Warszawa, 13 kwietnia 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.26.2022.AOr

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195") w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, ze zm., dalej jako: „PE") oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm., dalej jako: „KPA"), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej

z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,

ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 23 listopada 2022 r., znak: Z-331/DO-PM-WRE.7000.1.2022.2, o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania", zmienionej decyzją z dnia 1 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.22.2020.ŁW, z dnia 16 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2020.MZS, z dnia 14 maja 2021 r., znak: DRR.WRE.744.12.2021.MZS, z dnia 29 października 2021 r., znak: DRR.WRE.744.23.2021.ŁW, z dnia 10 marca 2022 r., znak: DRR.WRE.744.9.2022.MZS, z dnia 2 listopada 2022 r., znak: DRR.WRE.744.19.2022.AOr, z dnia 25 listopada 2022 r., znak DRR.WRE.744.29.2022.ŁW oraz z dnia 3 lutego 2023 r., znak: DRR.WRE.744.26.2022.AOr,

postanawiam

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającą warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania", ze zmianami, poprzez zatwierdzenie w zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 8/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania", stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, w części obejmującej następujące punkty tego dokumentu:

   1. Wykaz skrótów

   3.1.5. Zgłaszanie Ofert Bilansujących – części handlowej

3.1.6. Oferty Zastępcze

3.1.7. Weryfikacja Zgłoszeń Ofert Bilansujących – części handlowej

4.1.4. Wyznaczanie cen za wytwarzanie i redukcję energii elektryczne

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 8/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania" w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji na 14 (czternasty) dzień po dniu opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 23 listopada 2022 r., znak: Z-331/DO-PM-WRE.7000.1.2022.2, Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A." lub „strona"), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP") w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE") zmianę warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 w postaci dokumentu pt.: „Zmiany nr 8/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania" (dalej jako: „zmiany WDB" albo „wniosek"). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji społecznych zmian WDB.

W związku z koniecznością pilnego wdrożenia zmiany WDB, na podstawie art. 104 ust. 2 KPA, Prezes URE postanowił decyzją częściową z dnia 3 czerwca 2023 r., znak DRR.WRE.744.26.2022.AOr zatwierdzić zmianę WDB w zakresie następujących punktów tego dokumentu:

IV. Wejście w życie Warunków Dotyczących Bilansowania oraz wprowadzanie zmian Warunków

1.3. Wykaz aktów prawnych powołanych w niniejszym dokumencie

2.2.1. Warunki uczestnictwa w Rynku Bilansującym

4.3.1. Rozliczenia na Rynku Bilansującym

4.3.2. Rozliczenia Regulacyjnych Usług Systemowych JGWa.

Niniejszą decyzją Prezes URE rozstrzyga sprawę w pozostałym zakresie zatwierdzając zmianę postanowień WDB w punktach wskazanych w rozstrzygnięciu.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym

z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąc.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

Zmiany WDB przedłożone Prezesowi URE obejmowały:

1. zmianę zasad dotyczących publikacji na stronie internetowej OSP Warunków Dotyczących Bilansowania albo zmiany tych Warunków po ich zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki,
2. wdrożenie obowiązku miesięcznej aktualizacji kosztów paliwa podstawowego dla Jednostek Grafikowych Wytwórczych aktywnych reprezentujących jednostki wytwórcze, o których mowa w § 21a ust. 3 pkt 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2007 r. nr 93 poz. 623, ze zm.),
3. uwzględnienie kosztów paliwa podstawowego, o których mowa w pkt 2, do korekty cen rozliczeniowych wymuszonej dostawy energii elektrycznej (CWD) i wymuszonego odbioru energii elektrycznej (CWO) obowiązujących w miesiącu kalendarzowym, którego dotyczy wykonanie tych kosztów, wraz z uwzględnieniem korekty CWD i CWO w rozliczeniach korygujących na rynku bilansującym,
4. zmianę w procesie zgłoszeń ofert bilansujących polegająca na wprowadzeniu maksymalnych cen ofertowych (MaxCO) w Zgłoszeniach Ofert Bilansujących – część handlowa,
5. uwzględnienie w procesie weryfikacji zgłoszeń ofert bilansujących zasad korygowania cen ofertowych w Zgłoszeniach Ofert Bilansujących – część handlowa do wartości MaxCO, wyznaczanej dla doby handlowej oraz Jednostki Grafikowej, której dotyczy Zgłoszenie Oferty Bilansującej – część handlowa,
6. zmianę zasad wyznaczania ceny rozliczeniowej sprzedaży energii z rynku bilansującego (CROS) i ceny rozliczeniowej zakupu energii na rynek bilansujący (CROZ), polegająca na wprowadzeniu reguły, że ceny te są równe cenie rozliczeniowej odchylenia (CRO) dla składnika bilansującego (ΔB) równego 0 zł/MWh.

Strona wskazała, że zmiany, o których mowa w pkt 2-6 powyżej, stanowią realizację obowiązków OSP wynikających z rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 września 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2007).

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu propozycji zmian WDB w okresie od 14 października do 14 listopada 2022 r., a więc w okresie jednego miesiąca. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej OSP zainteresowane strony zostały poinformowane o rozpoczęciu konsultacji projektu zmian WDB, możliwości oraz sposobie zgłaszania uwag. Została zgłoszona

jedna uwaga, która nie dotyczyła przedmiotu zmian określonych w zmianie WDB. OSP zadeklarował rozpatrzenie zgłoszonej sprawy w toku dalszych prac nad rozwojem zasad funkcjonowania Rynku Bilansującego i gdy będzie to zasadne uwzględni ją w projekcie przyszłych zmian WDB. Wyniki konsultacji zostały opublikowane przez PSE S.A. na jej stronie internetowej.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że wniosek zasługuje na częściowe uwzględnienie, zgodnie z zakresem wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia decyzji Prezesa URE z dnia 3 czerwca 2023 r., znak DRR.WRE.744.26.2022.AOr , tj. w zakresie dotyczącym zmiany warunków uczestnictwa w Rynku Bilansującym oraz rozliczeń na Rynku Bilansującym i rozliczeń Regulacyjnych Usług Systemowych JGWa, w tym uwzględnienia aktualizowanych kosztów paliwa podstawowego do korekty cen rozliczeniowych wymuszonej dostawy energii elektrycznej (CWD) i wymuszonego odbioru energii elektrycznej (CWO). W przypadku pozostałej części zmian określonych w zmianach WDB, dotyczących maksymalnych cen ofertowych MaxCO, tj. punktów:

1.1. Wykaz skrótów
3.1.5. Zgłaszanie Ofert Bilansujących – części handlowej
3.1.6. Oferty Zastępcze
3.1.7. Weryfikacja Zgłoszeń Ofert Bilansujących – części handlowej
4.1.4. Wyznaczanie cen za wytwarzanie i redukcję energii elektrycznej,

ze względu na złożony charakter zmian i konieczność uwzględnienia przy rozpatrywaniu sprawy wszystkich okoliczności mających wpływ na sposób jej rozstrzygnięcia Prezes URE uznał, że należy kontynuować postępowanie administracyjne. Dalsza analiza wniosku wykazała, że wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania co najmniej jeden miesiąc przed ich zastosowaniem, a zmiany tych warunków niezwłocznie po ich zatwierdzeniu przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479^{46} pkt 1 i art. 479^{47} § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1805 ze zm., dalej jako: „KPC").
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479^{49} KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2022 r. poz. 1125, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych"). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik:

1. „Zmiany nr 8/2022 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania".

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 2142, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
   ul. Warszawska 165
   05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*