



Warszawa, 30 sierpnia 2019 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.4.2019.PSt

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 755, ze zm.: Dz.U. z 2018 r. poz. 2348 i Dz.U. z 2019 r. poz. 730, 1435, 1517, 1524, 1556, dalej jako: „PE”) oraz 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 19 sierpnia 2019 r., znak: DO-PB-WMA.7000.1.2019.1, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części ogólnej oraz w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi oraz uchylającej decyzję z dnia 10 lutego 2006 r., znak: DPK-7102-14(5)/2006, uzupełnionej decyzją z dnia 29 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(8)/2010/KS/AGF, zmienionej decyzjami: z dnia 20 września 2010 r., znak: DPK-4320-2(2)/2010/KS, z dnia 10 listopada 2010 r., znak: DPK-4320-2(4)/2010/LK, z dnia 31 lipca 2012 r., znak: DPK-4321-2(6)/2010/2012/LK/AKG, z dnia 16 listopada 2012 r., znak: DPK-4320-2(8)/2010/2012/LK, z dnia 14 grudnia 2012 r., znak: DPK-4320-2(13)/2010/2012/LK, z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16) /2010+2013/LK, z dnia 30 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(18)/2010/2012/KS oraz z dnia 18 listopada 2013 r., znak: DRR-4320-2(26)/2010/2013/JRz, z dnia 10 grudnia 2013 r., znak: DRR-4320-2(27)/2010/2013/JRz, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 6 listopada 2014 r., znak: DRR-4320-2(48)/2010/2014/LK z dnia 15 grudnia 2015 r., znak: DRR-0732-2(57)/2010/2015/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72) /2010/2015/MH oraz z dnia 16 czerwca 2016 r., znak: DRR-0732-2(78) /2010/2016/LK, z dnia 25 listopada 2016 r., znak: DRR.WIR.4320.3.2016.LK, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK oraz decyzjami z dnia 28 lutego 2017 r., znak:



DRR.WRE.4320.1.2017.LK, z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 22 października 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.6.2018.LK, z dnia 18 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2018.LK, z dnia 10 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.9.2018.LK, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019 IRiESP – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi, stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku, uzupełnionego pismem z dnia 27 sierpnia 2019 r., znak: Z/432/2019, i pismem z dnia 28 sierpnia 2019 r., znak: Z/433/2019,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi na 1 września 2019 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 19 sierpnia 2019 r., znak: DO-PB-WMA.7000.1.2019.1, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej także jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 23 lipca 2010 r., znak: DPK-4320-1(6)/2010/KS, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP”) – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi, stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku strony (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CB/23/2019”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji Karty aktualizacji nr CB/23/2019 oraz komunikat OSP z dnia 19 sierpnia 2019 r. o zakończeniu procesu konsultacji i przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Karty aktualizacji nr CB/23/2019.

Pismem z dnia 21 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2019.PSt, Prezes URE wezwał stronę do przedstawienia informacji i wyjaśnień oraz do ewentualnej zmiany treści Karty aktualizacji nr CB/23/2019.

Pismem z dnia 27 sierpnia 2019 r., znak: Z/432/2019, strona wykonała wezwanie Prezesa URE, tj. przedstawiła odpowiednie informacje i wyjaśnienia oraz wskazała dlaczego ewentualna modyfikacja treści Karty aktualizacji nr CB/23/2018 nie jest uzasadniona.

Pismem z dnia 28 sierpnia 2019 r., znak: Z/433/2019, strona zrzekła się prawa do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań po zakończeniu postępowania dowodowego, a przed wydaniem przez Prezesa URE decyzji w sprawie, jak również zrezygnowała z możliwości zapoznania się z aktami sprawy.



Wobec powyższego oświadczenia strony, Prezes URE nie zawiadomił strony o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie i o możliwości wypowiedzenia się przez stronę co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, co, zgodnie z art. 10 ust. 3 KPA, zostało odnotowane w aktach sprawy.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Wedle art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszym niż 14 dni od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE, stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu Karty aktualizacji nr CB/23/2019 za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 31 lipca do 14 sierpnia 2019 r., a więc w okresie 14 dni. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu Karty aktualizacji nr CB/23/2019 oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Karty aktualizacji nr CB/23/2019 wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

W procesie konsultacji nie zostały zgłoszone żadne uwagi, co wynika z raportu przedłożonego przez PSE S.A. w załączeniu do wniosku.

