

Warszawa, dnia 16 grudnia 2020 r.



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.28.2020.MZS

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., str. 6, dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”) w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm. dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 30 listopada 2020 r. (znak: Z/305/2020-69393), o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak DRR.WRE.744.35.2019.PSt, zatwierdzającej dokument: „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie pt.: „Zmiany nr 2/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt zatwierdzającą dokument: „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r., ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, zmienioną następnie decyzją z dnia 1 grudnia 2020 r., DRR.WRE.744.22.2020.ŁW, poprzez zatwierdzenie dokumentu pt.: „Zmiany nr 2/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, stanowiące załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.
2. Ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Zmianach nr 2/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania na jeden miesiąc od dnia opublikowania na stronie Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 30 listopada 2020 r. (znak: Z/305/2020-69393), Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), będące wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce, przedłożyły do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „URE”) dokument pt.: „Zmiany nr 2/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” (dalej także jako: „zmiany WDB” albo „wniosek”). Do wniosku został załączony także raport z procesu konsultacji społecznych zmian WDB.

Po przeanalizowaniu wniosku strony wraz z załączonymi do niego dokumentami, pismem z dnia 10 grudnia 2020 r., Prezes URE zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania dowodowego, a także o możliwości wypowiedzenia się przez stronę co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona nie skorzystała z tego uprawnienia w zakresie określonym przez Prezesa URE terminie.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy właściwy organ regulacyjny zatwierdza warunki lub metody opracowane przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4 tego artykułu. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Z kolei na podstawie art. 6 ust 3 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej warunków lub metod bądź organy regulacyjne odpowiedzialne za ich przyjęcie mogą złożyć wniosek o zmianę tych warunków lub metod. Wnioski o zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 rozporządzenia 2017/2195 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5 niniejszego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąc. Art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Natomiast w myśl art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należącej uwzględnią uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje społeczne projektu propozycji zmian WDB w okresie od 27 października 2020 r. do 27 listopada 2020 r., a więc w okresie przekraczającym jeden miesiąc. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej OSP zainteresowane strony zostały poinformowane o rozpoczęciu konsultacji projektu zmian WDB, możliwości oraz sposobie zgłaszania uwag. W procesie konsultacji zmian WDB nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

Proponowane zmiany WDB polegają, przede wszystkim, na usunięciu z Warunków Dotyczących Bilansowania harmonogramów zgłaszania danych przez NEMO w ramach procesu Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego:

- a) w podprocesach: (i) zgłoszeń Wyników Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego (WMC), (ii) zgłoszeń Grafików Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego (GMC), (iii) zgłoszeń Giełdowych Cen Energii Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego (GCE);
- b) z jednoczesnym określeniem w Warunkach Dotyczących Bilansowania, że ww. harmonogramy są określone w regulaminie stanowiącym część MNA Operational Agreement opublikowanym na stronie internetowej OSP;

W opinii PSE S.A. usunięcie z Warunków Dotyczących Bilansowania szczegółowego harmonogramu procesu Jednolitego łączenia Rynków Dnia Następnego (dalej jako: SDAC, ang. Single Day Ahead Coupling) jest wskazane w celu uniknięcia dublowania się zapisów. Harmonogramy, które zostały wykreślone z Warunków Dotyczących Bilansowania, dotyczą wyłącznie wymiany danych pomiędzy PSE S.A. i NEMO, tj. URBGE i nie mają one wpływu na działanie pozostałych uczestników rynku bilansującego. Odesłanie w Warunkach Dotyczących Bilansowania do regulaminu MNA Operational Agreement, umowy określającej warunki działania NEMO w polskim obszarze rynkowym i szczegółowe procedury dla procesu SDAC, z jednej strony jednoznacznie wskazuje konkretny dokument regulujący harmonogramy, z drugiej zapewnia elastyczność i możliwość zmiany bramek czasowych URBGE w przypadku zajścia takiej potrzeby bez konieczności zmiany Warunków Dotyczących Bilansowania. Harmonogram procesu SDAC jest ustalany i zmieniany przez komitet sterujący procesem SDAC na szczeblu europejskim, nie samodzielnie przez PSE S.A. Przeniesienie szczegółowych harmonogramów zgłaszania danych przez NEMO w ramach procesu SDAC do jego właściwej dokumentacji operacyjnej, czyli regulaminu MNA Operational Agreement, pozwoli na efektywne procedowanie w przyszłości, uzgodnionych pomiędzy zainteresowanymi stronami, zmian harmonogramu SDAC.

Ponadto strona dokonała zmian redakcyjnych opisu procesu SDAC, żeby poprawić spójność i czytelność zapisów dotyczących procesu SDAC.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że PSE S.A. w wystarczający sposób uzasadniła wniosek o zatwierdzenie zmian WDB.

Zgodnie z art. 155 kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, a wręcz przeciwnie istnieje konieczność dokonania zmian należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB. Wobec tego orzeczono jak w sentencji.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 OSP ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania, co najmniej jeden miesiąc przed zastosowaniem i wprowadzeniem jakichkolwiek zmian warunków, niezwłocznie po zatwierdzeniu tych warunków przez właściwy organ regulacyjny.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku PSE S.A. i zatwierdzenia zmian WDB.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwiążte ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Załączniki:

„Zmiany nr 2/2020 Warunków Dotyczących Bilansowania, na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”.

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1546) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin Jeziorna
2. *ad acta*