



Warszawa, dnia 3 września 2025 r.

PREZES

URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRE.WKP.744.14.5.2025.MKo4

DECYZJA

Na podstawie art. 4 ust. 7, w związku z art. 50 ust. 5 i art. 51 ust. 5 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych* (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017 r.) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.) i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 572),

po rozpatrzeniu wniosku:

**Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie – Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna**

zawartego w piśmie z dnia 17 kwietnia 2025 r., znak: Z-98-DO-PB-WOS.616.10.2025.3 o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r., nr DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającej „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)” (dalej: „Wykaz SGU”), zmienionej decyzjami Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki: z dnia 15 marca 2021 r., znak: DRE.WKP.744.2.4.2020.MKo4.WŻ, z dnia 17 maja 2022 r., znak: DRE.WKP.744.2.5.2022.MKo4, z dnia 14 czerwca 2023 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2023.MKo4 oraz z dnia 8 lipca 2024 r. nr DRE.WKP.744.4.4.2024.MKo4 uzupełnionego pismem z dnia 17 lipca 2025 r., znak: Z-217-DO-PB-WOS.616.10.2025.5

postanawiam

- 1) zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającą „Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) (Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r.

ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych)” z czerwca 2019 r., zmienioną decyzjami: z dnia 15 marca 2021 r., znak: DRE.WKP.744.2.4.2020.MKo4.WŻ, z dnia 17 maja 2022 r., znak: DRE.WKP.744.2.5.2022.MKo4, z dnia 14 czerwca 2023 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2023.MKo4 oraz z dnia 8 lipca 2024 r. nr DRE.WKP.744.4.4.2024.MKo4 poprzez zastąpienie dotychczasowego Wykazu SGU stanowiącego załącznik nr 1 do powołanej decyzji Wykazem SGU załączonym do niniejszej decyzji, jako Załącznik nr 1 i 2;

- 2) ustalić termin wejścia w życie Wykazu SGU po upływie 14 dni od dnia doręczenia, po uprawomocnieniu się niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 nałożyło na operatorów systemów przesyłowych (dalej: „OSP”) obowiązek opracowania wykazu SGU (*ang. Significant Grid User*), odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU, zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) oraz art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196 wchodzi w skład odpowiednio planu obrony i planu odbudowy systemu elektroenergetycznego. Dodatkowo przepis art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 przewiduje uprawnienie OSP do zmiany dokumentów zatwierdzonych zgodnie z ust. 3 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym m.in. Wykazu SGU. Do proponowanej zmiany mają zastosowanie wymogi przewidziane w ust. 2–5 Rozporządzenia (UE) 2017/2196. OSP proponujący zmianę muszą uwzględniać uzasadnione oczekiwania, w stosownych przypadkach, ze strony właścicieli zakładów wytwarzania energii, właścicieli instalacji odbiorczych oraz innych zainteresowanych stron oparte na pierwotnie określonych lub uzgodnionych wymogach lub metodach.

Stosownie do zapisów z art. 4 ust. 2 lit c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196, OSP zobowiązani są przedłożyć Wykaz SGU do zatwierdzenia właściwemu organowi regulacyjnemu, zaś zgodnie z art. 4 ust. 3 organy regulacyjne zobowiązane są do podjęcia decyzji w sprawie wniosków, o których mowa w art. 4 ust. 2, w tym wniosku, którego dotyczy niniejsze postępowanie, w terminie sześciu miesięcy od daty ich przedłożenia przez OSP.

Pismem z dnia 17 kwietnia 2025 r., znak: Z-98-DO-PB-WOS.616.10.2025.3 (dalej: „Wniosek”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), wyznaczone OSP na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, wystąpiły do organu regulacji – Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki – z wnioskiem o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2018.2019.ZJ, zatwierdzającej *„Wykaz SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU określonych przez OSP zgodnie z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych”*, zmienionej decyzjami z dnia 15 marca 2021 r., znak: DRE.WKP.744.2.4.2020.MKo4.WŻ, z dnia 17 maja 2022 r.,

