Warszawa, 18 listopada 2026 r.,

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRR.WRE.744.28.2026.AOr

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. d, ust. 5, art. 6 ust.1 i 3 w zw. z art. 26 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego definicję i stosowanie produktów specyficznych (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195"), w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2026 r. poz. 43 z późn. zm., dalej jako: „PE") oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, z późn. zm., dalej jako: „KPA"), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 24 września 2026 r. znak: Z/191-DO-PM-WRE.7000.3.2026.2, uzupełnionego pismem z dnia 5 listopada 2026 r., znak: Z/231-DO-PM-WRE.7000.3.2026.4 o zatwierdzenie dokumentu „Wymogi dotyczące produktów specyficznych na podstawie: art. 26 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania" (dalej również jako: „Wymogi"),

postanawiam

1. Zatwierdzić dokument „Wymogi dotyczące produktów specyficznych na podstawie: art. 26 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania", stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.
2. Ustalić termin wejścia w życie Wymogów na dzień 1 grudnia 2026 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 24 września 2026 r., znak: Z/191-DO-PM-WRE.7000.3.2026.2, Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A." lub „strona"), będące wyznaczonym OSP w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE") dokument „Wymogi dotyczące produktów specyficznych na podstawie: art. 26 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania". Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych.

Pismem z dnia 29 października 2026 r. (znak: DRR.WRE.744.28.2026.AOr) Prezes URE wezwał stronę do dokonania zmian we wniosku.

Pismem z dnia 5 listopada 2026 r., znak: Z/231-DO-PM-WRE.7000.3.2026.4 strona przedłożyła zmieniony wniosek, uwzględniając zmiany zgłoszone przez Prezesa URE.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej „Agencja"), w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. d rozporządzenia 2017/2195 propozycja definicji i stosowanie produktów specyficznych zgodnie z art. 26 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195. OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja Wymogów.

Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

PSE S.A. przeprowadziła konsultacje projektu Wymogów za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 5 sierpnia do 7 września 2026 r., a więc okres przekraczający jeden miesiąc, wypełniając tym treść art. 10 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu Wymogów oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Wymogów wraz z informacją o braku zgłoszenia uwag, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195.

Celem Wymogów jest ustalenie definicji i zasad stosowania produktów specyficznych energii bilansującej i mocy bilansującej zgodnie o których mowa w art. 26 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu określono inne harmonogramy.

Prezes URE ustalając datę wejścia w życie Wymogów oparł się na wniosku PSE S.A. wskazującym jako termin wejścia w życie Wymogów, ten sam dzień co wejście w życie zmian nr 6/2026 Warunków Dotyczących Bilansowania i Karty aktualizacji nr 5/CK-5/CB-4/2026 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej. Prezes URE ustalił wejście w życie ww. dokumentów na dzień 1 grudnia 2026 r.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za wprowadzeniem Wymogów przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony oraz iż brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się wprowadzeniu Wymogów, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia Wymogów.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479^{46} pkt 1 i art. 479^{47} § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, ze zm., dalej jako: „KPC").
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479^{49} KPC)
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2025 r. poz. 1228, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych"). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Wymogi dotyczące produktów specyficznych na podstawie: art. 26 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania.

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki
Małgorzata Kozak
Dyrektor
Departamentu Rozwoju Rynków
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 1395) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:
1) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna
   ul. Warszawska 165
   05-520 Konstancin-Jeziorna
2) ad acta