



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.17.2023.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”), w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 30 czerwca 2023 r., znak: Z/360-DO-PM-WRE.7000.1.2023.2, uzupełnionego pismami z dni: 25 lipca 2023 r., znak: Z/433/DO-PM-WRE.7000.1.2023.5, 30 sierpnia 2023 r., znak: Z/509-DO-PM-WRE.7000.1.2023.7, 14 września 2023 r., znak: Z/531-DO-PM-WRE.7000.1.2023.9 oraz 7 grudnia 2023 r., znak: Z/715/2023-DO-PM-WRE.7000.1.2023.12, o zatwierdzenie zmienionych warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 zawartych w dokumencie „Warunki Dotyczące Bilansowania Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, opracowanym w dniu 14 września 2023 r. (dalej jako: „zmienione WDB”) oraz o uchylenie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: nr DRR.WRE.744.35.2019.PSt, wraz z późniejszymi zmianami, zatwierdzającej dokument „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dniem wejścia w życie zmienionych WDB;

postanawiam

1. Zatwierdzić dokument „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, opracowany w dniu 14 września 2023 r., stanowiący

załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, w zakresie punktu 12 „Wycena Rezerwy Operacyjnej”;

2. Ustalić termin wejścia w życie dokumentu „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącego załącznik 1 do niniejszej decyzji, w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji, na 14 czerwca 2024 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia z dnia 30 czerwca 2023 r., znak: Z/360-DO-PM-WRE.7000.1.2023.2, uzupełnionego pismami z dni: 25 lipca 2023 r., znak: Z/433/DO-PM-WRE.7000.1.2023.5, 30 sierpnia 2023 r., znak: Z/509-DO-PM-WRE.7000.1.2023.7, 14 września 2023 r., znak: Z/531-DO-PM-WRE.7000.1.2023.9 oraz 7 grudnia 2023 r., znak: Z/715/2023-DO-PM-WRE.7000.1.2023.12 Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) zmienione warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 w postaci dokumentu pt.: „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” (dalej także jako: „wniosek” lub „zmienione WDB”). Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych zmienionych WDB.

Pismem z dnia 11 lipca 2023 r., Prezes URE wezwał stronę do przedstawienia informacji i wyjaśnień.

Pismem z dnia 25 lipca 2023 r., znak: Z/433/DO-PM-WRE.7000.1.2023.5 strona udzieliła żądanych informacji.

Pismem z dnia 16 sierpnia 2023 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW, Prezes URE wezwał PSE S.A. do uzupełnienia wniosku poprzez jego zmianę i przedstawienie dodatkowych informacji i wyjaśnień

Pismem z dnia 30 sierpnia 2023 r., znak: Z/509-DO-PM-WRE.7000.1.2023.7, strona udzieliła wyjaśnień oraz przekazała zmieniony wniosek.

Pismem z dnia 11 września 2023 r., znak: znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW, Prezes URE wezwał stronę do dalszych zmian we wniosku.

Pismem z dnia 14 września 2023 r., znak: Z/531-DO-PM-WRE.7000.1.2023.9, PSE S.A. przekazało uzupełniony wniosek.

Decyzją z dnia 27 września 2023 r. Prezes URE zatwierdził zmienione WDB w części, z wyłączeniem punktu 12 „Wycena Rezerwy Operacyjnej” oraz uchylił decyzję Prezesa URE

z dnia 5 marca 2020 r., znak: nr DRR.WRE.744.35.2019.PSt, wraz z późniejszymi zmianami z dniem 14 czerwca 2024 r.

Pismem z dnia 25 października 2023 r. Prezes URE wezwał stronę do przedstawiania dalszych wyjaśnień i informacji.

Pismem z dnia 7 grudnia 2023 r., znak: Z/715/2023-DO-PM-WRE.7000.1.2023.12, strona udzieliła dodatkowych informacji i wyjaśnień

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należyte uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu zmienionych WDB za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 22 lutego 2023 r. do 5 maja 2023 r., a więc w okresie znacznie przekraczającym okres miesiąca oraz zgodnym z art. 10 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektów zmienionych WDB oraz

o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. Dodatkowo strona w trakcie okresu konsultacji zorganizowała spotkanie informacyjne z użytkownikami systemu dotyczące projektu zmienionych WDB. Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia zmienionych WDB wraz z informacją o zgłoszonych uwagach i sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu określono inne harmonogramy. Zmienione WDB określają datę wdrożenia i harmonogram a także zawierają opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym. W związku z tym Prezes URE ocenia, że wniosek czyni zadość wymaganiom określonym w art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Właściwe wymogi co do zawartości warunków dotyczących bilansowania zostały określone w art. 18 rozporządzenia 2017/2195 i zostały zbadane przy analizie wniosku przez Prezesa URE. Zostały one uznane za odpowiednio zawarte przez PSE S.A. w zmienionych WDB i szerzej opisane w decyzji częściowo zatwierdzającej zmienione WDB z dnia 27 września 2023 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW.

