



**PREZES  
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

**DRR.WRE.744.4.2026.AOr**

**DECYZJA**

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

**po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej

z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,

ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 3 lutego 2026 r., znak: Z/28-DO-PM-WRE.7000.1.2025.2, o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 27 września 2023 r. oraz 26 stycznia 2024 r., znak DRR.WRE.744.17.2023.ŁW, zatwierdzającej warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, zmienionej decyzjami z dnia 16 maja 2024 r. oraz 31 maja 2024 r., znak: DRR.WRE.744.5.2024.JKo1, decyzją z dnia 19 lutego 2025 r., znak: DRR.WRE.744.20.2024.ŁW oraz decyzją z dnia 28 maja 2025 r., znak: DRR.WRE.744.3.2025.AOr poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 4/2025 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”

**postanawiam**

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dni 27 września 2023 r. oraz 26 stycznia 2024 r., znak DRR.WRE.744.17.2023.ŁW, zatwierdzającą warunki dotyczące bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenie 2017/2195 określone w dokumencie „Warunki dotyczące bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 4/2025 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.
2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w pkt. 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji na 3 marca 2026 r.

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 3 lutego 2026 r., znak: Z/28-DO-PM-WRE.7000.1.2025.2, Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym OSP w Polsce, przedłożyła do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) zmianę warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 w postaci dokumentu pt.: „Zmiany nr 4/2025 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” (dalej jako: „zmiany WDB”). Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych.

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej jako: „Agencja”), w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należy uwzględnić uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

Przedłożone zmiany WDB obejmują:

- wprowadzenie mechanizmu elastycznego zapotrzebowania na energię bilansującą z rezerwy odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną (dalej jako: „aFRR”) oraz
- uwzględnienie obowiązku stosowania faktur ustrukturyzowanych dla rozliczeń finansowych na rynku bilansującym.

W dniu 11 lipca 2025 r. PSE S.A. przystąpiły operacyjnie do europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną, o której mowa w art. 21 rozporządzenia 2017/2195 (dalej jako: „platformy aFRR”). Wraz z przystąpieniem do tej platformy weszły w życie zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zmiany Warunków

Dotyczących Bilansowania, które w szczególności wprowadziły, zgodnie z regulacjami europejskimi, uwzględnianie cen energii bilansującej z platformy aFRR przy wyznaczaniu cen energii niezbilansowania na polskim rynku bilansującym. Dołączenie do platformy aFRR przyczyniło się do zwiększenia bezpieczeństwa pracy krajowego systemu elektroenergetycznego, dzięki dostępowi do większego wolumenu rezerw aFRR. Jednocześnie, w związku z agresywnymi strategiami cenowymi oferowania energii bilansującej z tych rezerw przez podmioty z różnych krajów uczestniczących w platformie aFRR, występuje ryzyko bardzo wysokich lub bardzo niskich cen energii bilansującej z aFRR, co przekłada się na wartości cen energii niezbilansowania.

Wdrożenie mechanizmu elastycznego zapotrzebowania na energię bilansującą z aFRR pozwoli na ograniczenie ryzyka wykorzystania najmniej konkurencyjnych ofert z platformy aFRR, a przez to ograniczenie wahań cen energii niezbilansowania w związku z udziałem w platformie aFRR.

Mechanizm elastycznego zapotrzebowania na energię bilansującą z aFRR pozwoli PSE S.A. dzielić zapotrzebowanie na energię bilansującą do pokrycia na platformie aFRR na część nieelastyczną (pokrywaną niezależnie od ceny energii bilansującej z aFRR) oraz elastyczną (pokrywaną tylko do określonego progu cenowego). Cena zapotrzebowania elastycznego wynika z najdroższej ceny ofertowej z ZOEB<sup>aFRRG</sup> i najtańszej ceny ofertowej z ZOEB<sup>aFRRD</sup>, przy czym dla aFRR<sup>G</sup> cena nie może być niższa niż 1000 EUR/MWh, zaś dla aFRR<sup>D</sup> cena nie może być wyższa niż -1000 EUR/MWh.

W sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa pracy KSE lub połączonych europejskich systemów elektroenergetycznych, PSE S.A. ma prawo tymczasowo (każdorazowo, na okres nie dłuższy niż 30 dni) zmienić te ceny do maksymalnych dopuszczalnych limitów rynkowych (określonych w metodzie wyceny energii bilansującej i międzyobszarowych zdolności przesyłowych wykorzystywanych do celów wymiany energii bilansującej lub obsługi procesu kompensowania niezbilansowań), o czym musi, z dwudniowym wyprzedzeniem, powiadomić Prezesa URE oraz opublikować komunikat na stronie internetowej.

Z dniem 1 lutego 2026 r. przedsiębiorcy, w tym uczestnicy rynku bilansującego, będą podlegać obowiązkowi wystawiania faktur sprzedaży oraz odbierania faktur zakupu poprzez Krajowy System e-Faktur (dalej jako: „KSeF”). Uruchomienie systemu KSeF jest częścią reformy podatkowej wprowadzonej przez nowelizację ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2025, poz. 775, ze zm.) oraz rozporządzenia wykonawcze do tej ustawy.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu zmian WDB za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 3 grudnia 2025 r. do 9 stycznia 2026 r., a więc w okresie ponad miesięcznym wypełniając tym treść art. 10 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu zmiany WDB oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia zmiany WDB wraz z informacją o zgłoszeniu uwag przez 3 użytkowników systemu, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu określono inne harmonogramy.

Zmiany WDB określają datę wdrożenia zmian i harmonogram ten nie przekracza dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia tych zmian niniejszą decyzją. Wpływ zmiany WDB na realizację celów określonych w rozporządzeniu 2017/2195 należy rozpatrywać w kontekście wpływu całych WDB

na realizację celów rozporządzenia 2017/2195, który to wpływ został określony w pierwotnej decyzji zatwierdzającej WDB. W związku z tym Prezes URE ocenia, że wniosek czyni zadość wymaganiom określonym w art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Prezes URE ustalając datę wejścia w życie zmiany oparł się na wniosku PSE S.A. wskazującym dzień 3 marca 2026 r. jako możliwy termin wdrożenia mechanizmu elastycznego zapotrzebowania na energię bilansującą z aFRR, a tym samym jako termin wejścia w życie zmiany WDB.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony oraz iż brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania co najmniej jeden miesiąc przed ich zastosowaniem, a zmiany tych warunków niezwłocznie po ich zatwierdzeniu przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2025 r. poz. 1518 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2025 r. poz. 1157, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik:

1. „Zmiany nr 4/2025 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”.

Z upoważnienia  
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

Małgorzata Kozak  
Dyrektor  
Departamentu Rozwoju Rynków i Spraw Konsumentckich  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*