



Warszawa, 23 lutego 2024 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.4.2023.LK

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna,

sformułowanego w piśmie z dnia 14 lipca 2023 r., znak: Z/386-DP-PR-WP.7000.1.2023.2, uzupełnionego pismami: z dnia 12 grudnia 2023 r., znak: Z-726/DP-PR-WP.7000.1.2023.6, z dnia 24 stycznia 2024 r., znak: Z-37/DP-PR-WP.7000.1.2023.11, z dnia 20 lutego 2024 r., znak: Z-95/DP-PR-WP.7000.1.2023.14 w sprawie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP” lub „instrukcja”) oraz uchylenia decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki:

-z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej warunków korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci ze zmianami, oraz

-z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, ze zmianami,

postanawiam

1. Zatwierdzić IRiESP, stanowiącą załącznik nr 1 i 2 do niniejszej decyzji, w zakresie pkt 6.5.3, rozdziału 14 oraz Załącznika nr K1 - Istotne postanowienia umowy przesyłania w zakresie umożliwiającym sprzedawcom sprzedaż energii elektrycznej odbiorcom przyłączonym do sieci OSP, zawartych w części IRiESP - WARUNKI KORZYSTANIA, PROWADZENIA RUCHU, EKSPLOATACJI I PLANOWANIA ROZWOJU SIECI.

2. Ustalić termin wejścia w życie IRiESP, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji, na 14 czerwca 2024 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 14 lipca 2023 r., znak: Z/386-DP-PR-WP.7000.1.2023.2, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia IRiESP. Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych.

Pismem z dnia 3 listopada 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2023.LK, Prezes URE wezwał stronę do złożenia wyjaśnień oraz do zmiany wniosku.

Pismem z dnia 12 grudnia 2023 r., znak: Z-726/DP-PR-WP.7000.1.2023.6, strona częściowo wykonała wezwanie poprzez dostosowanie instrukcji do zmian określonych w wezwaniu oraz udzielenie wyjaśnień, z wyjątkiem przedłożenia istotnych postanowień umowy o świadczenie usług przesyłania, dołączanych przez OSP jako integralną część do instrukcji na podstawie art. 9g ust. 5d PE, w którym to zakresie strona zobowiązała się do opracowania i poddania konsultacjom projektu odnośnych postanowień zgodnie z pkt. 10 tego wezwania.

Decyzją z dnia 19 stycznia 2024 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2023.LK, (dalej jako: „decyzja częściowa”) Prezes URE zatwierdził w części IRiESP, stanowiącą załącznik nr 1 do tej decyzji, to jest z wyłączeniem zakresu obejmującego istotne postanowienia umowy o świadczenie usług przesyłania, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom przyłączonym do sieci operatora systemu przesyłowego, dołączanych przez operatora systemu przesyłowego jako integralna część IRiESP zgodnie z art. 9g ust. 5d PE, w tym pkt 6.5.3 oraz rozdziału 14 IRiESP. Prezes URE określił termin wejścia w życie IRiESP w zakresie określonym w rozstrzygnięciu decyzji częściowej na 14 czerwca 2024 r. Z tą samą datą Prezes URE uchylił decyzje z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK oraz z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, ze zmianami.

Pismem z dnia 24 stycznia 2024 r., znak: Z-37/DP-PR-WP.7000.1.2023.11, strona w uzupełnieniu odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE z 12 grudnia 2023 r., przedłożyła Prezesowi URE do zatwierdzenia istotne postanowienia umowy przesyłania w zakresie umożliwiającym sprzedawcom sprzedaż energii elektrycznej odbiorcom przyłączonym do sieci OSP.

Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych.

Pismem z dnia 12 lutego 2024 r., znak: znak: DRR.WRE.4320.4.2023.LK, Prezes URE wezwał stronę do zmiany wniosku poprzez wskazane w wezwaniu zmiany treści Załącznika nr K1

do IRiESP zatytułowanego „Istotne postanowienia umowy przesyłania w zakresie umożliwiającym sprzedawcom sprzedaż energii elektrycznej odbiorcom przyłączonym do sieci OSP” (dalej: „Załącznik K1”).