Karta aktualizacji nr CB/23/2019 obejmuje zmianę pkt 6.2 Załącznika nr 3 do IRiESP – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi „Zasady wyznaczania zdolności przesyłowych na połączeniach międzysystemowych” (dalej jako: „Załącznik nr 3”) i polega na dookreśleniu czynników ryzyka, które należy brać pod uwagę przy definiowaniu alternatywnych stanów pracy systemu elektroenergetycznego dla wyznaczania Marginesu Bezpieczeństwa Przesyłu (dalej jako: „TRM”) dla Krajowej Sieci Elektroenergetycznej (dalej jako: „KSE”). Oprócz tego Karta aktualizacji nr CB/23/2019 zakłada zmianę pkt 6.3. Załącznika nr 3 mającą na celu usprawnienie metodyki wyznaczania zdolności przesyłowych, poprzez wdrożenie podejścia statystycznego do wyznaczania TRM.



Prezes URE uznał, że zachodzi potrzeba wyjaśnienia i uzasadnienia wdrożenia podejścia statystycznego do wyznaczania TRM, w tym zbadania wpływu tej metody na bezpieczeństwo pracy KSE oraz na poziom wyznaczanych zdolności przesyłowych na połączeniach międzysystemowych, wobec czego wezwał stronę do pisemnego przedstawienia stosownych informacji i wyjaśnień, w tym wyników symulacji i analiz przeprowadzonych przez OSP.

Wprowadzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019 zakłada zastąpienie obecnie stosowanej metody deterministycznej opartej na modelowaniu sezonowym na metodę statystyczną opartą na modelowaniu dobowym. Według strony skutkiem wprowadzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019 ma być wzrost poziomu wyznaczanych przez OSP i oferowanych uczestnikom rynku zdolności przesyłowych na połączeniach synchronicznych przy zachowaniu odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa pracy KSE. To założenie jest zgodne z wynikami symulacji i analiz przedstawionych przez PSE S.A. w uzupełnieniu wniosku.

Wyjaśnienia przedstawione przez PSE S.A. są, zdaniem Prezesa URE, wyczerpujące i kompleksowe, a wyniki przeprowadzonych symulacji i analiz nie budzą wątpliwości.

Należy dodać, że zgodnie z art. 16 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE z 14 czerwca 2019 r., L 158, s. 54) uczestnikom rynku udostępnia się maksymalny poziom zdolności połączeń wzajemnych oraz sieci przesyłowych, na które wpływają przepływy transgraniczne, spełniając standardy bezpieczeństwa pracy sieci.

Wobec przytoczonego powyżej przepisu, wszelkie możliwe do stosowania metody, które spowodują zwiększenie poziomu zdolności przesyłowych udostępnianych uczestnikom rynku na połączeniach systemowych KSE, przy zachowaniu odpowiednich standardów bezpieczeństwa pracy KSE, powinny zostać jak najszybciej wdrożone i stosowane.

Oprócz powyższego strona przedstawiła uzasadnienie co do braku wskazania okresu, z którego mają pochodzić dane historyczne, o których mowa w pkt 6.3 Karty aktualizacji nr CB/23/2019. Wskazanie, że z uwagi na zmianę warunków pracy KSE i systemów połączonych mających wpływ na przepływy mocy nie powinna być wykluczona konieczność zastosowania innych horyzontów analizy dla uzyskania poprawnych wyników w zakresie TRM przekonuje Prezesa URE.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019.



Strona wnioskowała o ustalenie terminu wdrożenia zmian określonych w Karcie aktualizacji CB/23/2019 na 1 września 2019 r. Mając na uwadze, że zmiany wprowadzane Kartą aktualizacji CB/23/2019 dotyczą wyłącznie OSP, gdyż to ten podmiot zgodnie z Załącznikiem nr 3 dokonuje wyznaczania zdolności przesyłowych i obliczania TRM, a także przewidywane zwiększenie zdolności przesyłowych udostępnianych uczestnikom rynku, należało się przychylić do wniosku strony.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2019 r. poz. 1460, 1469, dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięźle ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2019 r. poz. 785, 1469). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CB/23/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi”



The image shows a red circular official stamp of the President of the Energy Regulatory Commission (Prezes Urzędu Regulacji Energetyki). The stamp features the Polish coat of arms (eagle) in the center and the text 'PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI' around the perimeter. A blue ink signature is written over the stamp, appearing to read 'Katarzyna Zawia'.

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1000 ze zm.) wzw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Paulina Stachura

Otrzymują:

1. **Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.**
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*



KARTA AKTUALIZACJI nr CB/23/2019

Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi

Data przygotowania: 16 sierpnia 2019 roku.

