



Warszawa, 8 września 2026 r.

**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRR.WAR.770.26.5.2026.PRa

DECYZJA

Na podstawie art. 84 ust. 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2025 r. poz. 610 z późn. zm., dalej: „Ustawa o rynku mocy”) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43 z późn. zm., dalej: „ustawa - Prawo energetyczne”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, dalej: „KPA”),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna,
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie ul. Warszawska 165,

sformułowanego w piśmie z dnia 4 sierpnia 2026 r., znak: Z-151-DS-WG-WM.070.1.2026.26, w zakresie zmiany decyzji administracyjnej Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30 marca 2018 r. z późn. zm. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) zatwierdzającej Regulamin rynku mocy (dalej: „Regulamin”) i wprowadzenie do Regulaminu zmian określonych w opracowanej przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. Karcie aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu, stanowiącej załącznik do ww. wniosku,

postanawiam

1. zmienić decyzję administracyjną Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30 marca 2018 r. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) zatwierdzającą Regulamin rynku mocy, zmienioną następnie decyzjami Prezesa URE: z dnia 4 września 2020 r. (znak: DRR.WAR.770.30.2020.BPe), z dnia 30 grudnia 2020 r. (znak: DRR.WAR.770.44.2020.BPe), z dnia 10 listopada 2021 r. (znak: DRR.WAR.770.43.1.2021.BPe), z dnia 29 grudnia 2022 r. (znak: DRR.WAR.770.33.1.2022.BPe), z dnia 3 lutego 2023 r. (znak: DRR.WAR.770.36.2022.2023.BPe), z dnia 5 lutego 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.4.8.2024.PRa), z dnia 31 lipca 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.24.4.2024.PRa), z dnia 20 września 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.31.5.2024.PRa), z dnia 23 grudnia 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.47.6.2024.PRa), z dnia 6 marca 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.3.5.2025.PRa), z dnia 24 marca 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.11.5.2025.PRa), z dnia 8 maja 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.20.5.2025.PRa), z dnia 24 lipca 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.30.6.2025.PRa), z dnia 3 grudnia 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.42.6.2025.PRa) oraz z dnia 31 grudnia 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.48.5.2025.PRa) poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu rynku mocy,

2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu:
 - a. w zakresie nie obejmującym zmian rozdziału 14, zgodnie z wnioskiem strony, tj. 30 dni kalendarzowych od dnia zawiadomienia przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. uczestników rynku mocy o zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zmian Regulaminu określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 w drodze prawomocnej decyzji administracyjnej zatwierdzającej te zmiany,
 - b. w zakresie obejmującym zmiany rozdziału 14, zgodnie z wnioskiem strony tj. na dzień 1 listopada 2026 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 4 sierpnia 2026 r. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), pełniące rolę operatora, w myśl art. 2 ust. 1 pkt 27 Ustawy o rynku mocy, przedłożyły Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) wniosek (znak: Z-151-DS-WG-WM.070.1.2026.26) o zmianę decyzji administracyjnej Prezesa URE z dnia 30 marca 2018 r. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) z późn. zm., zatwierdzającej Regulamin rynku mocy, poprzez wprowadzenie do tego Regulaminu zmian określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu.

PSE S.A. opracowały projekt zmiany Regulaminu, zgodnie z art. 84 ust. 1 i 2 Ustawy o rynku mocy i poddały go konsultacjom publicznym w terminie od dnia 14 do 28 lipca 2026 r. W ich procesie zgłoszono uwagi, które zostały przedstawione Prezesowi URE wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia.

PSE S.A. w uzasadnieniu wniosku wskazały, że zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu mają na celu doprecyzowanie i rozszerzenie postanowień Regulaminu w zakresie: (i) wygaszania certyfikatów warunkowych, (ii) składania wniosków o zastąpienie, (iii) monitorowania umów mocowych, (iv) modyfikacji procesu składania oświadczeń przez dostawców mocy, (v) zasad rozliczeń, (vi) składania reklamacji, (vii) wdrożenia obsługi Krajowego Systemu e-Faktur (dalej: „KSeF”).

Przedłożona Prezesowi URE Karta aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 obejmuje:

1. wprowadzenie mechanizmu automatycznego wygaszania certyfikatów warunkowych;
2. zdefiniowanie terminu wygaśnięcia certyfikatu w przypadku wypowiedzenia wszystkich objętych nim umów mocowych;
3. doprecyzowanie terminu na składanie wniosków o zastąpienie dla jednostek mających kontrakty zawarte w aukcjach uzupełniających i dogrywkowych;
4. dostosowanie do nowego sposobu monitorowania umów mocowych poprzez:
 - a. wdrożenie dedykowanych formularzy w rejestrze,
 - b. usunięcie Załączników 14.1–14.6, 14.8–14.12 i 14.15 oraz przeniesienie ich zakresu bezpośrednio do treści Regulaminu;
5. zmianę terminu na weryfikację przez PSE S.A. oświadczeń o spełnieniu Finansowego Kamienia Milowego (dalej: „FKM”) oraz Operacyjnego Kamienia Milowego (dalej: „OKM”) z 14 dni kalendarzowych na 10 dni roboczych;
6. określenie najwcześniejszego terminu wykonania pomiarów potwierdzających dostarczenie przez modernizowaną jednostkę rynku mocy co najmniej 95% obowiązku mocowego;
7. likwidację możliwości wykazywania pomiarów innych niż na styku z siecią PSE S.A. dla jednostek z generacją na potrzeby własne;

