

Warszawa, dnia 1 grudnia 2020 r.



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.22.2020.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., str. 6, dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm. dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 9 września 2020 r. (znak: DO-PM-WRE.7000.2.2020.2), uzupełnionego i zmodyfikowanego pismem: z dnia 23 listopada 2020 r. (znak: DO-PM.WRE.7000.2.2020.5), o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej dokument: „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie pt.: „Zmiany nr 1/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”

postanawiam

1. Zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt zatwierdzającej dokument: „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, poprzez zatwierdzenie dokumentu pt.: „Zmiany nr 1/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiące załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Zmianach nr 1/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania na jeden miesiąc od dnia opublikowania na stronie PSE S.A., z wyłączeniem postanowień dotyczących stosowania dokumentu Zapytanie o zgłoszenie USE dla dnia bieżącego (ZZUSEB), o których mowa w pkt. 3.1.1.22., 3.1.1.29., 3.1.2.1.2.12. – 3.1.2.1.2.14. zmienionych WDB, dla których ustala się termin wejścia w życie na dzień 1 kwietnia 2021 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 9 września 2020 r. (znak: DO-PM-WRE.7000.2.2020.2), uzupełnionym pismem z dnia 23 listopada 2020 r. (znak: DO-PM-WRE.7000.2.2020.5), Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyły do zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) propozycję zatwierdzenia dokumentu pt.: „Zmiany nr 1/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, (dalej także jako: „zmienione WDB” oraz „wniosek”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji.

Pismem z dnia 18 listopada 2020 r. (znak: DRR.WRE.744.22.2020.ŁW) Prezes URE wezwał PSE S.A. do dalszego uzupełnienia wniosku.

Pismem z dnia 23 listopada 2020 r. (znak: DO-PM-WRE.7000.2.2020.5), PSE S.A. uzupełniły wniosek.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy właściwy organ regulacyjny zatwierdza warunki lub metody opracowane przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4 tego artykułu. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich.

Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z 6 ust 3 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej warunków lub metod bądź organy regulacyjne odpowiedzialne za ich przyjęcie mogą złożyć wniosek o zmianę tych warunków lub metod. Wnioski o zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 rozporządzenia 2017/2195 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5 niniejszego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia

warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąc. Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Zgodnie z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należyte uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje społeczne projektu propozycji zmienionych WDB w okresie od 15 lipca 2020 r. do 17 sierpnia 2020 r., a więc w okresie przekraczającym jeden miesiąc. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej OSP zainteresowane strony zostały poinformowane o rozpoczęciu konsultacji projektu zmienionych WDB, możliwości oraz sposobie zgłaszania uwag. PSE S.A. w dniu 29 lipca 2020 r. zorganizowały także spotkanie informacyjne, podczas którego uczestnikom spotkania zaprezentowano rozwiązania przyjęte w projekcie zmienionych WDB.

W ramach konsultacji piętnaście podmiotów zgłosiło uwagi. PSE S.A. ustosunkowały się do każdej z uwag i przedstawiły stosowne wyjaśnienia w raporcie z konsultacji. W ocenie Prezesa URE wyjaśnienia OSP w stosunku do zgłoszonych, a nie uwzględnionych uwag, są należyte, a ich uwzględnienie nie było uzasadnione. Prezes URE podziela wyjaśnienia OSP w całości, z wyjątkiem kwestii stanowiących przedmiot wezwania. Komunikat o zakończeniu konsultacji, raport z konsultacji oraz propozycja zmienionych WDB zostały zamieszczone na stronie internetowej OSP, a także przedłożone Prezesowi URE w załączeniu do wniosku strony.

Głównymi przyczynami przekazania do Prezesa URE w celu zatwierdzenia zmienionych WDB było dostosowanie zasad funkcjonowania RB do regulacji i wymagań wynikających z Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r., w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE z 14 czerwca 2019 r., L 158, s. 54), rozporządzenia 2017/2195, Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 11 listopada 2020 r., zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2020, poz. 2026), oraz zobowiązania Polski zawartego w pkt. 16 decyzji Komisji Europejskiej z 7 lutego 2018 r. zatwierdzającej mechanizm zdolności wytwórczych mających na celu zagwarantowanie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej (State aid No. SA.46100 (2017/N) - Poland - Planned Polish capacity mechanism)¹, a także wypełnienia pierwszego etapu wdrażania zmian na RB określonego w Polskim Planie Wdrażania, przyjętym 14 maja 2020 r. przez Komitet do Spraw Europejskich, opublikowanym przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska².

¹ European Commission Decision of 7th February 2018 approving Polish capacity market (State aid No. SA.46100 (2017/N) https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_46100

² <https://www.gov.pl/web/klimat/plan-wdrazania-reform-rynku-energii-elektrycznej-przyjety>

Strona do zmienionych WDB dołączyła pismo w którym poinformowała szczegółowo o proponowanych zmianach oraz podstawach prawnych lub faktycznych poszczególnych zmian, zgodnie z którym wśród najważniejszych zmian objętych wnioskiem można wymienić:

Umożliwienie aktywnego udziału w Rynku Bilansującym (RB) zasobom innym niż Jednostki Wytwórcze Centralnie Dysponowane (JWCD), w tym stronie popytowej (DSR), poprzez m.in. rozszerzenie możliwości aktywnego udziału w RB zasobów innych niż Jednostek Grafikowych Wytwórczych aktywnych (JG_{Wa}) oraz sterowanych odbiorców energii reprezentowane w Jednostkach Grafikowych Odbiorczych aktywnych (JG_{Oa}), pod warunkiem spełnienia przez nie wymagań dotyczących aktywnego udziału w RB. W szczególności wymagań dotyczących: systemów IT do wymiany informacji z OSP, zdolności do realizacji poleceń ruchowych OSP, dostępność danych pomiarowych, wymaganej mocy osiągalnej (co najmniej 1 MW brutto), a w przypadku zasobów zagregowanych, również warunku na lokalizację poszczególnych zasobów tworzących grupę zasobów reprezentowanych w jednej Jednostce Grafikowej.

