



Warszawa, 29 marca 2023 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

DRR.WRE.4320.2.2023.LK

**DECYZJA**

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

**po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 31 stycznia 2023 r., znak: Z/42/DP-PR-WP.7000.6.2022.2, uzupełnionego pismem z dnia 9 marca 2023 r., znak: Z-97/DP-PR-WP.7000.6.2022.4, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej warunków korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci oraz uchylającej decyzję z dnia 30 grudnia 2010 r., znak: DPK-4320-19(16)/2010/LK, zmienionej decyzjami: z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010/2013/LK, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK sprostowaną postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 18 lutego 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.8.2019.PSt, z dnia 30 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2020.PSt, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt z dnia 24 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2020.ŁW, decyzją z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW, decyzją z dnia 23 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2020.ŁW, decyzją z dnia 9 września 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2021.ŁW, decyzją z dnia 12 listopada 2021 r., znak:

DRR.WRE.4320.3.2021.ŁW, decyzją z dnia 29 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2022.ŁW oraz decyzją z dnia 2 listopada 2022 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2022.AOr poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci;

### **postanawiam**

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci na 14 (czternasty) dzień po opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki niniejszej decyzji.

### **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 31 stycznia 2023 r., znak: Z/42/DP-PR-WP.7000.6.2022.2, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej także jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) wniosek o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP”) – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CK/19/2022”), stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku strony.

Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji Karty aktualizacji nr CK/19/2022 z dnia 26 stycznia 2023 r.

Pismem z dnia 1 marca 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2023.LK Prezes URE wezwał stronę do udzielenia wyjaśnień oraz do dokonania zmian w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022.

Pismem z dnia 9 marca 2023 r., znak: Z-97/DR-PR-WP.7000.6.2022.4 strona wykonała wezwanie, poprzez udzielenie odpowiednich wyjaśnień oraz dostosowanie Karty aktualizacji nr CK/19/2022 do zmian określonych w wezwaniu.

## **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE, stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu Karty aktualizacji nr CK/19/2022 za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 13 grudnia 2022 r. do 13 stycznia 2023 r., a więc w okresie miesięcznym. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu Karty aktualizacji nr CK/19/2022 oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Kart aktualizacji nr CK/19/2022 wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

Dodatkowo strona poinformowała, iż zmiana IRiESP – Korzystanie określona w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 wprowadzająca podział trybu awaryjnego wprowadzania przerw w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej odpowiednio na tryb awaryjny sieciowy oraz tryb awaryjny bilansowy podyktowana jest w szczególności potrzebą odpowiedniego wykorzystania potencjału stopni, ujętych w aktualnie obowiązujących planach wyłączeń awaryjnych. Zasadniczą przesłanką dla wprowadzenia obu trybów jest wystąpienie zagrożenia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, zdefiniowanego w prawie krajowym, tj. zgodnie z art. 3 pkt 16d PE stanu systemu elektroenergetycznego lub jego części, uniemożliwiającego zapewnienie bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej lub równoważenia dostaw energii elektrycznej z zapotrzebowaniem na tę energię.

W ramach udzielonych wyjaśnień, w odpowiedzi na wyżej wspomniane wezwanie Prezesa URE, strona przedstawiła analizę prawną, z której wynika, że zmiany IRiESP – Korzystanie, określone w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 zachowują zgodność z warunkami i zasadami wprowadzania przerw w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) 2017/1485 z dnia 2 sierpnia 2017 r. ustanawiającym wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej

(Dz. Urz. UE L 220 z 25 sierpnia 2017 r., s. 1, ze zm.; dalej jako: „SO GL”) oraz rozporządzeniu Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiające kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych (Dz. Urz. UE L 312 z 28 listopada 2017 r., s. 54; dalej jako: „NC ER”).

Dotyczy to również określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 możliwości wprowadzenia przerw w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej, realizowanych w postaci wyłączeń awaryjnych odbiorców w trybie awaryjnym sieciowym, jeżeli zaistnieje co najmniej jeden z poniższych przypadków, tj.

1. gdy jest to konieczne do zapobieżenia rozprzestrzenianiu się lub pogarszaniu stanu zagrożenia,
2. w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej uniemożliwiającego zapewnienie bezpieczeństwa pracy sieci,
3. w przypadku zagrożenia wystąpienia lub wystąpienia awarii w krajowym systemie elektroenergetycznym (dalej jako: „KSE”),
4. w przypadku zagrożenia bezpiecznej pracy urządzeń, instalacji lub sieci lub zagrożenia bezpieczeństwa osób, mienia lub środowiska.

Zgodnie z art. 11c ust. 2 pkt. 2 PE tryb awaryjny sieciowy w przypadkach, o których mowa w pkt 2 - 4, może być wprowadzony nie dłużej niż na okres 72 godzin. Powyższe ograniczenie czasu trwania zastosowanego trybu awaryjnego sieciowego do 72 godzin nie ma zastosowania do pkt 1, ze względu na odniesienie w tym do punkcie do art. 22 ust. 1 NC ER w związku z art. 22 ust. 1 lit. j) SO GL. Powołane przepisy w odniesieniu do ręcznego odłączenia odbiorców (bezpośrednio przez OSP lub pośrednio poprzez operatora systemu dystrybucyjnego) jako środka planu obrony lub działania zaradczego nie określają ograniczenia czasowego.

Przerwy w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej, realizowane w postaci wyłączeń awaryjnych odbiorców w trybie awaryjnym bilansowym, określone w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022, powinny być wprowadzane rotacyjnie, przy czym wyłączenie awaryjne bilansowe w danym stopniu powinno trwać nie dłużej niż 4 godziny jako, zgodnie z wyjaśnieniami strony, sposób jak najmniej uciążliwy dla odbiorców i proporcjonalny w skali całego kraju.

Jednocześnie strona wskazała, że wyłączenia awaryjne sieciowe są przewidziane do stosowania w innych okolicznościach niż wyłączenia awaryjne bilansowe. Te pierwsze mają dać możliwość odciążenia elementów sieciowych przeciążonych lub zagrożonych przeciążeniem, które grozi ich uszkodzeniem, zatem mają one charakter wyłączeń „lokalizowanych”. Wyłączenia awaryjne bilansowe mają służyć jako element ostatniej szansy dla ratowania systemu, zapewniający bilansowanie KSE i jako takie dotyczą obszaru całego kraju.

Ponadto przedmiotowa Karta aktualizacji wprowadza szereg zmian o charakterze redakcyjnym i porządkowym.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz iż brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022.

Jednocześnie aby użytkownicy systemu mogli przygotować się do zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 Prezes URE postanowił ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/19/2022 na 14 (czternasty) dzień po opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki niniejszej decyzji.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2022 r. poz. 1125, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CK/19/2022 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2142, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*