

Raport

z procesu konsultacji społecznych

Projektu Zmian nr 9/2023

Warunków Dotyczących Bilansowania

**Informacja o zgłoszonych przez zainteresowane strony uwagach
oraz sposobie ich uwzględnienia**

Konstancin-Jeziorna, 11 lipca 2023 r.

Spis treści:

1.	LISTA DZIAŁAŃ W PROCESIE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH.....	3
2.	LISTA PODMIOTÓW, KTÓRE ZGŁOSIŁY UWAGI W PROCESIE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH	4
3.	ZESTAWIENIE UWAG ZAINTERESOWANYCH STRON I SPOSÓB ICH UWZGLĘDNIENIA..	5
3.1.	UWAGI OGÓLNE.....	5
3.2.	UWAGI SZCZEGÓŁOWE.....	7
4.	SPECYFIKACJA ZMIAN DO PROJEKTU ZMIAN NR 9/2023 WARUNKÓW DOTYCZĄCYCH BILANSOWANIA	10

1. Lista działań w procesie konsultacji społecznych

Działania operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP) w ramach procesu konsultacji społecznych Projektu Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania z zainteresowanymi stronami przedstawiono w tabeli 1.

Tabela 1. Działania OSP w procesie konsultacji społecznych.

Lp.	Data	Opis działań
1.	07.06.2023	Komunikat OSP dotyczący opublikowania Projektu Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania, opracowanego przez PSE S.A. wraz z informacją o możliwości zgłaszania uwag.
2.	07.06.2023 ÷ 10.07.2023	Konsultacje społeczne Projektu Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania.
3.	11.07.2023	Opracowanie Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania oraz raportu z procesu konsultacji społecznych projektu tych zmian.
4.	11.07.2023	Przedłożenie Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia wraz z raportem z procesu konsultacji społecznych projektu tych zmian. Opublikowanie komunikatu OSP dotyczącego przedłożenia Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania Prezesowi URE do zatwierdzenia wraz z raportem z procesu konsultacji społecznych tych zmian.

2. Lista podmiotów, które zgłosiły uwagi w procesie konsultacji społecznych

Lp.	Podmiot
1.	Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie

3. Zestawienie uwag zainteresowanych stron i sposób ich uwzględnienia

3.1. Uwagi ogólne

Lp.	Treść uwagi	Zgłaszający uwagi	Stanowisko OSP
1.	<p>Odrzucamy w całości modyfikacje zawarte w punktach 2 i 3 w Projekcie Zmian nr 9/2023 WDB.</p> <p>Przedstawiony projekt zmian ingeruje znacząco w dotychczasowe zasady rozliczeń wymuszeń elektrownianych, często pokrywających się z wymuszeniami systemowymi. Wprowadzenie zmian w trakcie roku spowoduje zachwianie procesu zarządzania sprzedażą i produkcją energii w Spółkach wytwórczych, ponieważ bieżące działania Spółek wynikają z realizowanej kontraktacji terminowej z odpowiednio wcześniejszym wyprzedzeniem. Zmiana zasad wyznaczania ilości energii z powodu ograniczeń elektrownianych na poszczególne jednostki oraz zmianę zgłaszanych umów sprzedaży w trakcie roku, w praktyce spowoduje brak handlowego dostosowania się do nowych warunków. Wyznaczanie ilości energii wytwarzanej z powodu ograniczeń elektrownianych powinny być znane dla URB z odpowiednim wyprzedzeniem przed rokiem dostaw energii elektrycznej tak, aby URB miał pełne możliwości pokrycia wolumenu energii ograniczeń elektrownianych umowami sprzedaży energii dla danej jednostki/elektrowni. Zmiana ta wdrażana w tak szybkim tempie będzie miała istotny wpływ na ekonomiczny sens utrzymania jednostek systemowych, których koszty nie są pokrywane w chwili obecnej przez ceny energii elektrycznej na rynku hurtowym a utrzymanie ich dyspozycyjności jest niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw w KSE. Sytuacja ta wynika m.in. z wdrożonych, na skutek obecnej sytuacji geopolitycznej, regulacji prawnych które w istotny sposób ograniczyły normalne funkcjonowanie mechanizmów hurtowego rynku energii elektrycznej. Proponujemy niewprowadzanie zmian zaproponowanych w KA 9 do momentu przywrócenia</p>	<p>Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie</p>	<p><u>Uwaga nie została uwzględniona</u></p> <p>Rozwiązania wprowadzane Zmianami nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania (Zmiany nr 9/2023 WDB) nie korygują wymagań odnośnie do sprzedaży i produkcji energii elektrycznej w stosunku do wymagań obecnie obowiązujących, w szczególności w zakresie dokonywania zgłoszeń USE na rynku bilansującym (RB). Implementują one jedynie mechanizm finansowego egzekwowania istniejącego od dawna obowiązku wytwórcy, dotyczącego zgłaszania dla Jednostek Grafikowych (JG) umów sprzedaży energii (USE) uwzględniających ograniczenia elektrowniane dotyczące JG tego wytwórcy. Obowiązek ten wynika z postanowień punktu 2.2.1.1.3.(3) Warunków Dotyczących Bilansowania (WDB) i jest stosowany, ponieważ ograniczenia elektrowniane stanowią wymuszenia pracy JG należących do wytwórcy, których istotą nie są względy systemowe, i które są określane przez wytwórcę. W związku z tym ograniczenia te powinny być spełniane przez wytwórcę. Wytwórca powinien w ramach zawartych USE tak grafikować swoje JG, aby w pierwszej kolejności były spełniane jego ograniczenia elektrowniane. W przypadkach, gdy zawarte USE nie są wystarczające do spełnienia ograniczeń elektrownianych, to na RB stosowane są odrębne zasady rozliczenia energii elektrycznej wytwarzanej w związku ze spełnianiem ograniczeń elektrownianych.</p> <p>Ze względu na występujące w ostatnim okresie przypadki niewypełniania przez wytwórców powołanego wyżej</p>