Pismem z dnia 20 lutego 2024 r., znak: Z-95/DP-PR-WP.7000.1.2023.14, strona wykonała wezwanie poprzez dostosowanie instrukcji do zmian określonych w wezwaniu.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE stanowi, iż OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Strona przeprowadziła konsultacje projektu instrukcji za pośrednictwem swojej strony internetowej, informując jednocześnie o miejscu, terminie zgłaszania uwag oraz o okresie przewidzianym na konsultacje. W konsultacjach wzięło udział 6 użytkowników systemu. Konsultacje trwały od 5 kwietnia 2023 r. do 31 maja 2023 r., czyli w okresie przekraczającym jeden miesiąc. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz o sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

Wraz z wnioskiem strona przedłożyła Prezesowi URE raport z konsultacji zawierający zestawienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem PSE S.A. w odniesieniu do tych uwag. Użytkownicy systemu zgłosili 80 uwag. Prezes URE nie zgłasza zastrzeżeń w zakresie przeprowadzonego przez stronę procesu konsultacji.

Zgodnie z art. 9g ust. 5d PE OSP dołącza do instrukcji, jako jej integralną część, istotne postanowienia umowy o świadczenie usług przesyłania, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży energii elektrycznej lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci tego operatora. Postanowienia te są wiążące dla OSP przy zawieraniu umów ze sprzedawcami.

W związku z powyższym OSP, realizując pkt. 10 wezwania Prezesa URE z dnia 3 listopada 2023 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2023.LK, opracował Załącznik nr K1 do IRiESP - Korzystanie zawierający istotne postanowienia umowy o świadczenie usług przesyłania, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży energii elektrycznej lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci OSP.

Strona przeprowadziła konsultacje projektu instrukcji w zakresie Załącznika K1 do IRiESP za pośrednictwem swojej strony internetowej, informując jednocześnie o miejscu, terminie zgłaszania uwag oraz o okresie przewidzianym na konsultacje. W konsultacjach nie wzięło udziału żaden użytkownik systemu. Konsultacje trwały od 19 grudnia 2023 r. do 19 stycznia 2024 r., czyli w okresie jednego miesiąca. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem ponownie obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

Dodatkowo w ramach autokorekty OSP wprowadził do instrukcji drobne zmiany redakcyjne wynikające z konieczności doprecyzowania postanowień, usunięcia oczywistej omyłki pisarskiej oraz poprawy redakcji postanowień.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia IRiESP wraz z informacją o braku zgłoszonych przez użytkowników systemu uwag, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że instrukcja zasługuje na zatwierdzenie w pozostałej części nieobjętej zakresem zatwierdzenia określonym w decyzji częściowej, to jest w zakresie obejmującym istotne postanowienia umowy o świadczenie usług przesyłania zgodnie z art. 9g ust. 5d PE, tj. pkt 6.5.3, rozdziału 14 oraz Załącznika K1 do IRiESP.

Prezes URE, podejmując decyzję uznał, iż przedłożona instrukcja spełnia wymogi wynikające z art. 9g ust. 8d PE, w tym m.in. równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej.

W ocenie Prezesa URE niniejsza sprawa jest podzielna i można z niej wyodrębnić części nadające się do samodzielnego rozstrzygnięcia. Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes URE na podstawie art. 104 § 2 KPA wydał decyzję w części zatwierdzającą IRiESP w zakresie określonym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji.

Termin wejścia w życie IRiESP, określony w rozstrzygnięciu niniejszej decyzji, jest tożsamy z terminem wnioskowanym przez PSE S.A i jest powiązany z wejściem w życie nowych WDB.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu w terminie

dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2023 r. poz. 1550, ze zm., dalej jako: „KPC”).

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.

5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej

Załącznik nr 2:

Załącznik nr K1 - Istotne postanowienia umowy przesyłania w zakresie umożliwiającym sprzedawcom sprzedaż energii elektrycznej odbiorcom przyłączonym do sieci OSP, stanowiące zgodnie z art. 9g ust. 5d PE integralną część Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej warunków korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci.

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:

- 1) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
- 2) *ad acta*