



**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRR.WRE.744.22.2026.PBo2

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust.1 i 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”), w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2026 r. poz. 43 z późn. zm., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, z późn. zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 14 lipca 2026 r. znak: Z/135-DO-PM-WRE.7000.1.2026.2, uzupełnionego pismem z dnia 10 sierpnia 2026 r., znak: Z/160-DO-PM-WRE.7000.4.2026.2 o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 27 września 2023 r. oraz z dnia 26 stycznia 2024 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW, zatwierdzających dokument „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” (dalej także jako: „WDB”), poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 5/2026 Warunków dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.” (dalej także jako: „zmiany WDB”),

postanawiam

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 27 września 2023 r. oraz z dnia 26 stycznia 2024 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW zatwierdzające dokument „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23

listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” poprzez zatwierdzenie dokumentu „Zmiany nr 5/2026 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.”, stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, w części obejmującej następujące punkty: 2.2, 8.9.4 (7.3.b), 8.9.5 (3.7), 8.9.5 (7), 10.2 (4.4), 21 (2.1.c),

2. odmówić zatwierdzenia punktu 1.3 (14),
3. ustalić termin wejścia w życie zmian w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji na 15 grudnia 2026 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 14 lipca 2026 r., znak: Z/135-DO-PM-WRE.7000.1.2026.2, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „Strona”) przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia dokument pt. „Zmiany nr 5/2026 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.” Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych.

Pismem z dnia 7 sierpnia 2026 r. (znak: DRR.WRE.744.22.2026.PBo2) oraz 10 sierpnia 2026 r., znak: DRR.WRE.744.22.2026.PBo2, Prezes URE wezwał stronę do dokonania zmiany w wniosku.

Pismem z dnia 10 sierpnia 2026 r., znak: Z/160-DO-PM-WRE.7000.4.2026.2, które wpłynęło do Prezesa URE w dniu 11 sierpnia 2026 r. Strona wykonując wezwanie przedłożyła zmieniony wniosek.

Niniejszą decyzją Prezes URE rozstrzyga sprawę w pozostałym zakresie zatwierdzając zmianę postanowień WDB w punktach wskazanych w rozstrzygnięciu.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej „Agencja”), w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu

przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąca.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

PSE S.A. przeprowadziło konsultacje projektu zmiany WDB za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 14 maja do 15 czerwca 2026 r., a więc okres przekraczający jeden miesiąc, wypełniając tym treść art. 10 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu zmiany WDB oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. Zostało zgłoszone 28 uwag ogólnych oraz 33 uwagi szczegółowe. OSP nie uwzględnił w ramach konsultacji żadnej ze zgłoszonych uwag, przedstawiając stanowisko wobec każdej z nich. W ramach korekty sam wprowadził zmiany w brzmieniu punktu 8.9.5 (3.4.a). Raport z konsultacji został opublikowany na stronie internetowej PSE S.A.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia zmian WDB do zatwierdzenia wraz z raportem z konsultacji, wypełniając tym samym obowiązek wynikający z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195. Przedłożone zmiany WDB obejmują zmiany w zakresie zasad określania zapotrzebowania na moce bilansujące w ramach rynku mocy bilansujących (dalej także jako: „RMB”) w tym określania wymaganej wielkości mocy bilansującej RR^G oraz wprowadzenie górnego limitu ceny mocy bilansujących.

Wprowadzenie postanowień dotyczących zmiany określania zapotrzebowania na moce bilansujące (dalej jako „ZMB”) w ramach RMB wprowadzono możliwość określania tego zapotrzebowania na poziomie mniejszym niż wymagane moce bilansujące, jeżeli wynika to z uwarunkowań pracy krajowego systemu elektroenergetycznego w zakresie dostępności mocy bilansujących w trybie podstawowym i uzupełniającym. W szczególności ZMB w ramach RMB może zostać obniżone o wolumen mocy bilansujących, który będzie dostępny w trybie uzupełniającym na jednostkach grafikowych (JG) przywołanych do pracy przez OSP w celu spełnienia ograniczeń sieciowych. Ze względu na charakter tych zmian Prezes URE nakazał ograniczenie stosowania ww. mechanizmu do maksymalnie 800 godzin w ciągu roku. OSP dokonał wymaganych zmian w odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu określono inne harmonogramy. Zmiany WDB określają datę wdrożenia zmian i harmonogram ten nie przekracza dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia tych zmian niniejszą decyzją. Wpływ zmian WDB na realizację celów określonych w rozporządzeniu 2017/2195 należy rozpatrywać w kontekście wpływu całych WDB na realizację celów rozporządzenia 2017/2195, który to wpływ został określony w pierwotnej decyzji zatwierdzającej WDB. W związku z tym Prezes URE ocenia, że wniosek czyni zadość wymaganiom określonym w art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 właściwy organ regulacyjny może zażądać zmiany propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod przed jej zatwierdzeniem. W takim przypadku OSP odpowiedzialny za opracowanie propozycji przedkłada właściwemu organowi regulacyjnemu zmienioną propozycję do zatwierdzenia. Prezes URE, odnosząc się do treści konsultacji, wniósł o ograniczenie stosowania zmienionego mechanizmu określania zapotrzebowania na moce bilansujące w ramach RMB.