znak: DRE.WKP.744.2.5.2022.MKo4, z dnia 14 czerwca 2023 r., znak: DRE.WKP.744.3.4.2023.MKo4 oraz z dnia 8 lipca 2024 r. nr DRE.WKP.744.4.4.2024.MKo4 w ten sposób, że dotychczasowy Wykaz SGU, stanowiący załącznik nr 1 do powołanej decyzji, zostanie zastąpiony Wykazem SGU załączonym do tego Wniosku, jako Załączniki 1 i 2. Jednocześnie PSE S.A. wniosły o określenie przez Prezesa URE terminu, od którego będzie obowiązywał Wykaz SGU objęty tym Wnioskiem, następujący nie wcześniej niż po upływie 14 dni od daty wydania przez Prezesa URE decyzji w tej sprawie. Jak wynika z wyjaśnień PSE S.A. *„zachowanie 14 dniowego okresu jest niezbędne dla poinformowania każdego SGU, przed dniem rozpoczęcia obowiązywania Wykazu SGU objętego niniejszym wnioskiem, o objęciu go Wykazem SGU oraz o środkach, które mają być wdrożone w jego instalacjach, w tym o terminach wdrożenia tych środków”*. W przedłożonym Wniosku PSE S.A. poinformowały, że działając zgodnie z art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 uwzględniły uzasadnione oczekiwania i konsultowały się z zainteresowanymi stronami w trybie opisanym w art. 5 tego rozporządzenia. W ramach konsultacji z OSD opracowano listę nowo przyłączonych modułów wytwarzania energii typu C i D, tj. przyłączonych po 31 grudnia 2023 r. Następnie do właścicieli nowo przyłączonych modułów wytwarzania energii typu C i D, wskazanych przez OSD, jak również przyłączonych do sieci OSP, skierowano pismo informujące o zamiarze objęcia ich Wykazem SGU wraz z prośbą o potwierdzenie spełniania obowiązkowych wymagań wynikających z Rozporządzenia Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. *ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci* (Dz. U. UE L 112 z 27.04.2016 r.). Jednocześnie do podmiotów objętych już wcześniej Wykazem SGU skierowano pismo przypominające o konieczności zgłaszania ewentualnych korekt zdolności technicznych lub składu posiadanych przez nich modułów wytwarzania energii. Niezależnie od działań OSP, część właścicieli modułów wytwarzania energii objętych obecnie obowiązującym Wykazem SGU przesłała korekty w związku ze zmianami właścicielskimi, przeprowadzanymi modernizacjami lub zmianą daty planowanego wdrożenia wymagań. W przedłożonym Wniosku PSE S.A. poinformowały również, że z uwagi na brzmienie art. 2 ust. 5 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, zgodnie z którym rozporządzenie to ma zastosowanie do jednostek magazynowania energii, które mogą być wykorzystane w celu zbilansowania systemu, pod warunkiem że zostaną w ten sposób zidentyfikowane w planach obrony systemu, planach odbudowy lub w odpowiedniej umowie o świadczenie usług oraz uwzględniając plany przyłączania magazynów energii elektrycznej (dalej: „MEE”) do Krajowego Systemu Elektroenergetycznego (dalej: „KSE”) Wykaz SGU został rozszerzony o MEE (część C Wykazu SGU).

W toku postępowania administracyjnego PSE S.A. zostały wezwane pismem Prezesa URE z dnia 4 lipca 2025 r., znak: DRE.WKP.744.14.2.2025.MKo4, do przedstawienia wyjaśnień odnośnie przyjętego kryterium zakwalifikowania modułów MEE do Wykazu SGU oraz opisu wymagań technicznych określonych w nowej - części C Wykazu SGU. W odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE, PSE S.A. pismem z dnia 17 lipca 2025 r., znak: Z-217-DO-PB-WOS.616.10.2025.5, uzupełniły wniosek poprzez wprowadzenie stosownych zmian w części C Wykazu SGU. W zakresie kwestii budzących wątpliwości i wymagających przedstawienia stosownego uzasadnienia, PSE S.A. przedstawiły szczegółowe wyjaśnienia wraz z uzasadnieniem.

