



Warszawa, 7 sierpnia 2020 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.4320.5.2020.ŁW

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2020 r. poz. 833, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 13 grudnia 2019 r., znak: DP-PR-WP.7000.2.2019.2, w sprawie zmiany decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej w części – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci oraz uchylającej decyzję 30 grudnia 2010 r., znak: DPK-4320-1916)/2010/LK, zmienionej decyzjami: z dnia 29 stycznia 2013 r., znak: DPK-4320-2(16)/2010/2013/LK, z dnia 26 maja 2014 r., znak: DRR-4320-2(38)/2010/2014/LK, z dnia 31 lipca 2014 r., znak: DRR-4320-2(40)/2010/2014/LK, z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: DRR-4320-2(72)/2010/2015/MH, z dnia 27 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK (sprostowaną postanowieniem z dnia 30 stycznia 2017 r., znak: DRR.WIR.4320.1.2016.LK), z dnia 28 listopada 2017 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2017.LK, z dnia 18 lutego 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.8.2019.PSt, z dnia 30 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2020.PSt, z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt oraz decyzją z dnia 24 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.4.2020.ŁW, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/9/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, z wyżej wymienionymi zmianami, poprzez zatwierdzenie

zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/9/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;

2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/9/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, na dzień 1 stycznia 2022 r., zgodnie z wnioskiem strony.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 grudnia 2019 r., znak: DP-PR.WP.7000.2.2019.2, operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zmianę decyzji Prezesa URE z dnia 15 grudnia 2011 r., znak: DPK-4320-1(4)/2011/LK, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/9/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP”) – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci, stanowiącej załącznik nr 1 do wniosku strony (dalej jako: „Karta aktualizacji nr CK/9/2019”). Do wniosku został również załączony raport z procesu konsultacji projektu Karty aktualizacji nr CK/9/2019.

Pismem z dnia 11 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.9.2019.PSt, Prezes URE wezwał stronę do dokonania zmian w Karcie aktualizacji nr CK/9/2019 oraz do przedstawienia dodatkowych wyjaśnień.

Pismem z dnia 27 marca 2020 r. strona wykonała wezwanie Prezesa URE, poprzez przesłanie dodatkowych informacji i wyjaśnień oraz dostosowanie Karty aktualizacji nr CK/9/2019 do treści wezwania.

Pismem z dnia 22 czerwca 2020 r., strona w trybie autokorekty przekazała zmieniony wniosek o zmianę Karty aktualizacji nr CK/9/2019.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Na podstawie art. 9g ust. 1 PE OSP jest obowiązany do opracowania IRiESP.

Zgodnie z art. 9g ust. 2 PE OSP informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez OSP, o publicznym dostępie do projektu IRiESP lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszym niż 14 dni od dnia udostępnienia projektu IRiESP lub jej zmian.

Art. 9g ust. 7 PE stanowi, że OSP przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESP wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. OSP zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

PSE S.A. przeprowadziła konsultacje projektu Karty aktualizacji nr CK/9/2019 za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 12 listopada 2019 r. do 26 listopada 2019 r. Komunikatami zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu Karty aktualizacji nr CK/9/2019 oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminach – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. PSE S.A. wypełniły zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

W ramach konsultacji 2 podmioty zgłosiły 12 uwag. Uwagi te zostały opracowane i zebrane w raporcie z procesu konsultacji załączonym do wniosku strony. Raport zawiera także informacje o sposobie uwzględnienia uwagi, wyjaśnienia, dlaczego uwagi nie mogły zostać uwzględnione oraz specyfikację zmian wprowadzonych do projektu Karty aktualizacji nr CK/9/2019 po zakończeniu konsultacji.

Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia Karty aktualizacji nr CK/9/2019 wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia, tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 9g ust. 7 PE.

Strona w uzasadnieniu wniosku poinformowała, iż zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr CK/9/2019 obejmują:

- przejście, w planowaniu oraz prowadzeniu ruchu, z wartości brutto na wartości netto,
- zmianę definiowania Bieżącego Punktu Pracy (dalej jako: „BPP”),
- skrócenie okresu planowania BPP z 15 minut na 5 minut,
- skrócenie czasu wyprzedzenia przesyłania planów pracy (wartości BPP i planów regulacji), zmianę w układach regulacji pierwotnej i wtórnej.

Jako przyczyny zmian strona podała m.in. konieczność dostosowania i harmonizacji zapisów IRiESP do nowych regulacji unijnych:

- Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE z 14 czerwca 2019 r., L 158, s. 54),
- Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającej dyrektywę 2012/27/UE, (Dz. Urz. UE z 14 czerwca 2019 r., L 158, s. 125)
- Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z d8.11.2017, str. 6),
- Decyzji notyfikacyjne Komisji Europejskiej z dnia 7 lutego 2018 r., (State aid No. SA. 46100 (2017/N)), nakładającej zobowiązania dla Polski towarzyszące wdrożeniu rynku mocy.

W konsultacjach zostało zgłoszonych 12 uwag przez 2 podmioty. Uwzględniona została jedna uwaga. Wszystkie uwagi zostały rozpatrzone i merytorycznie uzasadnione, pomimo,

iż niektóre z nich zostały zgłoszone po terminie. Prezes URE, zgodził się częściowo z uwagą użytkownika systemu, która nie została uwzględniona przez stronę i wezwał stronę do nieobejmowania jednostek wytwórczych, które mają zostać odstawione do końca 2021, wymaganiami wprowadzanymi Kartą aktualizacji nr CK/9/2019, ze względu na duże koszty dostosowawcze nieproporcjonalne do okresu, w jakim powyższe jednostki miały działać. Dodatkowo Prezes URE wezwał stronę do doprecyzowania zarówno Karty aktualizacji nr CK/9/2019 jak i odpowiedzi do uwag z konsultacji.

Pismem z dnia 7 lipca 2020 r., znak: DP-PR-WP.7000.3.2020.4, strona przekazała odpowiedź na wezwanie wraz z wyjaśnieniami oraz zmienioną Kartą aktualizacji nr CK/9/2019 z uwzględnionymi uwagami z wezwania.

Pismem z dnia 22 czerwca 2020r. strona w trybie autokorekty przesłała zmieniony wniosek, w którym zmieniała planowany termin wejścia Karty aktualizacji nr CK/09/2019 na dzień 1 stycznia 2022 r., wraz z drobnymi zmianami Karty aktualizacji nr CK/09/2019, które wynikły z konieczności dostosowania niektórych punktów do nowego wnioskowanego terminu, uzasadniając powyższe napiętym harmonogramem wdrożenia, który nie dopuszczał opóźnień oraz zakłóceniami związanymi z pandemią COVID-19, a także opiniami uczestników rynku, którzy wskazywali na napięty harmonogram prac projektowych i ryzyka jego niedotrzymania w przypadku wystąpienia zakłóceń.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy, której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, a także biorąc pod uwagę, iż powyższe zmiany wynikają z dostosowania zapisów IRiESP regulacji unijnych należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/09/2019.

Ustalono termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr CK/09/2019 na dzień 1 stycznia 2022 r., zgodnie w wnioskiem strony.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2019 r. poz. 1460, ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy

doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2019 r. poz. 785, ze zm.). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Karta aktualizacji nr CK/09/2019 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej – Warunki korzystania, prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci”

Rafał Gawin
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

/podpisano elektronicznie/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1000, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Łukasz Wychowaniec

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*