



Warszawa, 24 lipca 2020 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.4.2020.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2020 r. poz. 833, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 12 maja 2020 r., znak: DP-PR.WP.7000.3.2020.2, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci oraz uchylającej decyzję 30 grudnia 2010 r., znak: DPK-4320-1916)/2010/LK, zmienionej decyzjami: z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010/2013/LK, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK (sprostowaną postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK), z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 18 lutego 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.8.2019.PSt oraz z dnia 30 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2020.PSt, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;

2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, na dzień 1 stycznia 2021 r., zgodnie z wnioskiem strony.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 12 maja 2020 r., znak: DP-PR.WP.7000.3.2020.2, operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wnioszek o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji CK/12/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP”) – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku strony (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CK/12/2020”). Do wniosku został również załączony raport z procesu konsultacji projektu Karty aktualizacji nr CK/12/2020.

Pismem z dnia 24 czerwca 2020 znak: DRR.WRE.4320.2020.ŁW Prezes URE wezwał stronę do dokonania zmian w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020 oraz do przedstawienia dodatkowych informacji i wyjaśnień.

Pismem z dnia 7 lipca 2020 strona wykonała wezwanie Prezesa URE, poprzez przesłanie dodatkowych informacji i wyjaśnień oraz dostosowanie Karty aktualizacji nr CK/12/2020 do treści wezwania.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Na podstawie art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszym niż 14 dni od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PSE S.A. przeprowadziła konsultacje projektu Karty aktualizacji nr CK/12/2020 za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 11 marca 2020 r. do 25 marca 2020 r., który następnie został przedłużony komunikatem z dnia 26 marca 2020 r., do 8 kwietnia, w związku z wprowadzaniem w Polsce stanu epidemii i zgłaszanymi przez użytkowników systemu wnioskami o przedłużenie procesu konsultacji. Komunikatami zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu Karty aktualizacji nr CK/12/2020 oraz

o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminach – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

W ramach konsultacji 3 podmioty zgłosiły uwagi. Uwagi te zostały opracowane i zebrane w raporcie z procesu konsultacji załączonym do wniosku strony. Raport zawiera także informacje o sposobie uwzględnienia uwag, wyjaśnienia, dlatego niektóre uwagi nie mogły zostać uwzględnione oraz specyfikację zmian wprowadzonych do projektu Karty aktualizacji nr CK/12/2020 po zakończeniu konsultacji.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Karty aktualizacji nr CK/12/2020 wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

Strona w uzasadnieniu wniosku poinformowała, iż zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020 obejmują:

- proces wymiany i zarządzania danymi strukturalnymi, planistycznymi i czasu rzeczywistego, o których mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) 2017/1485 ustanawiającym wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 220 z 25.8.2017, str. 1; dalej jako: „rozporządzenie SO GL”); w szczególności sposobów i terminów przekazywania danych pomiędzy: OSP, operatorami systemów dystrybucyjnych (dalej jako: „OSD”), oraz znaczącymi użytkownikami sieci (dalej: „SGU”).
- określenie zakresu podmiotowo - przedmiotowego wymiany danych poprzez wskazanie, że wymiana pomiędzy OSP, OSD i SGU odbywa się zgodnie z zasadami określonymi w dokumencie „Propozycja zakresu wymienianych danych dla potrzeb planowania pracy i prowadzenia ruchu KSE” z dnia 13 września 2018 r., (dalej jako: „TCM opracowany na podstawie art. 40 ust. 5 rozporządzenia SO GL”), zatwierdzonym decyzją Prezesa URE z dnia 15 marca 2019 r.; nr DRE.WOSE.7128.369.4.2018.2019.ZJ,
- usunięcie z IRiESP postanowień, które powtarzały się w TCM opracowanym na podstawie art. 40 ust. 5 rozporządzenia SO GL,
- określenie procedur przekazywania danych, w szczególności terminów w zakresie przekazywania danych strukturalnych i planistycznych
- wprowadzenie definicji zapotrzebowania sieci w rozumieniu Regulaminu Rynku Mocy, opracowanego na podstawie art. 82 i 83 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 247),
- zmianę planowania koordynacyjnego poprzez: usunięcie postanowień w zakresie planów koordynacyjnych rocznych (PKR), miesięcznych (PKM) oraz bilansów techniczno - handlowych dobowych (BTHD), zdefiniowanie horyzontów planowania koordynacyjnego dostępnych zasobów KSE, wskazanie na terminy przekazywania danych planistycznych oraz przedziałów czasowych, na które te dane są przekazywane, dla każdego z tych

horyzontów oraz określenie danych, jakie zawiera opracowywany i udostępniany przez OSP plan koordynacyjny dostępnych zasobów KSE dla każdej godziny 5-letniego horyzontu planowania.

Strona poinformowała również, iż powodem zmian zawartych w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020 jest m.in. realizacja obowiązków określonych w art. 40 ust. 5 oraz ust. 7 rozporządzenia SO GL, intensywny rozwój generacji rozproszonej oraz umożliwienie pozyskiwania danych niezbędnych dla prawidłowego zarządzania pracą systemu oraz wyznaczania zdolności przesyłowych udostępnianych dla wymiany energii elektrycznej w ramach europejskiego rynku energii elektrycznej.

W konsultacjach zostało zgłoszonych 35 uwag przez 3 podmioty. Część uwag została uwzględniona w całości lub części, część uwag nie została uwzględniona. Wszystkie uwagi zostały rozpatrzone i merytorycznie uzasadnione. Przy czym Prezes URE, zgodził się częściowo z dwiema uwagami użytkowników systemu, które nie zostały uwzględnione przez stronę wskazujące, iż procedura zmiany standardów wymiany danych w obecnie proponowanym kształcie nie wypełnia obowiązku wyrażonego w art. 40 ust. 7 rozporządzenia SO GL. Wyrazem powyższego było wezwanie z dnia 24 czerwca 2020 r., w którym strona została wezwana do zmiany IRiESP poprzez dodanie zapisu zobowiązującej stronę do konsultowania z OSD każdorazowej zmiany standardów wymiany danych. Dodatkowo na stronę został nałożony obowiązek przy uruchamianiu kolejnych etapów lub publikacji kolejnych wersji „Standardów wymiany danych strukturalnych i planistycznych”, do publikowania ich z odpowiednim wyprzedzeniem, aby zagwarantować OSD oraz SGU czas na przygotowanie się do wymagań.

Pismem z dnia 7 lipca 2020 r., znak: DP-PR-WP.7000.3.2020.4, strona przekazała odpowiedź na wezwanie wraz z dokładnymi wyjaśnieniami oraz zmienioną Kartą aktualizacji nr CK/12/2020 z uwzględnionymi uwagami z wezwania.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/12/2020.

Ustalono termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji CK/12/2020 na dzień 1 stycznia 2021 r., zgodnie w wnioskiem strony.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2019 r. poz. 1460, ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2019 r. poz. 785, ze zm.). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CK/12/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci”

Rafał Gawin

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

/podpisano elektronicznie/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1000, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Łukasz Wychowaniec

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*