Pismem z dnia 31 lipca 2025 r., znak: DRE.WKP.744.14.4.2025.MKo4 do wnioskodawcy skierowano zawiadomienie o zakończeniu postępowania dowodowego. W piśmie tym wskazano 14 dniowy termin na zapoznanie się z zebrany w postępowaniu materiałem dowodowym. Zawiadomienie to zostało dostarczone w dniu 31 lipca 2025 r. W terminie wyznaczonym w powyższym zawiadomieniu strona nie skorzystała z możliwości zapoznania się ze zgromadzonym w postępowaniu materiałem dowodowym, ani wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału Prezes URE ustalił co następuje.

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 ustanawiające kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa pracy, zapobieganie rozprzestrzenianiu się lub pogłębianiu incydentu, aby uniknąć rozległego zakłócenia i stanu zaniku zasilania, jak również aby umożliwić sprawną i szybką odbudowę systemu elektroenergetycznego ze stanu zagrożenia lub stanu zaniku zasilania. Wśród narzędzi służących temu celowi wskazane zostało opracowanie przez OSP wykazu SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych we wskazanych rozporządzeniach Komisji Europejskiej lub z przepisów krajowych oraz wykazu środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU. Wykaz SGU podlega indywidualnemu zatwierdzeniu przez organ regulacyjny - w odniesieniu do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej organem właściwym do zatwierdzenia jest Prezes URE.

Zgodnie z art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, jeżeli OSP uzna, że konieczna jest zmiana zatwierdzonego Wykazu SGU, do proponowanej zmiany mają zastosowanie wymogi przewidziane w ust. 2–5 tego Rozporządzenia.

Wykaz SGU stanowi element *Planu obrony systemu* i *Planu odbudowy*, zgodnie odpowiednio z art. 11 ust. 4 lit. c) i art. 23 ust. 4 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196. Jak wynika z przedstawionego uzasadnienia do Wniosku, działając zgodnie z art. 50 ust. 5 i art. 51 ust. 5 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, OSP stwierdził konieczność aktualizacji *Planu obrony systemu* i *Planu odbudowy* w zakresie odnoszącym się do art. 4 ust. 2 lit. c) Rozporządzenia (UE) 2017/2196, mając na uwadze zarówno wycofanie z pracy modułów wytwarzania energii jak i uruchomienie modułów wytwarzania energii (klasyfikowanych, jako istniejące i nowe moduły wytwarzania energii zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/631. W konsekwencji OSP wskazał na konieczność zmiany dotychczas obowiązującego Wykazu SGU. Części A i B Wykazu SGU przedłożonego do zatwierdzenia zostały opracowane przez OSP wg. stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. (z uwzględnieniem modułów wytwarzania energii typu C i D przyłączonych po 31 grudnia 2023 r.). Jednocześnie OSP rozszerzył Wykaz SGU o MEE (część C Wykazu SGU) argumentując, że aktualnie MEE nie są jednostkami powszechnie zainstalowanymi w KSE, jednak biorąc pod uwagę ilość wydanych i wydawanych warunków przyłączenia dla MEE oraz informacje o już rozpoczętych projektach, należy się spodziewać, że mogą one odgrywać znaczącą rolę w pracy KSE. Ponadto, biorąc pod uwagę ich zdolności techniczne, PSE S.A. zauważają duży potencjał MEE do stabilizacji pracy KSE poprzez bilansowanie wahań produkcji i zużycia energii oraz zdolność regulacji napięcia i częstotliwości.

W związku z brakiem regulacji europejskich dotyczących wymagań technicznych dla MEE, OSP określił parametry tych magazynów - wymagane do pełnienia przez nich roli SGU - na podstawie przepisów krajowych zawartych w obowiązującej Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (IRiESP) oraz Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 919). W ocenie OSP umożliwi to podmiotom planującym inwestycje związane z budową MEE, podjęcie racjonalnych decyzji technicznych i biznesowych w zakresie niezbędnych do poniesienia kosztów związanych ze spełnieniem wymagań przez ich instalacje.

W uzasadnieniu wniosku PSE S.A. wskazał, że MEE charakteryzują podstawowo dwa parametry: moc znamionowa i pojemność energetyczna. Pierwszy z nich określa maksymalną moc jaką magazyn może oddać/pobrać w danym momencie, a drugi ilość energii jaką magazyn może przechować/oddąć. Z uwagi na rolę jaką SGU pełnią w procesach związanych z obroną i odbudową systemu, OSP określił wielkość obu tych parametrów na poziomie 10 MW mocy zainstalowanej i 40 MWh pojemności, co zabezpiecza odpowiednie wsparcie dla KSE w przypadku wystąpienia zakłóceń. Przy czym, aby MEE mógł pełnić rolę SGU i być w dyspozycji właściwych operatorów systemów, niezbędnie jest spełnianie przez nich obu tych parametrów.

W stosunku do Wykazu SGU, odmiennie niż w przypadku innych dokumentów przyjmowanych na podstawie Rozporządzenia (UE) 2017/2196, prawodawca nie przewidział obowiązku konsultacji społecznych, ani obowiązku publikacji. W związku z pojawiającymi się uwagami podmiotów będących właścicielami SGU, OSP wyodrębnił część opisową Wykazu SGU, w której znajdują się kryteria i wymagania techniczne dla wszystkich obiektów wchodzących w skład Wykazu SGU i wniósł o utrzymanie w decyzji Prezesa URE możliwość publikacji tej części Wykazu SGU oraz o niepublikowanie części A, B i C Wykazu SGU (tj. części tabelarycznej Wykazu SGU). Zdaniem PSE S.A. poprawi to przejrzystość danych umieszczonych w Wykazie SGU, a ponadto zniweluje ewentualne ryzyko ujawnienia informacji poufnych, znajdujących się w części tabelarycznej osobom trzecim. Część tabelaryczna Wykazu SGU zawiera informacje dotyczące indywidualnych i konkretnych podmiotów, a zakres tych informacji podlega ochronie przez OSP, w tym na podstawie art. 9 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 oraz art. 9c ust. 4a ustawy - Prawo energetyczne i nie może być udostępniany osobom trzecim.

W ocenie Prezesa URE należy zgodzić się ze stanowiskiem OSP, iż publikacja części opisowej Wykazu SGU oraz niepublikowanie części A, B i C Wykazu SGU ułatwi użytkownikom systemu dostęp do informacji o wymaganiach i obowiązkach stawianych modułom wytwarzania energii oraz MEE zaliczanym do SGU, a jednocześnie zniweluje ewentualne ryzyko ujawnienia informacji poufnych, znajdujących się w części tabelarycznej osobom trzecim. Biorąc pod uwagę stanowisko OSP oraz to, iż publikacji Wykazu SGU nie nakazuje przepis prawa, część A, B i C Wykazu SGU załącznika nr 1 do niniejszej decyzji nie podlega publikacji.

W toku postępowania, oceniając przedłożony Wykaz SGU, Prezes URE zwracał uwagę na stosowanie reguł określonych w art. 4 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym

uwzględniając i respektując powierzoną właściwemu OSP odpowiedzialność w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu, z uwzględnieniem wymogów przepisów krajowych. Biorąc pod uwagę Wniosek OSP w zakresie określenia terminu, od którego będzie obowiązywał zaktualizowany Wykaz SGU - Prezes URE ustalił termin wejścia w życie tego dokumentu po upływie 14 dni od dnia doręczenia, po uprawomocnieniu się niniejszej decyzji.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia [art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, ze zm.)]. Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji Prezesa URE powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ *Kodeksu postępowania cywilnego*).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1 000,00 zł, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. *o kosztach sądowych w sprawach cywilnych* (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 959, z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 101 ustawy *o kosztach sądowych w sprawach cywilnych*, albo o przyznanie pomocy prawnej, stosownie do przepisów art. 117 ustawy – *Kodeks postępowania cywilnego*.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego*). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego*).

Z upoważnienia
Prezesa
Urzędu Regulacji Energetyki

Anna Mielcarek
Dyrektor Departamentu Rynków
Energii Elektrycznej i Ciepła

/podpisano elektronicznie/

Załącznik nr 1:

Wykaz SGU - Kryteria i wymagania techniczne dla obiektów wchodzących w skład „Wykazu SGU odpowiedzialnych za wdrożenie w swoich instalacjach środków wynikających z obowiązkowych wymogów określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/631, (UE) 2016/1388 i (UE) 2016/1447 lub z przepisów krajowych oraz wykaz środków, które mają być wdrażane przez przedmiotowych SGU