Lp.	Treść uwagi	Zgłaszający uwagi	Stanowisko OSP
	„normalnego” funkcjonowania hurtowego rynku energii, które pozwoli także na istotne ograniczenie kosztów taryfowych PSE wynikających z rozliczenia dodatkowych kosztów wytwarzania.		obowiązku grafikowania JG w ramach zawartych USE, konieczne jest wprowadzenie korekty zasad rozliczeń realokacji USE na RB w celu racjonalizacji kosztów pokrywanych przez odbiorców w ramach opłat taryfowych. W wyniku wprowadzenia tej zmiany rozliczenia wynikające ze spełniania ograniczeń elektrownianych będą dokonywane odpowiednio do relacji pomiędzy poziomem zakontraktowania danej elektrowni wytwórcy oraz poziomem jej zakontraktowania wymaganym ze względu na określone przez wytwórcę ograniczenia elektrowniane.
2.	<p>Wprowadzenie okresu przejściowego w rozliczeniach generacji wymuszonej jednostek wytwórczych realizujących dostawę ciepła, aby praca tego typu jednostek była wynagradzana na podobnych zasadach jak obecnie – gwarantujących co najmniej pokrycie kosztów zmiennych produkcji energii elektrycznej (obecna cena CWD).</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>Zmiany zasad wyznaczania ilości energii wytwarzanej z powodu ograniczeń elektrownianych wpłyną na płatności za prace wymuszoną jednostek wytwórczych aktywnie bilansujących system.</p> <p>Przy wzroście cen CO2 oraz spadku cen hurtowych za energię elektryczną istnieje realne ryzyko braku możliwości sprzedaży energii z takich jednostek po cenie pokrywającej co najmniej koszty zmienne. W wyniku tego jednostki, które muszą generować energię ze względu na potrzebę produkcji ciepła będą sprzedawać energię elektryczną głównie na Rynku Bilansującym (RB) - z dużym prawdopodobieństwem – poniżej kosztów zmiennych. Spowoduje to sytuację, w której jednostki zmuszone do pracy ze względu na potrzeby ciepłownicze będą generować trwałe straty na sprzedaży energii elektrycznej.</p> <p>Dodatkowo wypowiedzenie podpisanych umów ma dostawę ciepła do odbiorców to proces długotrwały (co najmniej 2-letni)</p>	<p>Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie</p>	<p><u>Uwaga nie została uwzględniona</u></p> <p>W zakresie funkcjonowania RB (szerzej rynku energii elektrycznej), źródła wytwarzające energię cieplną wraz z energią elektryczną nie mogą być traktowane inaczej niż źródła wytwarzające tylko energię elektryczną. Przyjęcie zasad proponowanych w uwadze skutkowałoby niedozwolonym subsydiowaniem rynku energii cieplnej przychodami z rynku energii elektrycznej.</p> <p>Patrz również odpowiedź na uwagę ogólną nr 1.</p>

Lp.	Treść uwagi	Zgłaszający uwagi	Stanowisko OSP
	obarczony istotnym ryzykiem nakazania dalszej eksploatacji tych jednostek decyzją prezesa URE - np. ze względu na ważny interes społeczny. Z kolei rozwiązania regulacyjne w żaden sposób nie pozwalają na pokrycie strat na produkcji energii elektrycznej w taryfie na ciepło (ze względu na subsydiowanie skrośne).		