W toku postępowania administracyjnego Prezes URE uznał, iż zmienione WDB wymagają przedstawienia dodatkowych wyjaśnień i zmian. W związku z tym pismami z dnia 11 lipca 2023 r., z dnia 16 sierpnia 2023 r., z dnia 11 września 2023 r. oraz z dnia 25 października 2023 r., Prezes URE wezwał stronę do ich przedstawienia. Strona przedłożyła je pismami z dnia 25 lipca 2023 r., znak: Z/433/DO-PM-WRE.7000.1.2023.5., z dnia 30 sierpnia 2023 r., znak: Z/509-DO-PM-WRE.7000.1.2023.7, z dnia z 14 września 2023 r., znak: Z/531-DO-PM-WRE.7000.1.2023.9 oraz z dnia 7 grudnia 2023 r., znak: Z/715/2023-DO-PM-WRE.7000.1.2023.12.

Po analizie zmienionego w wyniku wezwań wniosku, przesłanego przez stronę pismem z dnia z 14 września 2023 r., znak: Z/531-DO-PM-WRE.7000.1.2023.9 Prezes URE uznał, że zmienione WDB zasługują na zatwierdzenie w części, to jest z wyłączeniem pkt 12 „Wycena Rezerwy Operacyjnej”. W przypadku tego punktu ze względu na złożony charakter zmian i konieczność uwzględnienia przy rozpatrywaniu sprawy wszystkich okoliczności mających wpływ na sposób jej rozstrzygnięcia postępowanie administracyjne było kontynuowane. W opinii Prezesa URE istotne było, aby zmienione WDB zostały zatwierdzone w najszybszym możliwym czasie aby zapewnić użytkownikom systemu jak najdłuższy czas do przygotowania się do zmian, które będą z ich strony wymagały dużo nakładu pracy oraz czasu, co często znajdowało swój wyraz w uwagach zgłoszonych przez użytkowników

systemu w ramach konsultacji. Dodatkowo zakres informacji żądanych od PSE S.A. w celu wyjaśnienia w zakresie pkt 12 „Wycena Rezerwy Operacyjnej”, wiązał się z koniecznością przeprowadzenia przez stronę symulacji kosztów rezerwy operacyjnej, z uwzględnieniem różnych zmiennych, które ze względu na duży nakład pracy wymagały dłuższego czasu na opracowanie.

W ocenie Prezesa URE niniejsza sprawa była podzielna i można z niej wyodrębnić części nadające się do samodzielnego rozstrzygnięcia, nie było więc przeszkód formalnych w przyjęciu takiego sposobu procedowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes URE na podstawie art. 104 § 2 KPA w dniu 27 września 2023 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW wydał decyzję w części zatwierdzającą zmienione WDB. Następnie po przeanalizowaniu danych przekazanych przez stronę w piśmie z dnia 7 grudnia 2023 r., znak: Z/715/2023-DO-PM-WRE.7000.1.2023.12, w którym strona przekazała żądane symulacje i które w ocenie Prezesa URE wykazały, iż zaproponowana przez PSE S.A. metoda wyceny rezerwy operacyjnej jest optymalna biorąc pod uwagę wszystkich uczestników rynku bilansującego, postanowił zatwierdzić w pozostałej części zmienione WDB tj. w zakresie pkt 12 „Wycena Rezerwy Operacyjnej” .

Prezes URE określił termin wejścia w życie zmienionych WDB, w zakresie określonym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji, na 14 czerwca 2024 r., biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia użytkownikom systemu czasu niezbędnego na przygotowanie się do zmian oraz zapewnić spójność z terminem wejścia w życie zmienionych WDB zgodnie z decyzją Prezesa URE z dnia 27 września 2023 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW.

Ponadto należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania co najmniej jeden miesiąc przed ich zastosowaniem, a zmiany tych warunków niezwłocznie po ich zatwierdzeniu przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550, ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach

sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik:

1. „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” opracowane w dniu 14 września 2023 r.

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*