Wdrożenie dedykowanego rozwiązania dla aktywnego udziału w RB magazynów energii elektrycznej oraz elektrowni szczytowo-pompowych. W tym celu wprowadzono do zmienionych WDB Jednostkę Grafikową Magazynu aktywną (JG_{Ma}) oraz Jednostkę Grafikową Magazynu rozliczeniową (JG_{Mr}), uwzględniającą możliwość ładowania oraz generacji magazynów energii elektrycznej i elektrowni szczytowo-pompowych w zakresie w jakim ładowanie i generacja są możliwe ze względu na stan naładowania magazynu.

Wprowadzenie możliwości aktualizacji Ofert Bilansujących w ramach Rynku Bilansującego dla JG_{Wa}, JG_{Ma}, Jednostek Grafikowych Farm Wiatrowych aktywnych (JG_{FWa}), Jednostek Grafikowych Fotowoltaicznych aktywnych (JG_{PVa}), przyjętych do realizacji w ramach bramki zgłoszeń danych na Rynku Bilansującym Dnia Następnego (RBN). Możliwość aktualizacji dotyczy części handlowej Oferty Bilansującej i może być zrealizowana w ramach Rynku Bilansującego Dnia Bieżącego (RBB)

Uszczegółowione zostały zasady w zakresie: obowiązku wyznaczenia Operatora Rynku dla Jednostek Grafikowych, dokonywania zgłoszeń Umów Sprzedaży Energii w trybie awaryjnym w ramach RBB oraz zgłoszeń Grafików Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego.

Zmiany w katalogu usług systemowych pozyskiwanych przez OSP, które obejmują wycofanie części usług systemowych, takich jak Interwencyjnej Rezerwy Zimna (IRZ), Operacyjnej Rezerwy Mocy (ORM), Programu Gwarantowanego interwencyjnej redukcji zapotrzebowania na polecenie OSP (Program Gwarantowany IP-DSR) oraz Pracy Interwencyjnej (PI), rozszerzenie zasobów mogących świadczyć określone usług oraz zastąpienie usługi redukcji zapotrzebowania polecenia OSP (Program Bieżący i Program Uproszczony IP-DSR) przez usługę interwencyjnej ofertowej redukcji poboru mocy przez odbiorców.

Dostosowano procedury fakturowania i rozliczeń finansowych na wypadek wystąpienia ujemnych cen rozliczeniowych na RB.

Dodatkowo wprowadzono rozwiązania ograniczające arbitraż pomiędzy rynkiem dnia następnego i RB, poprawiono zasady wyceny i rozliczeń generacji i redukcji wymuszonej na RB.

Po analizie wniosku strony, Prezes URE uznał, iż powyższy wniosek nie może być zatwierdzony w proponowanym kształcie. Najistotniejszą przeszkodą, która uniemożliwiła zatwierdzenie zmienionych WDB był brak jej spójności z Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska

z dnia 11 listopada 2020 zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego. Prezes URE wezwał stronę, uznając w tym zakresie zasadne uwagi użytkowników systemu, do przedstawienia szczegółowych wyjaśnień przyjętego modelu agregacji, w szczególności w kontekście uniemożliwienia agregacji komplementarnych obiektów w pojedynczą Jednostkę Grafikową. Poprosił również o wyjaśnienie przyczyn braku możliwości składania ofert przyrostowych w przypadku DSR oraz ewentualnie o wskazanie przewidywanego terminu w jakim było by możliwe składanie takich ofert w przypadku DSR. Dodatkowo Prezes URE wezwał stronę do wielu zmian o charakterze szczegółowym oraz wezwał do przedstawienia dodatkowych wyjaśnień w niektórych kwestiach wskazanych przez użytkowników systemu, jak również do przedstawienia jednolitego tekstu WDB uwzględniającego wprowadzone zmiany.

Pismem z dnia 23 listopada 2020 r. (znak: DO-PM-WRE.7000.2.2020.5), PSE S.A. zgodnie z wezwaniem Prezesa URE, przekazały zmienione WDB w formie tekstu jednolitego. Dokonując zmian wskazanych w wezwaniu oraz szczegółowo uzasadniając przyczyny braku uwzględnienia niektórych zmian. Dodatkowo strona poinformowała, iż kwestie związane modelem agregacji oraz możliwości składania ofert przyrostowych w przypadku DSR, mają charakter tymczasowy i ze względu na m.in. złożoności zmian nie mogły być przeprowadzone w pierwszym etapie reformy RB i planowane są na drugi etap prac dotyczących reformy RB.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał zmiany dokonane w wezwaniu oraz wyjaśnienia strony za satysfakcjonujące i w związku z powyższym należy zatwierdzić zmienione WDB.

Zgodnie z art. 155 kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, a wręcz przeciwnie istnieje konieczność dokonania zmian należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się wniosku strony i zatwierdzenia zmienionych WDB. Wobec tego orzeczono jak w sentencji.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania, co najmniej jeden miesiąc przed zastosowaniem i wprowadzeniem jakichkolwiek zmian warunków, niezwłocznie po zatwierdzeniu tych warunków przez właściwy organ regulacyjny.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmienionych WDB.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2019 r. poz. 1460 ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2019 r. poz. 785 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1546) w zw. z cz. 1 pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*