3.2. Uwagi szczególne

Lp.	Punkt	Uwagi, propozycje zmian w treści i pytania	Zgłaszający uwagi	Stanowisko OSP
1.	1	Prosimy o wyjaśnienie niekonsekwencji w zapisach wynikających z punktu 1 proponowanych zmian nr 9/2023 WDB. W tekście opisującym przyczynę wprowadzenia zmian zasad kształtowania ceny CRO zawarte jest stwierdzenie, że w celu poprawy jakości wyceny energii elektrycznej na rynku bilansującym, OSP dokonując nierynkowego redysponowania jednostek wytwórczych, ze względu na nadpodaż generacji w KSE będzie korygowało poziom Zapotrzebowania Rynku Bilansującego (ZRB) o poleconą wielkość redysponowania. W zmienianym punkcie 4.3.1.3.4.4.5. znajduje się zapis zaprzeczający powyższemu z którego wynika, że ilość energii elektrycznej odpowiadająca poleconemu przez OSP nierynkowemu redysponowaniu nie będzie uwzględniana w ZRB przy tworzeniu planu BPKD/BO.	Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie	<u>Wyjaśnienie</u> Zapotrzebowanie w obszarze RB (ZRB) uwzględniane przy tworzeniu planu BPKD/BO jest co do zasady wyznaczane na podstawie danych pomiarowo-rozliczeniowych JG aktywnie uczestniczących w RB. W przypadku gdy jest dokonywana nierynkowa redukcja generacji, wielkość ZRB wyznaczona na podstawie danych pomiarowo-rozliczeniowych jest wyższa o wielkość nierynkowej redukcji generacji, co jest konsekwencją wyższej generacji JG aktywnie uczestniczących w RB w związku z dokonaną redukcją. Z tego powodu ZRB przed korektą, o której mowa w dodanym pkt 4.3.1.3.4.4.5.(6), uwzględni energię elektryczną odpowiadającą nierynkowej redukcji generacji. Aby osiągnąć cel, o którym mowa w przyczynie zmian Projektu Zmian nr 9/2023 WDB, należy wprowadzić korektę ZRB polegającą na nieuwzględnieniu w ZRB energii elektrycznej odpowiadającej poleconej nierynkowej redukcji generacji.

Lp.	Punkt	Uwagi, propozycje zmian w treści i pytania	Zgłaszający uwagi	Stanowisko OSP
				Sposób zapisu pkt 4.3.1.3.4.4.5.(6) jest konsekwencją zapisu innych korekt ZRB, o których mowa w pkt 4.3.1.3.4.4.5.
2.	1	Wprowadzenie codziennej publikacji wielkości wolumenu energii elektrycznej podlegającej nierynkowemu redyponowaniu jednostek wytwórczych w przypadku nadpodaży generacji w krajowym systemie elektroenergetycznym (KSE).	Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie	<u>Uwaga została uwzględniona</u> OSP po każdej nierynkowej redukcji generacji będzie publikować jej wielkość w ramach komunikatów OSP.
3.	2	Zmiany zasad wyznaczania ilości energii wytwarzanej z powodu ograniczeń elektrownianych powinny także uwzględniać zmiany w sposobie wyznaczania ceny za wytwarzanie wymuszone energii elektrycznej (CEW). W czasie zwiększonej generacji energii elektrycznej spowodowanej uwzględnieniem ograniczeń elektrownianych w KSE następuje redukcja generacji na innych jednostkach wytwórczych. OSP rozlicza energie redukcji generacji po cenie CWO danej jednostki w której to cenie uwzględnione są koszty emisji CO2. Obecnie funkcjonujące rozwiązanie w którym cena rozliczeniowa energii ograniczeń elektrownianych jest mniejszą z wielkości ceny CRO i ceny CW (nieuwzględniającej kosztów CO2) jest krzywdzące dla wytwórców. Proponujemy aby ceną rozliczeniową energii ograniczeń elektrownianych była cena wymuszonego odbioru CWO danej jednostki której generacja wymuszona wynikająca z ograniczeń elektrownianych nie była pokryta umowami sprzedaży energii elektrycznej.	Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie	<u>Uwaga nie została uwzględniona</u> Przyjęcie rozwiązania zaproponowanego w uwadze nie jest uzasadnione ze względu na elektrowniany a nie systemowy charakter ograniczenia. Należy ponadto wskazać, że przyjęcie rozwiązania zaproponowanego w uwadze tworzyłoby zachęty do stosowania strategii grafikowania USE niezgodnej z obowiązkiem spełniania ograniczeń elektrownianych.
4.		Wnioskujemy o publikację ograniczeń sieciowych dobowych dla doby handlowej „D+1” do godziny 07:30 doby bieżącej a nie jak do tej pory do godziny 15:30, celem urealnienia informacji mających wpływ na	Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie	<u>Uwaga nie została uwzględniona</u> Zgodnie z IRIESP ograniczenia sieciowe są publikowane w cyklach rocznych i miesięcznych oraz w cyklach dobowych aktualizowanych codziennie na okres kolejnych 9 dni. W szczególności ograniczenia

Lp.	Punkt	Uwagi, propozycje zmian w treści i pytania	Zgłaszający uwagi	Stanowisko OSP
		podejmowane decyzje handlowe dotyczące jednostek wytwórczych.		sieciowe dla doby d są publikowane ok. godz. 15.30 doby $d-2$ oraz ok. godz. 15.30 doby $d-1$. Publikacja ograniczeń w tych terminach jest dostosowana do informacji o wynikach procesów rynku energii elektrycznej oraz obliczeń po stronie OSP.

4. Specyfikacja zmian do Projektu Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych z zainteresowanymi stronami nie zostały wprowadzone zmiany do Projektu Zmian nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania.