo reguluje współpracę OSP i OSD w procesie opracowywania tych planów wraz ze wskazaniem terminów rozpoczęcia i zakończenia poszczególnych etapów tej współpracy. Celem tej współpracy jest zapewnienie spójności działania systemów elektroenergetycznych i skoordynowania ich rozwoju, a także za niezawodne oraz efektywne funkcjonowanie tych systemów, a zgodnie z ustawą Prawo energetyczne OSP oraz OSD są odpowiedzialni za rozwijanie takiej współpracy. Proces koordynacji rozwoju sieci przesyłowej i sieci dystrybucyjnej 110 kV jest jednym z działań przekładających się na zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej. W piśmie z dnia 7 kwietnia 2016 r., znak: DRE-4310-2(4)/2016/ŁM, Prezes URE wskazał na znaczenie powyższego procesu i podkreślił potrzebę jego poprawy w takim kierunku, aby był on bardziej efektywny. W związku z tym dla przedsięwzięć łączących sieci OSP i danego OSD, które wymagają skoordynowanych działań inwestycyjnych w sieci przesyłowej i sieci dystrybucyjnej 110 kV lub, które wpływają na bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej, OSP i dany OSD zawierają odrębne porozumienie w sprawie koordynacji rozwoju sieci przesyłowej i sieci dystrybucyjnej 110 kV.

Należy także uznać za zasadne dokonanie Kartą aktualizacji nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie następujących korekt formalnych, porządkowych i redakcyjnych w zapisach IRiESP – Korzystanie:

- a) odwołanie w tekście IRiESP - Korzystanie do „ministra właściwego do spraw energii” podyktowane postanowieniami art. 1 pkt 2 lit b), art. 1 pkt 4 i art. 3 pkt 1





ustawy z dnia 19 listopada 2015 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1960) oraz art. 1 pkt 6) ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz ustawy – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2015 r. poz. 2365);

- b) aktualizację oddziałów w ENERGA - OPERATOR S.A i PGE Dystrybucja S.A., co wynika ze zmian organizacyjnych przeprowadzonych w tych spółkach dystrybucyjnych oraz firmy pod jaką działał uprzednio operator systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego „RWE Stoen Operator Sp. z o.o.” na obecnie funkcjonującą „innogy Stoen Operator Sp. z o.o.”;
- c) aktualizację nazwy jednostki organizacyjnej PSE S.A. - „Departament Usług Operatorskich” na obecnie stosowaną nazwę - „Departament Zarządzania Systemem”, wynikającą z dokonanych w PSE S.A. zmian organizacyjnych;
- d) usunięcie zapisów odnoszących się do „oddziałów OSP” i zastąpienie ich zapisami odnoszącymi się do „zamiejscowych komórek organizacyjnych OSP”, określanych dalej w IRiESP - Korzystanie jako „ZKO OSP”, zlokalizowanych w Warszawie, Bydgoszczy, Katowicach, Poznaniu i Radomiu, co również wynika z dokonanych w PSE S.A. zmian organizacyjnych;
- e) korektę i aktualizację zapisów dotyczących zasad planowania przedsięwzięć inwestycyjnych, wynikające z nowego podejścia do planowania inwestycji rzeczowych w majątek sieci przesyłowej, polegającego na opracowywaniu wyłącznie kilkuletniego Planu Zamierzeń Inwestycyjnych, którego pierwszy rok planistyczny stanowić będzie dotychczas opracowywany roczny Plan Inwestycji Rzeczowych.

W związku z powyższym, po ustaleniu stanu faktycznego oraz po analizie materiału dowodowego zgromadzonego w tej sprawie, Prezes URE ustalił, że zachodzą przesłanki uprawniające organ do zatwierdzenia zmiany decyzji. Przesłanki zmiany decyzji wynikają z treści art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2 sentencji niniejszej decyzji. W szczególności, zmiana decyzji może nastąpić jedynie wówczas, gdy przepisy szczególne nie sprzeciwiają się tej zmianie i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

W przedmiotowej sprawie z uwagi na to, iż przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie decyzji Prezesa URE, uwzględniono wniosek strony dotyczący zmiany Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w zakresie określonym w pkt 1 i 2 sentencji niniejszej decyzji. Za zmianą tej decyzji przemawia także interes społeczny oraz słuszny interes strony.

Jednocześnie określono datę wejścia w życie zmian IRiESP, podlegających zatwierdzeniu zgodnie z pkt 1 i 2 sentencji niniejszej decyzji, na dzień 1 grudnia 2017 r. Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1822 z późn. zm., dalej jako: „Kpc”). Odwołanie należy doręczyć na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.



2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kpc).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 623 z późn. zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kpc). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kpc).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kpc).

Załącznik nr 1: Karta aktualizacji nr CO/2/2017 IRiESP – Część ogólna.

Załącznik nr 2: Karta aktualizacji nr CK/7/2017 IRiESP – Korzystanie



Niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 ze zm.) w zw. z treścią załącznika do ustawy – cz. I pkt 53

*Lukasz Wychowaniec*

**Otrzymuje:**

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a