



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.19.2023.JPa2

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 11 lipca 2023 r., znak: Z/380-DO-PM-WRE.7000.3.2023.2 uzupełnionego pismami z dni: 14 lipca 2023 r., znak: Z/381/DO-PM-WRE.7000.3.2023.4, 18 lipca 2023 r., znak: Z/396/DO-PM-WRE.7000.3.2023.6, 20 lipca 2023 r., znak: Z/397/DO-PM-WRE.7000.3.2023.7 oraz 28 lipca 2023 r., znak: Z/437/DO-PM-WRE.7000.3.2023.9, o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, zmienionej decyzją z dnia 1 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.22.2020.ŁW, z dnia 16 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2020.MZS, z dnia 14 maja 2021 r., znak: DRR.WRE.744.12.2021.MZS, z dnia 29 października 2021 r., znak: DRR.WRE.744.23.2021.ŁW, z dnia 10 marca 2022 r., znak: DRR.WRE.744.9.2022.MZS, z dnia 2 listopada 2022 r., znak: DRR.WRE.744.19.2022.AOr, z dnia 25 listopada 2022 r., znak: DRR.WRE.744.29.2022.ŁW, z dnia 3 lutego 2023 r., znak: DRR.WRE.744.26.2022.AOr oraz z dnia 13 kwietnia 2023 r., znak: DRR.WRE.744.26.2022.AOr, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania Na podstawie:

Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”.

postanawiam

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającą warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.
2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych dokumencie „Zmiany nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” 7 (siódmy) dzień po opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 11 lipca 2023 r., znak: Z/380-DO-PM-WRE.7000.3.2023.2, Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) zmianę warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 w postaci dokumentu pt.: „Zmiany nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, (dalej także jako: „zmiany WDB”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji społecznych zmian WDB.

Pismami z dnia 12 lipca 2023 r. oraz z dnia 17 lipca 2023 r. Prezes URE wezwał stronę do przedstawienia informacji i wyjaśnień.

Pismami z dnia 14 lipca 2023 r., znak: Z/381/DO-PM-WRE.7000.3.2023.4, z dnia 18 lipca 2023 r., znak: Z/396/DO-PM-WRE.7000.3.2023.6, z dnia 20 lipca 2023 r., znak: Z/397/DO-PM-WRE.7000.3.2023.7 oraz z dnia 28 lipca 2023 r., znak: Z/437/DO-PM-WRE.7000.3.2023.9, strona udzieliła żądanych informacji oraz wyjaśnień.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za

zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należyte uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

Zmiany WDB przedłożone Prezesowi URE obejmują:

1. Zmianę zasad kształtowania ceny rozliczeniowej odchylenia (CRO), polegającą na zmniejszeniu wielkości zapotrzebowania na energię w obszarze rynku bilansującego (ZRB), stosowanego do wyznaczenia CRO w planie BPKD swobodnie zbilansowanym (BPKD/BO), o wielkość poleconego przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP) nierynkowego redysponowania jednostek wytwórczych w przypadku nadpodaży generacji w krajowym systemie elektroenergetycznym (KSE).
2. Zmianę zasad wyznaczania ilości energii wytwarzanej z powodu ograniczeń elektrownianych, polegającą na wyznaczaniu tej energii w odniesieniu do poszczególnych elektrowni danego wytwórcy na podstawie ilości energii wymaganej do spełnienia ograniczeń elektrownianych w danej elektrowni oraz zgłoszonych umów sprzedaży energii dla Jednostek Grafikowych Wytwórczych aktywnych (JGWa) ze znacznikiem aktywności równym 1 (ZAK=1) danej elektrowni.
3. Zmianę zasad rozliczania dodatkowych kosztów wytwarzania energii wynikających z realokacji umów sprzedaży energii (USE) na JGWa, polegającą na wyłączeniu

z rozliczania realokacji USE dokonywanej w celu spełnienia ograniczeń elektrownianych wytwórcy.

Strona wskazała, że zmiana, o której mowa w pkt 1 powyżej, ma na celu poprawę jakości wyceny energii elektrycznej na rynku bilansującym w okresach, w których OSP dokonuje nierynkowego redysponowania, ze względu na nadpodaż generacji w KSE. Ponadto, zmiany wskazane w pkt 2-3 mają na celu zwiększenie adekwatności alokacji kosztów dotyczących spełniania ograniczeń elektrownianych zgłaszanych do OSP przez wytwórców.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu zmienionych WDB za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 7 czerwca do 10 lipca 2023 r., a więc w okresie miesięcznym zgodnym art. 10 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektów zmienionych WDB oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczone na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia zmiany WDB wraz z informacją o zgłoszonych uwagach i przyczynie ich uwzględnienia lub nieuwzględnienia wraz z uzasadnieniem tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu określono inne harmonogramy. Zmiana WDB określa datę wdrożenia zmian i harmonogram ten nie przekracza dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia tych zmian niniejszą decyzją. Wpływ zmiany WDB na realizację celów określonych w rozporządzeniu 2017/2195 należy rozpatrywać w kontekście wpływu całych WDB na realizację celów rozporządzenia 2017/2195, który to wpływ został określony w pierwotnej decyzji zatwierdzającej WDB. W związku z tym Prezes URE ocenia, że wniosek czyni zadość wymaganiom określonym w art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Należy również wskazać, iż zgodnie z § 53 ust. 1 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 819, ze zm., dalej: „rozporządzenie systemowe”), operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia warunki dotyczące bilansowania zgodne z przepisami tego rozporządzenia oraz art. 18 rozporządzenia 2017/2195, nie później niż w terminie czterech miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Z kolei §53 ust. 6 rozporządzenia systemowego, dodany rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska

z dnia 13 października 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2280), stanowi, iż do zmian warunków dotyczących bilansowania i instrukcji obowiązujących do dnia wejścia w życie odpowiednio warunków dotyczących bilansowania, o których mowa w ust. 1, oraz instrukcji, o której mowa w ust. 2, stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2007 r. nr 93 poz. 623 ze zm.). Warunki dotyczące bilansowania zgodne z przepisami rozporządzenia systemowego zostały przedłożone Prezesowi URE i zatwierdzone w części decyzją z dnia 27 września 2023 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW. Termin ich wejścia w życie został ustalony na 14 czerwca 2024 r. Wobec powyższego należy uznać, że do czasu wejścia w życie warunków dotyczących bilansowania określonych w § 53 ust. 1 rozporządzenia systemowego, do oceny zmian warunków dotyczących bilansowania zatwierdzonych decyzją Prezesa URE z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, ze zmianami, w tym zmian WDB określonych w niniejszej decyzji, stosuje się rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że wniosek zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz iż brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania co najmniej jeden miesiąc przed ich zastosowaniem, a zmiany tych warunków niezwłocznie po ich zatwierdzeniu przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu

sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik:

1. „Zmiany nr 9/2023 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”.

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*