Warszawa, 12 listopada 2021 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.3.2021.ŁW

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 716 ze zm., dalej jako: „PE") oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm., dalej jako: „KPA") w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 13 października 2021 r., znak: DP-PR-WP.7000.3.2021.2, w sprawie:

- zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części dotyczącej warunków korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci oraz uchylającej decyzję z dnia 30 grudnia 2010 r., znak: DPK-4320-19(16)/2010/LK, zmienionej decyzjami: z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010/2013/LK, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK sprostowaną postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK i z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 18 lutego 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.8.2019.PSt, z dnia 30 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2020.PSt, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt z dnia 24 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2020.ŁW, decyzją z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW, decyzją z dnia 23 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.7.2020.ŁW oraz decyzją z dnia 9 września 2021 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2021.ŁW poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/15/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci;

- zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW zatwierdzającej zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji

Energetyki z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie Karty aktualizacji nr CK/9/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, poprzez zmianę terminu wejścia w życie decyzji z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW;

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/15/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić, że zmiany Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej określone w pkt 1 wchodzą w życie z dniem wejścia w życie zmienionych Warunków Dotyczących Bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312/6 z 28 listopada 2017 r, ze zm.; dalej jako: „Warunki Dotyczące Bilansowania") wdrażających II etap reformy Rynku Bilansującego, o którym mowa w dokumencie pt. Polski Plan Wdrażania przyjętym 14 maja 2020 r. przez Komitet do Spraw Europejskich, opublikowanym przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska[1], z wyłączeniem pkt 6.6.1.3 Karty aktualizacji nr CK/15/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej zdanie pierwsze, który wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia niniejszej decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki;
3. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW zatwierdzającą Kartę aktualizacji nr CK/9/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, poprzez zmianę pkt 2 sentencji decyzji, poprzez określenie w decyzji terminu, od którego będą obowiązywały zmiany Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, jako datę wejścia w życie zmienionych Warunków Dotyczących Bilansowania, wdrażających II etap reformy Rynku Bilansującego, o którym mowa w dokumencie pt. Polski Plan Wdrażania przyjętym 14 maja 2020 r. przez Komitet do Spraw Europejskich, opublikowanym przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 października 2021 r., znak: DP-PR-WP.7000.1.2021.2, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej także jako: „OSP") Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą

[1] https://www.gov.pl/attachment/b7bd3c55-c7e7-4d84-bfa6-bdce5beca1e0

Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A." lub „strona") złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE") wniosek o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LW, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/15/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP") – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CK/15/2021"), stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku strony. Dodatkowo strona wniosła o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW zatwierdzającej Kartę aktualizacji nr CK/9/2019 IRiESP, poprzez określenie w decyzji terminu, od którego będą obowiązywały zmiany Karty aktualizacji nr CK/9/2019 IRiESP *na datę wejścia w życie zmian „Warunków dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania" albo datę wejścia w życie nowych WDB wdrażających II etap reformy Rynku Bilansującego, o którym mowa w Polskim Planie Wdrażania*.

Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji Karty aktualizacji nr CK/15/2021 IRiESP z dnia 13 lipca 2021 r.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE, stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu Karty aktualizacji nr CK/15/2021 za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 6 sierpnia do 6 września 2021 r., a więc w okresie miesięcznym. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektów Kart aktualizacji nr CK/15/2021 oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Kart aktualizacji nr CK/15/2021 wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

W procesie konsultacji nie zostały zgłoszone uwagi przez użytkowników systemu, co wynika z raportu przedłożonego przez PSE S.A. w załączeniu do wniosku.

Karta aktualizacji nr CK/15/2021 zawiera zmiany IRIESP w zakresie zmiany terminu, do którego stosuje się możliwość odstąpienia od wymagań określonych w Karcie aktualizacji nr CK/9/2019 IRiESP w odniesieniu do jednostek wytwórczych wycofywanych z eksploatacji. Termin ten zostaje przesunięty z dnia 31 grudnia 2022 r., na dzień 31 grudnia 2023 r., Dodatkowo jak poinformowała strona w swoim wniosku zmiany zawierają:

- doprecyzowanie, że odstępstwa dotyczą jednostek wytwórczych posiadających węzeł lokalny systemu LFC;

- zmiany zasad przyznawania odstępstwa, tj. określenie, że warunkiem jego udzielenia będzie powiadomienie OSP, w terminie do dnia 31 marca 2022 r., o planowanym terminie zakończenia eksploatacji jednostki wytwórczej,

- wskazanie zakresu przedmiotowego odstępstwa oraz warunków na jakich wytwórca, który uzyska odstępstwo będzie otrzymywać plany pracy jednostek, których dotyczy odstępstwo;

- wprowadzenie rozwiązania, że w powiadomieniu o planowanym terminie zakończenia eksploatacji danej jednostki wytwórczej wytwórca może jednak zastrzec, że pomimo planowanego zakończenia eksploatacji dostosuje te jednostki w całości lub w części do wymagań określonych Kartą aktualizacji nr CK/9/20219 IRiESP.

Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie decyzją z dnia 6 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW zmiany IRiESP określone w karcie aktualizacji nr CK/9/2019 IRiESP miały wejść z dniem 1 stycznia 2022 r., a termin ten był wyznaczony na podstawie planowanego wdrożenia II etapu reformy Rynku Bilansującego. W związku z przesunięciem II etapu reformy Rynku Bilansującego, określonego w Sprawozdaniu z realizacji Polskiego Planu Wdrażania reform rynku energii elektrycznej[2] i które wskazało nowy termin przypadający na okres od 1 stycznia 2023 r. do 1 czerwca 2023 r., należało również dostosować datę wejścia w życie przedmiotowej Karty aktualizacji.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz iż brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/15/2021 oraz zmiany decyzji Prezesa Urzędu

[2] https://www.gov.pl/attachment/d7937e4f-13a2-4519-9aff-743ec89a644d

Regulacji Energetyki z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW w zakresie terminu wejścia w życie Karty aktualizacji CK/9/2019.

Strona wskazała na planowany termin wdrożenia zmian określonych w Karcie aktualizacji CK/15/2021 oraz zmieniony termin decyzji z dnia 7 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW na datę wejścia w życie zmienionych Warunków Dotyczących Bilansowania wdrażających II etap reformy Rynku Bilansującego, z wyłączeniem pkt 6.6.1.3 zdanie pierwsze, Karty aktualizacji CK/15/2021, które miało wejść w życie z dniem uprawomocnienia się decyzji Prezesa URE zatwierdzającej zmiany IRiESP. Prezes URE uznał rację strony co do słuszności proponowanych terminów, zmodyfikował jedynie termin wejścia w życie pkt 6.6.1.3. zdanie pierwsze Karty aktualizacji CK/15/2021, jako 14 dni od dnia ogłoszenia niniejszej decyzji Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki, mając na uwadze, że najistotniejszym przy określeniu terminu wejścia w życie zmian powinien być jasno dla użytkowników systemu wskazany okres, w jakim użytkownicy systemu mogą zapoznać się i przygotować do wskazanej zmiany, jednocześnie starając się uwzględnić jak najpełniej wniosek strony w powyższym zakresie.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479^{46} pkt 1 i art. 479^{47} § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm., dalej jako: „KPC").
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479^{49} KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych"). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:
„Karta aktualizacji nr CK/15/2021 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci"

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1923) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:
1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
   ul. Warszawska 165
   05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*