8. doprecyzowanie okresu objętego oświadczeniem o pomocy publicznej dla jednostek, które nie spełniły OKM przed pierwszym okresem dostaw, poprzez jego rozszerzenie do momentu spełnienia tego kamienia milowego;
9. zmiana terminu na składanie oświadczeń o spełnieniu limitu emisji oraz daty rozpoczęcia produkcji komercyjnej na okres od 45. do 90. dnia kalendarzowego po zakończeniu roku dostaw;
10. wydłużenie terminu na weryfikację oświadczeń dotyczących spełnienia limitu emisji oraz daty rozpoczęcia produkcji komercyjnej przez PSE S.A. z 10 do 20 dni roboczych;
11. wprowadzenie obowiązku wystawiania faktur za pośrednictwem KSeF;
12. ustanowienie zasad postępowania w sytuacjach awarii KSeF;
13. usunięcie postanowienia dotyczącego wystawiania not korygujących przez PSE S.A.;
14. wprowadzenie terminu 28 dni kalendarzowych na zwrot wynagrodzenia lub premii, liczonego od dnia otrzymania od PSE S.A. informacji o niespełnieniu przez daną jednostkę rynku mocy limitu emisji w danym roku kalendarzowym lub od dnia rozpatrzenia przez PSE S.A. reklamacji – w przypadku gdy dostawca mocy nie wystawił w terminie faktury korygującej;
15. doprecyzowanie zapisów dotyczących postępowania wobec jednostek rynku mocy niespełniających OKM przed pierwszą waloryzacją, poprzez określenie kolejności czynności w sytuacji udzielenia inwestycyjnej pomocy publicznej, tak aby pierwsza i kolejna waloryzacja ceny obowiązku mocowego nastąpiły po uprzednim pomniejszeniu wynagrodzenia o wartość tej pomocy;
16. doprecyzowanie sposobu ustalenia ceny maksymalnej, jakiej należy użyć do wyliczenia kary nałożonej na podstawie art. 47 ust. 4 Ustawy o rynku mocy w sytuacji, gdy nie jest znana cena z żadnej aukcji mocy na dany rok dostaw, do którego odnosi się nakładana kara;
17. umożliwienie składania reklamacji od:
 - a. decyzji PSE S.A. o zwrocie wynagrodzenia lub premii za niespełnienie limitu emisji,
 - b. rozstrzygnięć PSE S.A. dotyczących niespełnienia FKM, OKM lub niezłożenia raportu inwestycyjnego;
18. zmiany redakcyjne.

W szczególności ww. zmiany obejmują modyfikację brzmienia rozdziałów: 7, 10, 14, 17 i 19 Regulaminu oraz usunięcie załączników 14.1–14.6, 14.8–14.12 i 14.15 do Regulaminu.

Pismem z dnia 10 sierpnia 2026 r., znak: 4307-DS-WG-WM.070.1.2026.28, PSE S.A. zrezygnowały *a priori* z prawa do zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w aktach przedmiotowej sprawy.

Pismem z dnia 20 sierpnia 2026 r., znak: DRR.WAR.770.26.4.2026.PRa, Prezes URE przekazała Ministrowi Energii projekt decyzji administracyjnej Prezesa URE wraz z projektem zmiany Regulaminu rynku mocy, celem dokonania uzgodnienia Regulaminu, zgodnie z art. 84 ust. 3 Ustawy o rynku mocy.

Postanowieniem nr 5/2026/DEL z dnia 3 września 2026 r. (wpływ do URE w dniu 3 września 2026 r.), znak: DEL-WRE.6620.1.2026.MM, przekazany przy piśmie z dnia 3 września 2026 r., znak DEL-WRE.6620.1.2026.MM, Minister Energii dokonał uzgodnienia projektu Regulaminu.

Po przeprowadzeniu analizy projektu Karty aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu, należy uznać, że spełnia on, po uwzględnieniu planowanych zmian, wymogi określone w art. 83 Ustawy o rynku mocy, co daje podstawę do jego zatwierdzenia.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważyła, co następuje:

Nowelizacja Ustawy o rynku mocy wprowadzona ustawą z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1093, z późn. zm., dalej: „Ustawa zmieniająca”) spowodowała konieczność usunięcia możliwości wykazywania pomiarów innych niż na styku z siecią PSE S.A. dla jednostek zużywających część swojej energii elektrycznej na użytek własny.

Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1598, z późn. zm., dalej: „Ustawa wprowadzająca KSeF”) wprowadziła obowiązek wystawiania faktur za pośrednictwem Krajowego Systemu e-Faktur.

W wyniku przeprowadzonych w 2025 r. aukcji dogrywkowych oraz uzupełniających zaistniała konieczność uzupełnienia procedur składania wniosków o zastąpienie dla jednostek posiadających umowy zawarte w wyniku tych aukcji.

Zgodnie z art. 29 ust. 3 Ustawy o rynku mocy ostatnia aukcja główna odbyła się w 2025 r., w związku z tym należy doprecyzować sposób ustalenia ceny maksymalnej, jaką należy użyć do wyliczenia kary nałożonej na podstawie art. 47 ust. 4 Ustawy o rynku mocy.

Ponadto doświadczenia zdobyte przez PSE S.A. z dotychczasowego funkcjonowania rynku mocy wskazują na potrzebę zmian oraz doprecyzowania postanowień Regulaminu w obszarach:

1. danych zapisanych w rejestrze rynku mocy;
2. składania oświadczeń dotyczących:
 - a. monitorowania umów mocowych,
 - b. spełnienia limitu emisji oraz daty rozpoczęcia produkcji komercyjnej,
3. procedur:
 - a. zwrotu przez dostawców mocy wynagrodzenia lub premii,
 - b. postępowania wobec jednostek rynku mocy niespełniających OKM,
 - c. składania reklamacji.

Mając na uwadze powyższe, PSE S.A., zgodnie z art. 84 ust. 1 i 2 Ustawy o rynku mocy, opracowały projekt Karty aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu rynku mocy. Przedmiotowa Karta aktualizacji została poddana konsultacjom publicznym w terminie od dnia 14 do 28 lipca 2026 r. W ich procesie zostały zgłoszone uwagi. PSE S.A. opracowały raport z procesu konsultacji, który został przedstawiony Prezesowi URE jako Załącznik nr 3 do wniosku z dnia 4 sierpnia 2026 r., znak: Z-151-DS-WG-WM.070.1.2026.26.

PSE S.A. po procesie konsultacji, w wyniku uwzględnienia części zgłoszonych uwag, wprowadziły zmiany w stosunku do projektu Karty aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu, który poddano konsultacjom. Ww. zmiany zostały dokonane przez PSE S.A. na skutek ponownej analizy treści Regulaminu w kontekście projektowanych zmian oraz uwag zgłoszonych w procesie konsultacji.

Zgodnie z art. 155 KPA, decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie, za zgodą strony, zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Potrzeba dostosowania treści Regulaminu do zmian wynikających z wejścia w życie przepisów Ustawy zmieniającej oraz Ustawy wprowadzającej KSeF jak również dostosowania do zaistniałych zmian i doprecyzowania w wyniku zebranych doświadczeń procedur zawartych w Regulaminie stanowi słuszny interes strony, tj. PSE S.A. Jednocześnie żadne przepisy prawa nie sprzeciwiają się takiej zmianie.

Z okoliczności faktycznych, ustalonych w niniejszej sprawie, wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmian Regulaminu rynku mocy zawartych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/16/2026.

Wszelkie wymogi wynikające z art. 83 Ustawy o rynku mocy co do zawartości Regulaminu zostały spełnione w pierwotnym brzmieniu Regulaminu. Natomiast zmiany wprowadzone Kartą aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu pozostają w zgodzie z wymogami art. 83 Ustawy o rynku mocy, co daje podstawę do jej zatwierdzenia.

Treść Karty aktualizacji nr RRM/Z/16/2026 Regulaminu stanowi załącznik do niniejszej decyzji.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia (art. 81 ust. 1 i 2 Ustawy o rynku mocy oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ §1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2026 r. poz. 468, z późn. zm., dalej: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres Urzędu Regulacji Energetyki, dla e-doręczeń: **AE:PL-25259-52521-UECUJ-18**.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2025 r. poz. 1228, z późn. zm., dalej: „Ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne Ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, albo o przyznanie pomocy prawnej stosownie do przepisów art. 117 KPC.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a §1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a §2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 §4 KPA).

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki
Małgorzata Kozak
Dyrektor Departamentu Rozwoju Rynków
/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Załącznik:

Karta aktualizacji nr RRM/Z/16/2026

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości
10 zł w dniu 3 sierpnia 2026 r.
na rachunek:
21 1030 1508 0000 0005 5000 0070

Otrzymują:

1. Pan Marek Duk
Dyrektor
Departament Rozwoju Systemu
Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna
Pełnomocnik
Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a