



Warszawa, dnia 24 marca 2025 r.

**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRR.WAR.770.11.5.2025.PRa

DECYZJA

Na podstawie art. 84 ust. 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 2131, z późn. zm., dalej: „Ustawa o rynku mocy”) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: „KPA”),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna,
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie ul. Warszawska 165,

sformułowanego w piśmie z dnia 25 lutego 2025 r., znak: Z-75-DS-WG-WM.070.1.2025.6, w zakresie zmiany decyzji administracyjnej Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30 marca 2018 r. z późn. zm. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) zatwierdzającej Regulamin rynku mocy (dalej: „Regulamin”) i wprowadzenie do Regulaminu zmian określonych w opracowanej przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. Karcie aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu, stanowiącej załącznik do ww. wniosku,

postanawiam

1. zmienić decyzję administracyjną Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30 marca 2018 r. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) zatwierdzającą Regulamin rynku mocy, zmienioną następnie decyzjami Prezesa URE: z dnia 4 września 2020 r. (znak: DRR.WAR.770.30.2020.BPe), z dnia 30 grudnia 2020 r. (znak: DRR.WAR.770.44.2020.BPe), z dnia 10 listopada 2021 r. (znak: DRR.WAR.770.43.1.2021.BPe), z dnia 29 grudnia 2022 r. (znak: DRR.WAR.770.33.1.2022.BPe), z dnia 3 lutego 2023 r. (znak: DRR.WAR.770.36.2022.2023.BPe), z dnia 5 lutego 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.4.8.2024.PRa), z dnia 31 lipca 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.24.4.2024.PRa), z dnia 20 września 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.31.5.2024.PRa), z dnia 23 grudnia 2024 r. (znak: DRR.WAR.770.47.6.2024.PRa) oraz z dnia 6 marca 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.3.5.2025.PRa) poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu rynku mocy,
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu w dniu 24 marca 2025 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 25 lutego 2025 r. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), pełniące rolę operatora w myśl art. 2 ust. 1 pkt 27 Ustawy o rynku mocy, przedłożyły Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) wniosek (znak: Z-75-DS-WG-WM.070.1.2025.6) o zmianę decyzji administracyjnej Prezesa URE z dnia 30 marca 2018 r. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) z późn. zm., zatwierdzającej Regulamin rynku mocy, poprzez wprowadzenie do tego Regulaminu zmian określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu rynku mocy.

PSE S.A. opracowały projekt zmiany Regulaminu rynku mocy, zgodnie z art. 84 ust. 1 i 2 Ustawy o rynku mocy i poddało go konsultacjom publicznym w terminie od dnia 4 lutego do 18 lutego 2025 r. W ich procesie zgłoszono uwagi, które zostały przedstawione Prezesowi URE wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia. PSE S.A. po procesie konsultacji, w wyniku uwzględnienia części zgłoszonych uwag oraz w ramach autokorekty, wprowadziły zmiany w stosunku do projektu, który poddano konsultacjom. Ww. zmiany polegały na:

- dostosowaniu zaokrąglenia łącznej wielkości obowiązków mocowych oferowanych w aukcji uzupełniającej do poziomu zaokrąglenia łącznej wielkości obowiązków mocowych oferowanych w aukcjach dodatkowych tj. do 500 MW;
- wskazaniu, które z parametrów aukcji uzupełniającej będą:
 - określane odrębnie zgodnie z art. 34a ust. 1 Ustawy o rynku mocy,
 - tożsame z parametrami, które obowiązywały podczas aukcji dodatkowych obejmujących okresy dostaw pokrywające się z okresem dostaw, na który jest przeprowadzana aukcja uzupełniająca;
- skorygowaniu błędnych odwołań oraz modyfikacjach redakcyjnych.

PSE S.A. w uzasadnieniu do wniosku wskazały, że zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 mają na celu: (i) dostosowanie Regulaminu do zmian Ustawy o rynku mocy wynikających z wejścia w życie ustawy z dnia 24 stycznia 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy (Dz. U. z 2025 r., poz. 159, dalej: „Ustawa zmieniająca”), a także (ii) doprecyzowanie postanowień związanych z procesami zwrotu zabezpieczeń jednostkom redukcji zapotrzebowania, wygaszania certyfikatów w przypadku niespełnienia finansowego kamienia milowego (FKM) oraz operacyjnego kamienia milowego (OKM), przekazywania skorygowanej informacji o wysokości premii wypłacanej dostawcom mocy.