Przedmiot zmian:

Zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr CB/23/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi (dalej nazywanej również „Kartą aktualizacji”) dotyczą zasad wyznaczania i udostępniania zdolności przesyłowych wymiany transgranicznej na połączeniach polskiego systemu elektroenergetycznego z systemami elektroenergetycznymi krajów sąsiednich. Przedmiotowe zmiany są wprowadzane do Załącznika nr 3 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi (dalej nazywanej również „IRiESP-Bilansowanie”) i obejmują:

- a) w pkt 6.2 ppkt b) Załącznika nr 3 IRiESP-Bilansowanie doprecyzowano czynniki ryzyka, które są brane pod uwagę przy definiowaniu stanów alternatywnych pracy systemu elektroenergetycznego dla wyznaczania marginesu bezpieczeństwa TRM (ang. Transmission Reliability Margin) dla Krajowego Systemu Elektroenergetycznego (KSE), tj. zastąpiono zapis „wysoka generacja elektrowni wiatrowych” określeniem „wysoka generacja źródeł odnawialnych (generacja farm wiatrowych i instalacji fotowoltaicznych)”;
- b) w pkt 6.3 Załącznika nr 3 IRiESP-Bilansowanie wprowadzono zapisy dotyczące wyznaczania TRM metodą statystyczną.

Szczegółowy wykaz zmian zawiera „Specyfikacja zmian wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CB/23/2019 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi”, przedstawiona w dalszej części Karty aktualizacji.

PREZES
Urzędu Regulacji Energetyki

dr inż. Rafał Gawin

Karta aktualizacji nr CB/23/2019 IRiESP - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi		
data: 16 sierpnia 2019 r.		Strona 1 z 3

Przyczyna zmian:

Wprowadzenie zmiany w pkt 6.2 Załącznika nr 3 IRiESP-Bilansowanie wynika z potrzeby dookreślenia ryzyk, jakie są uwzględniane przy definiowaniu alternatywnych stanów pracy systemu elektroenergetycznego dla wyznaczania TRM.

Zmiana w pkt 6.3 Załącznika nr 3 IRiESP-Bilansowanie ma na celu usprawnienie metodyki wyznaczania zdolności przesyłowych, poprzez wdrożenie podejścia statystycznego do wyznaczania TRM. W warunkach większej stabilności nieplanowych przepływów mocy na połączeniach międzysystemowych KSE, w szczególności w związku z wykorzystywaniem przesuwników fazowych na obu połączeniach systemu polskiego z systemem niemieckim, pozwoli to osiągać lepszą dokładność analiz dostępnych zdolności przesyłowych, co powinno skutkować zwiększeniem zdolności przesyłowych oferowanych uczestnikom rynku.

Planowany termin wdrożenia zmian: 1 września 2019 roku.

Zakres zmian:

Lp.	Załącznik nr 3 do IRiESP - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi	Zestawienie zmian
1.	6. Wymagania dotyczące TRM	Zmianie ulega pkt 6.2 ppkt b) oraz pkt 6.3

DYREKTOR
Departamentu Zarządzania Systemem

Jęży Dudzik

PREZES
Urzędu Regulacji Energetyki

dr inż. Rafał Gawin

Karta aktualizacji nr CB/23/2019 IRiESP - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi		
data: 16 sierpnia 2019 r.		Strona 2 z 3

**Specyfikacja zmian
wprowadzanych Kartą aktualizacji nr CB/23/2019
do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej -
Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi**

Zmianie ulegają następujące punkty Załącznika nr 3 do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi:

6. Wymagania dotyczące TRM

Dotychczasowy pkt 6.2 ppkt b) otrzymuje brzmienie:

- 6.2.b) Wysoka generacja źródeł odnawialnych (generacja farm wiatrowych i instalacji fotowoltaicznych) zlokalizowanych na terenie Niemiec.

Dotychczasowy pkt 6.3 otrzymuje brzmienie:

- 6.3 Wyznaczenie TRM opiera się na analizie zarejestrowanych, rzeczywistych przepływów transgranicznych oraz prawdopodobieństwa wystąpienia czynników ryzyka w danym okresie.

TRM jest wyznaczany przy uwzględnieniu danych statystycznych określających odchylenie hipotezy bazowej odnośnie do stanu systemu i przepływów nieplanowych wykorzystywanych do wyznaczania zdolności przesyłowych TTC, w stosunku do zarejestrowanego rzeczywistego stanu systemu. Oszacowanie TRM odbywa się na podstawie danych historycznych.

DYREKTOR
Departament Zarządzania Systemem

Jerzy Dudzik

PREZES
Urzędu Regulacji Energetyki

dr inż. Rafał Gawin

Karta aktualizacji nr CB/23/2019 IRIESP - Bilansowanie systemu i zarządzanie ograniczeniami systemowymi		
data: 16 sierpnia 2019 r.		Strona 3 z 3

