



Warszawa, 26 kwietnia 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.3.2023.LK

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 11 kwietnia 2023 r., znak: Z-161/DM-PR-WR.0020.1.2023.3, uzupełnionego pismami z dnia 20 kwietnia 2023 r., znak: Z-168/DM-PR-WR.0020.1.2023.6, oraz z dnia 24 kwietnia 2023 r., znak: Z-210/DM-PR-WR.0020.1.2023.8, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki:

- z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi (dalej: „IRiESP -Bilansowanie”) oraz uchylającej decyzję z dnia 10 lutego 2006 r., znak: DPK-7102-14(5)/2006, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, zmienionej decyzjami: z dnia 20 września 2010 r., znak: DPK-4320-2(2)/2010/KS, z dnia 10 listopada 2010 r., znak: DPK-4320-2(4)/2010/LK, z dnia 31 lipca 2012 r., znak: DPK-4321-2(6)/2010/2012/LK/AKG, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: DPK-4320-2(8)/2010/2012/LK, z dnia 14 grudnia 2012 r., znak: DPK-4320-2(13)/2010/2012/LK, z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010÷2013/LK, z dnia 30 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(18)/2010/2012/KS oraz z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4320-2(26)/2010/2013/JRz, z dnia 10 grudnia 2013 r., znak: DRR-4320-2(27)/2010/2013/JRz, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 6 listopada 2014 r., znak: DRR-4320-2(48)/2010/2014/LK z dnia 15 grudnia 2015 r., znak: DRR-0732-2(57)/2010/2015/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH oraz z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: DRR-0732-

2(78)/2010/2016/LK, z dnia 25 listopada 2016 r., znak: DRR.WIR.4320.3.2016.LK, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK oraz decyzjami z dnia 28 lutego 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2017.LK, z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 22 października 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2018.LK, z dnia 18 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2018.LK, z dnia 10 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.9.2018.LK, z dnia 30 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2019.PSt, z dnia 9 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2019.PSt, z dnia 21 października 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2019.PSt, z dnia 29 stycznia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2020.ŁW, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt, z dnia 23 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2020.ŁW, z dnia 1 czerwca 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.1.2021.MZS, z dnia 9 września 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2021.ŁW oraz z dnia 10 marca 2022 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2022.LK, z dnia 22 marca 2022 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2022.MZS, z dnia 25 listopada 2022 r., znak: DRR.WRE.4320.9.2022.ŁW oraz z dnia 9 stycznia 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.9.2022.ŁW poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/34/2023 IRiESP-Bilansowanie, oraz

- z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej warunków korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci (dalej : „IRiESP-Korzystanie”) oraz uchylającej decyzję z dnia 30 grudnia 2010 r., znak: DPK-4320-19(16)/2010/LK, zmienionej decyzjami: z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010/2013/LK, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK sprostowaną postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 18 lutego 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.8.2019.PSt, z dnia 30 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2020.PSt, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt z dnia 24 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2020.ŁW, decyzją z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW, decyzją z dnia 23 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2020.ŁW, decyzją z dnia 9 września 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2021.ŁW, decyzją z dnia 12 listopada 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2021.ŁW, decyzją z dnia 29 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2022.ŁW, decyzją z dnia 2 listopada 2022 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2022.AOr, decyzją z dnia 29 marca 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2023.LK oraz decyzją z dnia 30 marca 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.8.2022.AOr.JPa2, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 IRiESP-Korzystanie,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 IRiESP-Korzystanie, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/34/2023 IRiESP-Bilansowanie, stanowiącej załącznik nr 2 do niniejszej decyzji;
3. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 IRiESP-Korzystanie, o których mowa w pkt. 1 rozstrzygnięcia, na następny dzień po opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki niniejszej decyzji, z włączeniem zmian określonych w punkcie 2.1.1.2. „Połączenia międzysystemowe” Karty aktualizacji nr CK/20/2023 IRiESP-Korzystanie, który wchodzi w życie w dniu 1 maja 2023 r. lub dniu uruchomienia połączenia międzysystemowego Rzeszów-Chmielnicka, opublikowanym komunikatem na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej z należyтым wyprzedzeniem umożliwiającym uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie zmian zatwierdzonych niniejszą decyzją
4. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/34/2023 IRiESP-Bilansowanie, o których mowa w pkt. 2 rozstrzygnięcia, na dzień 1 maja 2023 r. lub dzień uruchomienia połączenia międzysystemowego Rzeszów-Chmielnicka opublikowany komunikatem na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej z należyтым wyprzedzeniem umożliwiającym uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie zmian zatwierdzonych niniejszą decyzją.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 11 kwietnia 2023 r., znak: Z-161/DM-PR-WR.0020.1.2023.3, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej także jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) wniosek o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 IRiESP-Korzystanie (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CK/20/2023”), stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku strony oraz do zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji

nr CB/34/2023 IRiESP-Bilansowanie(dalej jako: „Karta aktualizacji nr CB/34/2023”), stanowiącej załącznik nr 3 do wniosku strony.

Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji Karty aktualizacji nr CK/20/2023 oraz Karty aktualizacji nr CB/34/2023 z dnia 11 kwietnia 2023 r.

Pismem z dnia 18 kwietnia 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2023.LK Prezes URE wezwał stronę do udzielenia wyjaśnień dotyczących zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/20/2022.

Pismem z dnia z dnia 20 kwietnia 2023 r., znak: Z-168/DM-PR-WR.0020.1.2023.6, strona wykonała wezwanie, poprzez udzielenie odpowiednich wyjaśnień.

Pismem z dnia 21 kwietnia 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2023.LK, Prezes URE wezwał stronę do dokonania zmian w Karcie aktualizacji nr CB/34/2023.

Pismem z dnia 24 kwietnia 2023 r., znak: Z-210/DM-PR-WR.0020.1.2023.8, strona wykonała wezwanie, poprzez dostosowanie Karty aktualizacji nr CB/34/2023 do zmian określonych w wezwaniu.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE, stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektów Karty aktualizacji nr CK/20/2023 oraz Karty aktualizacji nr CB/34/2023 za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 7 marca 2023 r. do 7 kwietnia 2023 r., a więc w okresie miesięcznym. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektów Karty aktualizacji nr CK/20/2023 oraz Karty aktualizacji nr CB/34/2023, a także o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Kart aktualizacji nr CK/20/2023 oraz Karty aktualizacji nr CB/34/2023 wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE. Żaden użytkownik systemu nie zgłosił uwag do konsultowanych zmian IRiESP.

Zmiany w części IRiESP-Korzystanie i w części IRiESP-Bilansowanie zawarte odpowiednio w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 oraz w Karcie aktualizacji nr CB/34/2023 są ze sobą powiązane i dotyczą uwzględnienia wymiany międzysystemowej na przywracanej do pracy linii Rzeszów-Chmielnicka, łączącej Polskę i Ukrainę poprzez synchroniczne połączenie 400 kV. W związku z implementacją alokacji zdolności przesyłowych wymiany międzysystemowej na połączeniu Rzeszów-Chmielnicka zostały dostosowane rozwiązania zawarte w IRiESP - Korzystanie w zakresie połączeń międzysystemowych oraz rozwiązania zawarte w IRiESP - Bilansowanie w zakresie wyznaczania i udostępniania zdolności przesyłowych na połączeniach systemów elektroenergetycznych.

Dodatkowo przedmiotem zmian Karty aktualizacji nr CK/20/2023 jest uregulowanie warunków i zasad ograniczania (redysponowania) pracy farm fotowoltaicznych, określające wymogi i warunki stosowania redysponowania, które nie opiera się na warunkach rynkowych.

Ponadto Karta aktualizacji nr CK/20/2023 wprowadza do części IRiESP - Korzystanie szereg zmian o charakterze porządkowym i formalnym.

Szczegółowy wykaz zmian zawiera „Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CK/20/2023 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej - Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci”, przedstawiona w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 oraz „Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CB/34/2023 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi”, przedstawiona w Karcie aktualizacji nr CB/34/2023.

Dodatkowo strona poinformowała, iż zmiana IRiESP – Korzystanie określona w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 operacjonalizuje uprawnienie OSP do zmiany generacji mocy czynnej i biernej (redysponowania) farm fotowoltaicznych na potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej oraz równoważenia dostaw energii elektrycznej z zapotrzebowaniem na tę energię. W obowiązującej dotychczas IRiESP powyższe uprawnienie obejmowało wyłącznie przypadek zmiany generacji (redysponowania) pracy farm wiatrowych, podczas gdy operator systemu właściwy, ze względu na miejsce przyłączenia powinien mieć możliwość zmiany generacji mocy czynnej oraz biernej, zarówno farm wiatrowych, jak i farm fotowoltaicznych. W ramach udzielonych wyjaśnień, w odpowiedzi na wyżej wspomniane wezwanie Prezesa URE, strona przedstawiła analizę prawną, z której wynika, że zmiany IRiESP – Korzystanie, określone w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023, polegające, m. in. na uregulowaniu warunków i zasad ograniczania (redysponowania) pracy farm fotowoltaicznych zachowują zgodność z odpowiednimi przepisami krajowymi i unijnymi.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz iż brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 oraz Karcie aktualizacji nr CB/34/2023.

Jednocześnie Prezes URE postanowił ustalić termin wejścia w życie zmian IRiESP -Korzystanie określonych w Karcie aktualizacji nr CK/20/2023 oraz zmian IRiESP -Bilansowanie określonych w Karcie aktualizacji nr CB/34/2023, zgodnie z pkt 3 i 4 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2022 r. poz. 1125, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CK/20/2023 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej
– Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci”

Załącznik nr 2:

„Karta aktualizacji nr CB/34/2023 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej
– Bilansowanie systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2142, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*