Przedłożona Prezesowi URE Karta aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 obejmuje m.in.:

1. dostosowanie Regulaminu do zmian wynikających z przepisów Ustawy zmieniającej poprzez:
 - a. wprowadzenie w odpowiednich postanowieniach Regulaminu pojęć certyfikacji do aukcji uzupełniającej oraz aukcji uzupełniającej,
 - b. rezygnację z rozróżnienia procesów certyfikacji do aukcji głównej i aukcji dodatkowych, aukcji głównej i aukcji dodatkowych oraz wprowadzenie ogólnych pojęć certyfikacji do aukcji mocy oraz aukcji mocy,
 - c. dostosowanie zakresu wniosku o certyfikację do aukcji,
 - d. wskazanie, które parametry aukcji uzupełniającej będą określane odrębnie, a które będą tożsame z parametrami obowiązującymi podczas aukcji dodatkowych obejmujących okresy dostaw pokrywające się z okresem dostaw, na który jest przeprowadzana aukcja uzupełniająca,
 - e. dostosowanie postanowień związanych z publikacją harmonogramu aukcji mocy oraz zaokrąglenia wielkości obowiązków mocowych oferowanych w toku aukcji mocy;
 - f. zamieszczenie szczegółowego harmonogramu certyfikacji do aukcji uzupełniającej na okres dostaw od dnia 1 lipca 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.
 - g. dostosowanie treści załączników do Regulaminu nr 7.8 oraz 11.1;
2. wprowadzenie wymogu podawania kodu EIC w ramach aukcji wstępnych;

3. doprecyzowanie kwestii terminu zwrotu zabezpieczenia jednostkom redukcji zapotrzebowania, które nie zawarły umowy mocowej w aukcji mocy;
4. uporządkowanie kwestii wygaszania certyfikatów w przypadkach niespełnienia FKM oraz OKM w określonym terminie;
5. dostosowanie terminu przekazania skorygowanej informacji o wysokości premii w taki sposób, by zapewnić możliwość uwzględnienia przy wyznaczaniu wysokości premii środków pochodzących z kar dotyczących okresów przywołania, które wystąpiły w roku będącym okresem rozliczeniowym premii;
6. wykreślenie postanowień o charakterze epizodycznym;
7. zmiany redakcyjne.

W szczególności ww. zmiany obejmują modyfikację brzmienia rozdziałów: 1, 3, 5, 7, 8, 9, 13, 14, 15, 17 i 23 Regulaminu oraz załączników do Regulaminu nr 7.8 i 11.1.

Pismem z dnia 19 marca 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.11.3.2025.PRa) Prezes URE przekazał ministrowi właściwemu ds. energii projekt decyzji administracyjnej Prezesa URE wraz z projektem zmiany Regulaminu rynku mocy, celem dokonania uzgodnienia Regulaminu, zgodnie z art. 84 ust. 3 Ustawy o rynku mocy.

Postanowieniem z dnia 21 marca 2025 r. (wpływ do URE w dniu 24 marca 2025 r.), znak: DEL-WRE.026.4.2025.MM, przekazany przy piśmie z dnia 21 marca 2025 r. (znak: DEL-WRE.026.4.2025.MM), minister właściwy ds. energii, dokonał uzgodnienia projektu Regulaminu.

Pismem z dnia 24 marca 2025 r. (znak: DRR.WAR.770.11.4.2025.PRa) Prezes URE zawiadomił PSE S.A. o zakończeniu postępowania dowodowego.

Pismem z dnia 28 lutego 2025 r., (znak 790-DS-WG-WM.070.1.2025.9), PSE S.A. zrezygnowały *a priori* z prawa do zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w aktach przedmiotowej sprawy.