Decyzją Prezesa URE z dnia 12 sierpnia 2026 r., znak: DRR.WRE.744.22.2026.PBo2, rozstrzygnięto sprawę w części, zatwierdzając Zmiany nr 5/2026 WDB w zakresie punktów 1.3 (13), 7.1 (4), 8.4.3 (3.4.b), 8.4.3 (3.5.b), 8.4.3 (4), 8.9.3 (2.2.b), 8.9.4 (5.3.b), 8.9.4 (4.3), 8.9.5 (3.4.a), 10.2 (1), 10.2 (4.1), 10.3 (3). Prezes URE uznał za zasadne zatwierdzenie postanowień dotyczących zmian sposobu określania zapotrzebowania na moce bilansujące w ramach RMB i wymaganej wielkości mocy bilansującej RR^G oraz wprowadzenia górnego limitu ceny mocy bilansujących. Termin wejścia w życie wyżej wymienionych zmian został określony na dzień 14 sierpnia 2026 r.

W pozostałym zakresie postępowanie było kontynuowane z uwagi na konieczność przeprowadzenia dalszej analizy.

W pozostałym zakresie przedmiotem dalszej analizy Prezesa URE były w szczególności postanowienia dotyczące wprowadzenia kryterium konkurencji na rynku mocy bilansujących oraz mechanizmu ograniczającego ceny ofertowe w przypadku niespełnienia tego kryterium. Mechanizm ten opiera się na określeniu referencyjnej ceny mocy bilansującej (refCMB) oraz maksymalnej ceny ofertowej mocy bilansującej (maxCOM) wykorzystywanej do odpowiedniego normowania cen ofertowych w ofertach na moce bilansujące.

Celem przedmiotowego rozwiązania jest ograniczenie ryzyka kształtowania cen ofertowych w warunkach niewystarczającej konkurencji na RMB, przy jednoczesnym zachowaniu rynkowego sposobu pozyskiwania mocy bilansujących w sytuacji, w której kryterium konkurencji jest spełnione.

Po przeprowadzeniu dalszej analizy sposobu wyznaczania refCMB i maxCOM oraz zasad stosowania mechanizmu Prezes URE uznał, że przyjęte rozwiązania określają w sposób wystarczająco jednoznaczny przesłanki ich zastosowania oraz sposób wyznaczania maksymalnej ceny ofertowej. W konsekwencji Prezes URE uznał, że zachodzą podstawy do zatwierdzenia pozostałego zakresu zmian WDB wskazanego w pkt 1 rozstrzygnięcia.

Prezes URE odmawia zatwierdzenia punktu 1.3 (14), jednocześnie wskazuje termin wejścia w życie zmian na dzień 15 grudnia 2026 r., równoważąc interes strony tj. biorąc pod uwagę termin zaproponowany w dokumencie „Zmiany nr 5/2026 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.”, oraz uczestników rynku uwzględniając ich możliwości dostosowania się do zmienionych zapisów WDB.

Powyższa analiza wniosku wykazała, że wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji.

Niniejsza decyzja rozstrzyga tym samym postępowanie w pozostałym zakresie objętym wnioskiem PSE S.A. z dnia 14 lipca 2026 r., zmienionym pismem z dnia 10 sierpnia 2026 r.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Termin wejścia w życie zmian WDB, jak wskazano powyżej określono na dzień 15 grudnia 2026 r., równoważąc interes strony oraz uczestników rynku, biorąc pod uwagę ich możliwości dostosowania się do zmienionych zapisów WDB.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC)
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2025 r. poz. 1228, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Zmiany nr 5/2026 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.

Z upoważnienia

Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

Małgorzata Kozak

Dyrektor

Departamentu Rozwoju Rynków

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1154) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

- 1) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
- 2) ad acta