Po przeprowadzeniu analizy projektu Karty aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu rynku mocy, należy uznać, że Regulamin, po uwzględnieniu planowanych zmian spełnia wymogi określone w art. 83 Ustawy, co daje podstawę do jego zatwierdzenia.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:

14 lutego 2025 r. weszła w życie Ustawa zmieniająca, która wdrożyła derogację wynikającą z zastosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniającego rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 2024/1747 z 26.06.2024), która umożliwia jednostkom wytwórczym, które rozpoczęły produkcję komercyjną przed dniem 4 lipca 2019 r. oraz emitują więcej niż 550 g CO₂ pochodzącego z paliw kopalnych na 1 kWh energii elektrycznej posiadać zobowiązania lub otrzymywać płatności lub zobowiązania dotyczące przyszłych płatności po dniu 1 lipca 2025 r. w ramach mechanizmu zdolności wytwórczych zatwierdzonego przez Komisję Europejską przed dniem 4 lipca 2019 r.

W celu implementacji powyższych przepisów do prawa polskiego Ustawa zmieniająca wprowadziła do Ustawy o rynku mocy nowy rodzaj aukcji – aukcję uzupełniającą.

Dla jej przeprowadzenia niezbędna jest realizacja powiązanych procesów, tj. aukcji wstępnej, certyfikacji, określanie parametrów aukcji uzupełniającej.

Mając na uwadze powyższe, PSE S.A., zgodnie z art. 84 ust. 1 i 2 Ustawy o rynku mocy, opracowały projekt Karty aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu rynku mocy. Przedmiotowa Karta aktualizacji została poddana konsultacjom publicznym w terminie od dnia 4 lutego do 18 lutego 2025 r. W ich procesie zostały zgłoszone uwagi. PSE S.A. opracowały raport z procesu konsultacji,

który został przedstawiony Prezesowi URE jako Załącznik nr 3 do wniosku z dnia 25 lutego 2025 r. (znak: Z-75-DS-WG-WM.070.1.2025.6).

PSE S.A. po procesie konsultacji, w wyniku uwzględnienia części zgłoszonych uwag oraz w ramach autokorekty, wprowadziły zmiany w stosunku do projektu Regulaminu, który poddano konsultacjom. Ww. zmiany zostały dokonane przez PSE S.A. na skutek ponownej analizy treści Regulaminu w kontekście projektowanych zmian oraz uwag zgłoszonych w procesie konsultacji.

Zgodnie z art. 155 KPA, decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególnie nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Potrzeba dostosowania treści Regulaminu do zmian wynikających z wejścia w życie przepisów Ustawy zmieniającej, jak również doprecyzowanie postanowień Regulaminu związanych z procesami zwrotu zabezpieczeń jednostkom redukcji zapotrzebowania, wygaszania certyfikatów w przypadku niespełnienia FKM oraz OKM, a także przekazywania skorygowanej informacji o wysokości premii stanowi słuszny interes strony, tj. PSE S.A., a żadne przepisy prawa nie sprzeciwiają się takiej zmianie.

Z okoliczności faktycznych, ustalonych w niniejszej sprawie, wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmian Regulaminu rynku mocy zawartych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/11/2025.

Wszelkie wymogi wynikające z art. 83 Ustawy o rynku mocy co do zawartości Regulaminu zostały spełnione w pierwotnym brzmieniu Regulaminu. Natomiast zmiany wprowadzone Kartą aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu pozostają w zgodzie z wymogami art. 83 Ustawy o rynku mocy, co daje podstawę do jej zatwierdzenia.

Treść Karty aktualizacji nr RRM/Z/11/2025 Regulaminu stanowi załącznik do niniejszej decyzji.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia (art. 81 ust. 1 i 2 Ustawy o rynku mocy oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ §1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, z późn. zm., dalej: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres Urzędu Regulacji Energetyki, ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa, dla e-doręczeń: **AE:PL-25259-52521-UECUJ-18**.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 959, z późn. zm., dalej: „Ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne Ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, albo o przyznanie pomocy prawnej stosownie do przepisów art. 117 KPC.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a §1 KPA). Z dniem doręczenia organowi

administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a §2 KPA).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 §4 KPA).

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

Renata Mroczek
Wiceprezes Urzędu regulacji Energetyki
/podpisano elektronicznie/

Załącznik:

Karta aktualizacji nr RRM/Z/11/2025

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
w dniu 26 lutego 2025 r.
Na rachunek: 21 1030 1508 0000 0005 5000 0070

Otrzymują:

1. Pan Marek Duk
Dyrektor
Departamentu Rozwoju Systemu
Pełnomocnik Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a